

Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят третий год

8407-е заседание
Вторник, 20 ноября 2018 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Ма Чжаосюй/г-н У Хайтао	(Китай)
Члены:	Боливия (Многонациональное Государство)	г-н Льорентти Солис
	Кот-д’Ивуар	г-н Адом
	Экваториальная Гвинея	г-н Эсоно Мбенгоно
	Эфиопия	г-жа Гуадей
	Франция	г-н Делаттр
	Казахстан	г-н Умаров
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Нидерланды	г-н ван Остером
	Перу	г-н Дуклос
	Польша	г-жа Вронецкая
	Российская Федерация	г-н Полянский
	Швеция	г-жа Шульгин Нюони
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Аллен
	Соединенные Штаты Америки	г-н Коэн

Повестка дня

Мир и безопасность в Африке

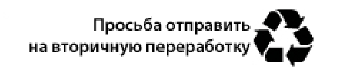
Укрепление операций по поддержанию мира в Африке

Письмо Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций от 9 ноября 2018 года на имя Генерального секретаря (S/2018/1004)

18-39076 (R)







Заседание открывается в 10 ч. 00 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Мир и безопасность в Африке

Укрепление операций по поддержанию мира в Африке

Письмо Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций от 9 ноября 2018 года на имя Генерального секретаря (S/2018/1004)

Председатель (*говорит по-китайски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Алжира, Аргентины, Бангладеш, Бельгии, Ботсваны, Бразилии, Канады, Джибути, Египта, Эстонии, Фиджи, Германии, Гватемалы, Индии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Ирландии, Израиля, Италии, Японии, Кении, Мексики, Марокко, Намибии, Нигерии, Норвегии, Пакистана, Филиппин, Португалии, Республики Корея, Румынии, Руанды, Сенегала, Сьерра-Леоне, Южной Африки, Судана, Швейцарии, Турции, Уганды и Боливарианской Республики Венесуэла.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности Его Превосходительство г-на Смаила Шерги.

Г-н Шерги принимает участие в сегодняшнем заседании в режиме видеоконференции из Аддис-Абебы.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю также принять участие в заседании следующих представителей: Временного поверенного в делах делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций г-на Густаво Мартина Праду и главу делегации и Постоянного наблюдателя от Международного комитета Красного Креста при Организации Объединенных Наций г-на Роберта Мардини.

В соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся в этом отношении практикой я предлагаю Совету пригласить принять участие в заседании Постоянного наблюдателя от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2018/1004, в котором содержится письмо Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций от 9 ноября 2018 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по находящемуся на рассмотрении пункту повестки дня.

Я хотел бы тепло приветствовать Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Антониу Гутерриша и предоставить ему слово.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Операции по поддержанию мира служат прекрасным примером глобальной солидарности. Миротворцы Организации Объединенных Наций готовы платить самую высокую цену за мир, и мы все в долгу перед ними. На прошлой неделе восемь наших миротворцев — все из африканских стран, Малави и Танзании, — погибли при исполнении служебных обязанностей. Большинство из них пытались предотвратить нападение на город Бени в Демократической Республике Конго и создать безопасные условия для тех, кто ведет там борьбу со вспышкой Эболы. Я выражаю мои глубочайшие соболезнования их семьям и семьям всех миротворцев, погибших при исполнении служебных обязанностей. Я прошу членов Совета встать и соблюсти минуту молчания в память о погибших.

Члены Совета соблюдают минуту молчания.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую делегацию Китая за проведение этих открытых прений по вопросу об укреплении операций по поддержанию мира в Африке и за вклад Китая в миротворческие операции Организации Объединенных Наций в Африке и во всем мире. Около 2500 китайских военнослужащих и полицейских, в том числе хорошо подготовленные и оснащенные полицейские, набранные в индивидуальном порядке и в составе сформированных полицейских подраз-

делений, вносят важный вклад в многосторонние усилия по достижению мира.

Я приветствую взятое Председателем Си обязательство по созданию резервного миротворческого контингента, и мы надеемся продолжить эти усилия с опорой на 13 подразделений, которые уже были зарегистрированы. На Африканском континенте развернуты семь из четырнадцати миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и более 80 процентов миротворцев Организации Объединенных Наций. Африканские страны предоставляют почти половину «голубых касок» Организации Объединенных Наций, развернутых по всему миру, в том числе почти две трети всех миротворцев-женщин, и большинство сотрудников полиции Организации Объединенных Наций.

(*говорит по-французски*)

Наши миротворческие миссии на Африканском континенте в последние годы добились обнадеживающего прогресса. Мы выполнили наши мандаты в Кот-д’Ивуаре и Либерии и смогли вывести наши миссии. В Демократической Республике Конго, Мали, Центральноафриканской Республике и Дарфуре Африканский союз и Организация Объединенных Наций тесно взаимодействуют друг с другом в целях оказания содействия политическим процессам, национальным диалогам и посредническим усилиям в этом регионе, что способствовало ослаблению напряженности и позволило создать условия для заключения мирных соглашений и проведения выборов.

В Южном Судане мы взаимодействовали с Африканским союзом в рамках поддержки Межправительственной организации по развитию, с тем чтобы обеспечить подписание обновленного Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. За последние 10 лет Африканская архитектура мира и безопасности была значительно укреплена, и в настоящее время создается один из ее основных компонентов — Фонд мира. На сегодняшний день государства — члены Африканского союза внесли 60 млн долл. США из необходимых к концу 2021 года 400 млн долл. США. Это весьма обнадеживает, и я благодарю Председателя Африканского союза президента Кагаме, а также Председателя Комиссии Африканского союза Муссу Факи Махамата за все их усилия.

(*говорит по-английски*)

Осуществление миротворчества в Африке попрежнему сопряжено с рядом величайших проблем нашего времени. Миссии Организации Объединенных Наций в чрезвычайно опасных условиях проводят комплексные операции на основе многоаспектных мандатов. Транснациональная преступность, негосударственные вооруженные группы и террористические группировки представляют собой серьезные вызовы, поскольку периодически наши миротворцы становятся их непосредственной мишенью. В этой связи важнейшую роль в контексте наших коллективных усилий по обеспечению мира играет наше партнерство с Африканским союзом и африканскими государствами-членами, и мы должны продолжать работу по его укреплению.

На самых высоких уровнях налажено эффективное сотрудничество. С Председателем Комиссии Африканского союза Мусса Факи Махамат мы подписали два совместных рамочных документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза: Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и Совместную рамочную программу для осуществления Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эти рамочные документы уже содействуют обеспечению согласованности, эффективности и результативности наших общих действий.

Первый заместитель Генерального секретаря и старшие должностные лица Африканского союза совершили несколько совместных поездок в африканские страны. Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности, который присутствует сегодня в этом зале, приняли участие в совместной поездке в Центральноафриканскую Республику, Судан и Южный Судан. Ключевой темой, обсуждавшейся в ходе их недавнего визита в Южный Судан, была роль женщин в обеспечении мира и безопасности.

Я также рад отметить поддержку африканскими странами моей инициативы «Действия в поддержку миротворчества», которая направлена на мобилизацию всех партнеров и заинтересованных сторон в целях: во-первых, наделения миротворческих сил

более реалистичными мандатами; во-вторых, усиления и повышения безопасности наших миссий; и, в-третьих, обеспечения более широкой коллективной поддержки усилий по нахождению политических решений, а также предоставлению хорошо оснащенных и хорошо подготовленных военнослужащих. Правительства более 150 стран, в том числе 42 стран Африканского континента, подписали Декларацию общих обязательств, с тем чтобы поддержать инициативу «Действия в поддержку миротворчества».

Решающее значение для успеха этой инициативы, которая уже дает результаты, имеют партнерские отношения со странами, предоставляющими войска, региональными организациями, в частности Африканским союзом, и правительствами принимающих стран.

Кроме того, инициатива «Действия в поддержку миротворчества» была подготовлена с учетом рекомендаций доклада Сантуса Круса о повышении защищенности и безопасности наших миротворцев. На этой основе был также разработан план действий по повышению эффективности и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций.

В настоящее время в наших операциях ведется более активное внедрение этих передовых мер. Мы внедряем новаторские решения, касающиеся подготовки и оснащения наших военнослужащих, а также проводим независимые обзоры деятельности наших миссий, чтобы наметить пути более эффективного выполнения наших мандатов. Мы будем внимательно следить за процессом и анализировать результаты принятия таких мер.

Вместе с тем осуществляемая нами реформа архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций позволит повысить эффективность деятельности посредством более комплексного анализа и укрепления страновых и региональных стратегий. Более тесная интеграция усилий в области предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства позволит нам сделать устойчивое развитие основной целью нашей работы.

Еще одним способом повышения эффективности наших операций является увеличение числа женщин, участвующих в операциях по поддержанию мира на всех уровнях. Я предпринимаю шаги по обеспечению осуществления нашей стратегии по достижению гендерного равенства в рамках всех наших миссий по поддержанию мира, а также по увеличению числа женщин в составе воинских и полицейских контингентов.

Кроме того, мы мобилизуем усилия по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в наших рядах, в том числе в наших миссиях по поддержанию мира, уделяя приоритетное внимание правам и достоинству пострадавших. Мы предоставляем пострадавшим дополнительную поддержку и более широко и эффективно поддерживаем усилия в области отправления правосудия. Мы активизируем учебную работу и повышаем эффективность проводимых нами расследований.

В целях поддержки мер по осуществлению политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам десятки мировых лидеров присоединились к Группе высших руководителей-единомышленников, и 100 стран подписали с Организацией Объединенных Наций добровольные договоры в целях борьбы с этой проблемой. Эпоха молчания и запретов в отношении тем, связанных с этим вопросом, закончилась, и началась эра подотчетности.

Организация Объединенных Наций и Африканский союз сотрудничают как никогда тесно. Африканские миротворческие операции, в том числе имеющие мандат Африканского союза, играют ключевую роль в поддержании мира и безопасности на континенте и заслуживают создания предсказуемых систем поддержки.

В скором времени мы с Председателем Факи подпишем совместное коммюнике об основных направлениях работы Секретариата и Комиссии Африканского союза в области укрепления операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке и подготовки почвы для обеспечения соответствующей поддержки африканских миротворческих операций. Мы тесно сотрудничаем с Африканским союзом по вопросам совместного планирования мандатов его операций в поддержку мира и по вопросам соблюдения законодательства и прав человека.

Как я уже говорил Совету, мы должны понять, что деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира имеет свои пределы. Мы

все чаще и чаще сталкиваемся с ситуациями, когда нам необходимы операции по принуждению к миру и борьбе с терроризмом, которые могут осуществляться только нашими партнерами, в частности Африканским союзом и различными субрегиональными организациями.

Необходимо, чтобы операции в поддержку мира, проводимые под руководством Африканского союза с санкции Совета Безопасности, имели широкие мандаты и предсказуемое, устойчивое и гибкое финансирование, в том числе, когда это уместно, на основе начисленных взносов Организации Объединенных Наций.

Я обращался к международному сообществу с призывом поддержать региональные Объединенные силы Сахельской группы пяти в борьбе с терроризмом и организованной преступностью. Я благодарен Европейскому союзу и другим донорам, которые обязались предоставить Силам средства, однако до сих пор почти половина объявленных взносов не были распределены и даже не были внесены.

За прошедший год нам удалось добиться прогресса. Объединенные силы достигли своего первоначального оперативного потенциала. Однако мы все еще далеки от того, что необходимо для решения проблем безопасности в Сахеле. Надлежащий уровень финансирования позволил бы Силам заполнить пробелы, связанные с нехваткой оборудования и потенциала, а также более эффективно бороться с серьезными угрозами, с которыми сталкивается регион.

В нашем взаимосвязанном мире проблемы в области безопасности на одном континенте представляют опасность для всего мира. Факторы, которые лежат в основе конфликтов в Африке, в том числе нищета, безработица среди молодежи, изменение климата, борьба за ресурсы и транснациональная преступность, угрожают глобальной безопасности. Повышение результативности и эффективности операций по поддержанию мира в Африке — это коллективная ответственность, и мы будем и впредь нести ее вместе с нашими партнерами из числа африканских стран как на всем Африканском континенте, так и во всем мире.

Председатель (*говорит по-китайски*): Я благодарю Генерального секретаря за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Шерги.

Г-н Шерги (*говорит по-арабски*): В этот святой день, когда мы отмечаем рождение Пророка, я хотел бы искренне поздравить всех присутствующих.

(*говорит по-английски*)

От имени Африканского союза и от себя лично я хотел бы сначала поблагодарить Вас, г-н Председатель, и Китайскую Народную Республику за неизменную поддержку и приверженность делу обеспечения мира и безопасности в Африке.

Прежде всего я хотел бы присоединиться к Его Превосходительству Генеральному секретарю и от имени Африканского союза выразить соболезнования правительствам и народам Малави и Танзании и всей семье Организации Объединенных Наций в связи с трагической гибелью на прошлой неделе миротворцев Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго. Наши помыслы и молитвы обращены к семьям погибших солдат.

Г-н Председатель, позвольте мне также выразить признательность за это приглашение выступить в Совете с брифингом по крайне важному вопросу укрепления потенциала Африки в области обеспечения мира и безопасности. В рамках Африканского союза мы всегда высоко ценим то внимание, которое Ваша страна на посту Председателя Совета уделяет вопросу о мире и безопасности в Африке. В этой связи мы всегда стремимся использовать этот форум, чтобы подтвердить свою позицию в отношении уровня приверженности и сотрудничества, который требуется от Организации Объединенных Наций для того, чтобы гарантировать эффективность нашего стратегического партнерства.

Мы также признательны Генеральному секретарю за его содержательный доклад. Мы узнаем себя в каждом слове, которое он произнес сегодня. Я хотел бы воздать ему должное за его неустанные усилия по консолидации и дальнейшему развитию стратегического партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, в том числе в области мира и безопасности. Я хотел бы заверить его в том, что Африканский союз и страны Африки высоко ценят и поддерживают все совместные усилия этих двух структур, и Африканский союз продолжает оказывать им содействие.

Вопрос о реформе миротворческой деятельности представляет особый интерес как для Организации Объединенных Наций, так и для региональных организаций, в частности для Африканского союза. Прошедшие в прошлом году в Совете Безопасности прения высокого уровня по вопросу о реформе миротворческой деятельности (см. S/PV.8051) и последующая резолюция 2378 (2017), которой предшествовала резолюция 2320 (2016), представили нам важную возможность для продолжения мониторинга наших усилий в направлении эффективного партнерства, расширения сотрудничества и реформы миротворческой деятельности.

Со времени моего брифинга в Совете по этому вопросу в прошлом году (см. S/PV.7971) Африканский союз прилагает все усилия для содействия скорейшему осуществлению ключевых приоритетных задач на пути укрепления нашего партнерства. В этой связи на сегодняшнем заседании я хотел бы особо выделить три основные области, в которых мы добились значительного прогресса и которые также представляют взаимный интерес для наших двух учреждений.

Во-первых, как могут отметить члены Совета, мы продолжаем содействовать осуществлению ключевых процессов обновленного Фонда мира, о начале работы которого мы объявили 17 ноября в ходе одиннадцатой внеочередной сессии Ассамблеи Африканского союза по вопросу о реформе. Перед запуском Фонда мира состоялось первое заседание Совета попечителей, членом которого является Организации Объединенных Наций и состав которого был также утвержден на прошлой неделе. Этот Совет будет обеспечивать эффективное управление Фондом мира и его подотчетность. Как только что отметил Генеральный секретарь, на данный момент государства—члены Африканского союза внесли в Фонд в виде взносов 60,5 млн долл. США. Это самая большая сумма взносов за всю историю существования Фонда, и, исходя из суммы дополнительных обязательств, о которых было объявлено на заседании Ассамблеи на прошлой неделе, мы можем ожидать, что к началу 2019 года объем взносов достигнет 100 млн долл. США. Эта позитивная динамика является одним из ключевых компонентов наших коллективных усилий по предоставлению Африканскому союзу доступа к начисленным взносам Организации Объединенных Наций — мы рассчитываем достичь консенсуса по этому вопросу в проекте резолюции, который будет принят Советом в предстоящие недели.

Во-вторых, Комиссия Африканского союза добилась значительного прогресса в укреплении своих существующих рамок соблюдения прав человека для операций Африканского союза в поддержку мира. Позвольте мне еще раз заявить о том, что в деятельности по обеспечению подотчетности и соблюдения норм международного гуманитарного права, международного права прав человека, а также стандартов поведения и дисциплины для Африканского союза нет ничего нового. Мы всегда учитывали эти международные нормы и стандарты при планировании и осуществлении наших миссий, это началось задолго до начала обсуждений по вопросу о предсказуемом и устойчивом финансировании операций Африканского союза в поддержку мира. Так, с момента развертывания первой миссии Африканского союза в Бурунди в 2003 году Африканский союз и его государства-члены принимают меры по профилактике любых нарушений этих норм и стандартов со стороны персонала, реагированию на такие нарушения и исправлению положения. Сюда относится предшествующая развертыванию подготовка кадров для всех операций в поддержку мира, подписание со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, меморандумов о взаимопонимании с целью утверждения обязанностей Африканского союза, а также организация деятельности военных трибуналов и органов государственного обвинения в районах миссий и в странах предполагаемых правонарушителей. Таким образом, наши нынешние усилия направлены на укрепление таких существующих механизмов, и мы совместно с Организацией Объединенных Наций и при поддержке Международного комитета Красного Креста (МККК) оказываем содействие этой деятельности в целях обеспечения общих стандартов и процедур.

В-третьих, наши конкретные партнерские связи в определенных районах операций, таких как Сомали, по-прежнему позволяют нам укреплять сотрудничество и расширять консультации между нашими двумя организациями. С 2013 года Африканский союз и Организация Объединенных Наций провели четыре совместных обзора деятельности Миссии Африканского союза в Сомали. Эти процессы позволили повысить эффективность совместного анализа, планирования и сотрудничества между

секретариатами обеих организаций. Недавние совместные усилия Африканского союза и специальных представителей Организации Объединенных Наций в Сомали, направленные на то, чтобы настоятельно призвать федеральное правительство и правительства штатов Сомали урегулировать свои нынешние политические разногласия в рамках конструктивного диалога, являются подтверждением того, что для повышения наших шансов на достижение успеха мы должны работать вместе. Вместе с тем многое еще предстоит сделать для создания условий для содействия проведению совместных поездок в эти зоны, а также регулярных консультаций между двумя советами наших организаций в целях обеспечения большей согласованности и сближения стратегических направлений и задач, о которых идет речь в коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности, а также в резолюциях Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по этим вопросам.

Мы твердо убеждены в том, что вышеупомянутые элементы служат гарантией принятия двумя нашими секретариатами взаимодополняющих обязательств в целях дальнейшего согласования наших процессов и повышения эффективности наших совместных усилий. Поэтому мы настоятельно призываем Совет к дальнейшему расширению его стратегического сотрудничества и рамок взаимодействия с Советом мира и безопасности Африканского союза. В этой связи мы настоятельно призываем членов Совета использовать эту возможность для принятия проекта резолюции, который будет представлен в ближайшие недели, о необходимости предоставления в конкретных случаях Африканскому союзу доступа к начисленным взносам Организации Объединенных Наций для финансирования санкционированных Организацией Объединенных Наций операций. Мы считаем, что это позволит международному сообществу приблизиться к созданию более эффективных, предсказуемых и устойчивых рамок взаимодействия, которые позволят нам достичь мира и безопасности на континенте.

В заключение позвольте мне еще раз подчеркнуть, что Африканский союз понимает задачи и цели проекта резолюции, который в настоящее время находится на обсуждении членов Совета. Мы как Африканский союз считаем, что в проекте резолюции, который будет принят, должно быть указано, что члены Совет дают принципиальное согласие на использование в конкретных случаях начисленных взносов Организации Объединенных Наций для финансирования операций в поддержку мира, осуществляемых по мандату Африканского союза и санкционированных Советом Безопасности. В этой связи следует отметить, что этот проект резолюции не направлен на то, чтобы навязать Совету Безопасности необходимость предоставлять какую-либо поддержку на постоянной основе; в нем предлагается платформа для проведения надлежащих консультаций по каждой конфликтной ситуации, в которой такая поддержка может понадобиться, до того, как будет принято соответствующее решение. В этой связи мы настоятельно призываем к тому, чтобы в окончательном тексте проекта резолюции, представленном для принятия, не выдвигалось слишком много условий, которые могли бы затормозить наш прогресс в обеспечении более эффективного предотвращения и достижения мира и безопасности в Африке.

Мы считаем, что введение дополнительных условий будет противоречить духу Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, подписанного 19 апреля 2017 года. Именно поэтому оба наших секретариата в настоящее время завершают разработку совместного коммюнике, которое Председатель Комиссии Африканского союза г-н Мусса Факи Махамат и Генеральный секретарь подпишут до принятия этого проекта резолюции в декабре. Таким образом, посредством подтверждения готовности развивать партнерство Африканского союза и Организации Объединенных Наций, в частности обеспечивать функционирование Фонда мира Африканского союза, а также укреплять наши общие и согласованные существующие стандарты обеспечения соблюдения прав человека и системы и механизмы обеспечения подотчетности будут охвачены все дополнительные шаги, которые необходимо совершить.

В этой связи мы хотели бы отметить, что без политического сотрудничества и поддержки со стороны Совета будет трудно добиться обеспечения коллективной безопасности в Африке и за ее пределами. Поэтому мы по-прежнему рассчитываем на политическое лидерство и руководящую роль

государств-членов Африканского союза, особенно представленных в Совете Безопасности, в реализации наших мандатов наших организаций.

Председатель (*говорит по-китайски*): Я благодарю г-на Шерги за его доклад.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Китая.

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-на Шерги за их доклады. Я высоко ценю их личные усилия, а также прекрасную работу Африканского союза и его вклад в достижение мира и безопасности.

Африка — это континент, полный динамизма и надежд. Африканский союз (АС) и африканские страны составляют значимую силу для поддержания мира во всем мире и стабильности в регионе. В последние годы африканские страны, объединенные сотрудничеством, принимают активное участие в реализации Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и его инициативы «Заставим пушки замолчать к 2020 году», в строительстве Африканской архитектуры мира и безопасности и в дальнейшем преодолении африканских проблем африканскими методами и средствами, тем самым в значительной мере способствуя поддержанию регионального мира и безопасности.

Мы с удовлетворением отмечаем, что Организация Объединенных Наций и АС, руководствуясь Совместным рамочным документом Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, продолжают углублять сотрудничество между собой в деле обеспечения мира и безопасности. В инициативе Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» подтверждается необходимость углублять партнерские отношения Организации с АС. Укрепление африканских операций по поддержанию мира и наращивание потенциала Африки в деле поддержания мира и безопасности отвечают общим интересам международного сообщества и являются нашей совместной обязанностью.

В своем качестве Председателя Совета в текущем месяце Китай выступил инициатором этих открытых прений, посвященных операциям по поддержанию мира в Африке, для того, чтобы усилить внимание международного сообщества к усилиям по обеспечению мира и безопасности в Африке и увеличить его вклад в это дело посредством эффективного оказания АС и африканским странам помощи в наращивании их потенциала по поддержанию мира и безопасности. Я хотел бы высказать следующие четыре соображения.

Во-первых, я подчеркиваю необходимость активизации усилий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке. Африка занимает приоритетное место в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Из 14 миротворческих миссий пять крупнейших из них развернуты именно в Африке. В проводимых Организацией Объединенных Наций операциях по поддержанию мира в Африке ей следует придерживаться целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, а также основных принципов миротворчества — согласия сторон, беспристрастности и неприменения силы за исключением тех случаев, когда это необходимо для целей самообороны или выполнения мандата, — а также соблюдать суверенитет принимающих стран.

При разработке специализированных мандатов для миротворческих миссий Совету Безопасности и Секретариату следует учитывать такие факторы, как фактические потребности соответствующей страны, обстановка в плане безопасности и задачи миссии, и следует корректировать приоритетные цели и основные направления деятельности миссий с учетом различных этапов их проведения. Секретариату следует принимать эффективные меры, наращивать свой вклад, совершенствовать структуры командования и управления операциями по поддержанию мира в Африке, повышать эффективность выполнения миссиями своих мандатов, укреплять охрану и безопасность миротворцев, укреплять потенциал раннего предупреждения об угрозах безопасности и обеспечивать надлежащую материально-техническую поддержку.

Во-вторых, мы должны углублять миротворческое партнерство Организации Объединенных Наций с Африканским союзом. Нам необходимо и далее укреплять связи и координацию между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза и между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией

АС. Необходимо также своевременно проводить брифинги с изложением более точной информации и повышать эффективность процесса принятия решений. Китай твердо поддерживает африканские страны в преодолении африканских проблем африканскими методами и средствами и в их ведущую роль в управлении африканскими делами.

В-третьих, нам необходимо укреплять сотрудничество между миротворческими операциями Организации Объединенных Наций и процессами и операциями в пользу мира, проводимыми самими африканцами. АС и африканские субрегиональные организации обладают уникальными географическими преимуществами. Операции АС в пользу мира служат существенным дополнением миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Китай поддерживает Организацию Объединенных Наций в ее усилиях по обеспечению устойчивого и предсказуемого финансирования проводимых АС миротворческих операций, способствует совершенствованию планирования миссий АС, мобилизации для них средств, их материально-техническому обеспечению и управлению проводимыми под его руководством миротворческими операциями. Китай оказывает АС содействие в ускорении процесса создания африканских резервных сил и сил быстрого реагирования, а также механизмов раннего предупреждения, равно как и в углублении сотрудничества в области военных технологий и совершенствования военной подготовки.

В-четвертых, нам необходимо оказывать африканским странам, предоставляющим воинские контингенты (СПВ), содействие в наращивании их миротворческого потенциала. В настоящее время более половины из 20 СПВ, предоставляющих для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира наиболее крупные контингенты, составляют именно африканские страны, которые вносят значительный вклад в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций. Эффективность операций по поддержанию мира необходимо повышать также посредством их реформирования. Международному сообществу следует посредством двустороннего и многостороннего сотрудничества и согласно пожеланиям африканских стран оказывать им помощь в плане воинской подготовки, снаряжения и ресурсов. Правительство и народ Китая последовательно поддерживают африканские страны и народы в их стремлении к миру, спокойствию, развитию и процветанию. Китай принимает активное участие в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке, и в настоящее время службу в миссиях по поддержанию мира в Африке несут около 2200 наших миротворцев.

На состоявшемся в сентябре Пекинском саммите в рамках Форума сотрудничества «Китай-Африка» китайско-африканское сотрудничество в обеспечении мира и безопасности было определено как одно из восьми важнейших направлений сотрудничества. В принятой на Саммите декларации четко говорится о том, что Китай будет оказывать поддержку реализации африканской инициативы «Заставим пушки замолчать к 2020 году». Китай принял решение учредить Китайско-африканский фонд мира и безопасности, предназначенный для поддержки сотрудничества между Китаем и Африкой в области мира и безопасности, поддержания мира и сохранения стабильности. Он будет и впредь оказывать миротворческим операциям Африканского союза безвозмездную военную помощь.

Китай оказывает поддержку странам таких африканских субрегионов, как Сахель, Аденский и Гвинейский заливы, в их усилиях по борьбе с терроризмом с целью обеспечения региональной стабильности. Для этого он учредил Китайско-африканский форум по вопросам мира и безопасности, который служит платформой для расширения и активизации сотрудничества между Китаем и Африкой в обеспечении мира и безопасности. С момента создания Целевого фонда мира и развития Китая и Организации Объединенных Наций он оказывает финансовую поддержку реализации многочисленных проектов, направленных на укрепление африканского миротворческого потенциала. Китай будет и впредь оказывать поддержку Африке в наращивании ее миротворческого потенциала; в урегулировании острых региональных проблем еще на ранних этапах; в достижении мира, стабильности и развития на африканском континенте; и в объединении усилий по формированию более взаимосвязанного китайско-африканского сообщества с общим будущим.

Теперь я возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета.

Я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Адом (Кот-д'Ивуар) (*говорит по-французски*): От имени Группы африканских стран в Совете Безопасности — Кот-д'Ивуара, Эфиопии и Экваториальной Гвинеи — я благодарю председательствующую в Совете делегацию Китая за организацию этих открытых прений по вопросу об укреплении операций по поддержанию мира в Африке.

Текущие прения проводятся сразу же после 11-й внеочередной сессии Ассамблеи Африканского союза, состоявшейся 17 и 18 ноября в Аддис-Абебе. На этой встрече на высшем уровне главы государств и правительств приняли важные решения относительно ускорения процесса институционального реформирования Африканского союза с целью закрепить необратимый прогресс в обеспечении его финансовой самостоятельности и в повышении его эффективности. Своевременное решение Китая уделить основное внимание в период его председательства именно Африке стало отражением состоявшегося недавно Пекинского саммита в рамках Форума сотрудничества «Китай-Африка», — весьма значимого события, в полной мере отразившего благотворный путь китайско-африканского сотрудничества на протяжении вот уже ряда лет.

Мы воздаем должное Генеральному секретарю Антониу Гутерришу за его решительную и постоянную поддержку инициатив по предотвращению и урегулированию конфликтов в Африке, и от имени африканских стран в Совете я выражаю ему признательность за его содержательные выступления и полезные рекомендации. Мы также благодарим Комиссара Африканского союза (АС) по вопросам мира и безопасности посла Смаила Шерги за его вдохновляющий своей обстоятельностью доклад, в котором он проинформировал Совет о возможностях и проблемах, возникающих в ходе миротворческой деятельности в Африке.

Позвольте мне также от имени африканских стран в Совете воздать всецело заслуженное должное всем миротворцам, которые пали на полях сражений при выполнении своей благородной миссии — обеспечения мира и стабильности в Демократической Республике Конго.

Как справедливо отмечается в представленной для этих прений концептуальной записке (S/2018/1004, приложение), Африка занимает важное место в ныне проводимых операциях по поддержанию мира, и не только в силу того, что ее страны принимают миссии Организации Объединенных Наций, но также — и прежде всего — того, что они предоставляют для них воинские контингенты и полицейские подразделения. Несмотря на нынешнюю ограниченность его миротворческого потенциала и обстановку, характеризующуюся усилением многоаспектных угроз безопасности, решимость Африканского союза взять на себя всю полноту ответственности за обеспечение коллективной безопасности континента уже пользуется всеобщим признанием. В последнее десятилетие эта панафриканская организация демонстрирует твердую решимость расширить свое участие в миротворческих усилиях и усилить свой миротворческий потенциал.

В качестве некоторых показательных примеров такого участия в последнее время можно назвать операции в Сомали, в бассейне озера Чад и в Сахельском регионе. Участие в этих миссиях свидетельствует о нашем твердом намерении предложить новые методы реагирования, в основе которых лежат сравнительные преимущества быстрого развертывания по линии континентальных и региональных механизмов миротворческих миссий с мандатами, допускающими использование силы.

Кроме того, эти операции свидетельствуют о гибкости Африканской архитектуры мира и безопасности и о ее способности адаптироваться к постоянно эволюционирующим вызовам в сфере безопасности. В этом контексте мы высоко оцениваем отношения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, закрепленные в Совместном рамочном документе об укреплении партнерства в области мира и безопасности, подписанном 19 апреля 2017 года Генеральным секретарем Антониу Гутерришем и Председателем Комиссии Африканского союза г-ном Муссой Факи Махаматом. В этом стратегическом документе определяются технические детали распределения функций и более тесной координации усилий обеих организаций по обеспечению прочного мира и безопасности в Африке.

Хотя формирование Африканской архитектуры мира и безопасности стало решительным шагом на пути к тому, чтобы предотвращение, регулирование и разрешение кризисов в Африке осуществлялось с опорой на собственные силы, эффективность аф-

риканских миротворческих операций по-прежнему зависит от предсказуемости и устойчивости финансирования. Эти операции, безусловно, являются частью линии на выработку внутренних решений африканских проблем.

Но, как я уже говорил, и с чем Вы, г-н Председатель, вероятно, согласитесь, эффективность африканских миротворческих операций будет оставаться ограниченной до тех пор, пока крайне сложная проблема предсказуемых и стабильных финансовых ресурсов не будет решена на основе создания консенсусных механизмов и критериев стабильного финансирования. В этом заключается главный смысл резолюций 2320 (2016) и 2378 (2017). В частности, в пункте 18 резолюции 2378 (2017) говорится, что Совет

> «выражает намерение продолжать рассмотрение практических шагов, которые могут быть предприняты, и необходимых условий для установления механизма, при помощи которого возглавляемые Африканским союзом операции по содействию миру, санкционированные Советом Безопасности и в рамках полномочий Совета Безопасности согласно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций, можно было бы частично финансировать на индивидуальной основе за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций в соответствии с применимыми согласованными стандартами и механизмами».

Как отметил Комиссар Африканского союза, такое финансирование будет осуществляться на основе консенсусных стандартов и механизмов, обеспечивающих стратегический финансовый контроль и учет использования имеющихся ресурсов. Поэтому мы высоко оцениваем конструктивное сотрудничество Секретариата Организации Объединенных Наций и Комиссии Африканского союза, охватывающее вопросы усиления мандатов операций Африканского союза в поддержку мира, управления этими операциями, а также контроля и надзора за ними.

Учитывая прогресс в этих вопросах, достигнутый после принятия резолюций 2320 (2016) и 2378 (2017), Совет мира и безопасности Африканского союза поручил трем африканским государствам — членам Совета Безопасности отстаивать общую позицию африканских стран по вопросу предсказуемости и устойчивости финансирования африканских миротворческих операций за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. В связи с этим мы призываем всех участников миротворческой деятельности сделать все возможное, чтобы в декабре, во время председательства Кот-д'Ивуара, результатом нынешних усилий стало принятие проекта резолюции, в которой этот вопрос был бы окончательно урегулирован. Кроме того, мы надеемся, что этот проект резолюции, который автоматически не предполагает предоставление средств, но зато позволяет Совету провести оценку, позволит заручиться принципиальным согласием членов Совета рассмотреть каждый конкретный случай, как рекомендовано в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446).

В любом случае, эти три африканских государства-члена Совета Безопасности одобряют то согласие, которое члены Совета Безопасности выразили по вопросу о стандартах соблюдения прав человека и обеспечения транспарентности в сфере управления ресурсами. Мы заверяем их в том, что Организация Объединенных Наций и Африканский союз начали консультации, необходимые для разработки совместной «дорожной карты», в которой будут учтены соображения наших партнеров. В «дорожной карте», которая будет готова в ближайшее время — я опять ссылаюсь на слова Комиссара Африканского союза — будут изложены основные руководящие принципы, отмечен достигнутый на сегодняшний день прогресс и обозначены нерешенные вопросы.

Здесь примечательна история не только самих учреждений, но и тех, кто эти учреждения создавал. История Африканского союза, преемника Организации африканского единства, — это история континента, который, в полном единстве с Организацией Объединенных Наций, неустанно стремится найти долгосрочные решения для тех проблем, которые угрожают миру и безопасности в Африке. Наша приверженность делу самостоятельного обеспечения нашей общей безопасности и выбора нашего общего пути, о чем свидетельствует создание Фонда мира, никогда еще не была столь сильна перед лицом сложных современных вызовов.

Поэтому в заключение я хотел бы присоединиться к трем африканским членам Совета, которые настоятельно призвали к тому, чтобы нам

позволили солидарными усилиями вести поиск долгосрочного урегулирования тех многочисленных проблем, которые типичны для африканских операций в поддержку мира. Помимо мира на нашем континенте это еще и вопрос международного мира и безопасности, поддержание которого, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, является главной обязанностью Совета Безопасности.

Г-н Умаров (Казахстан) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую делегацию Китая за то, что она привлекла внимание к вопросу укрепления миротворческих операций в Африке, и хотел бы присоединиться к предыдущим ораторам и поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша и Комиссара Африканского союза (АС) Смаила Шерги за их всесторонние и содержательные выступления.

Прежде всего, я хочу подчеркнуть, что Африканский союз — это один из важнейших партнеров Организации Объединенных Наций в вопросах мира и безопасности в Африке. С учетом ограниченности доктрины Организации Объединенных Наций о поддержании мира в части, касающейся принуждения к миру и борьбы с терроризмом, то в некоторых ситуациях операции в поддержку мира под руководством Африканского союза абсолютно необходимы, для того чтобы Совет мог выполнять свою обязанность по поддержанию международного мира и безопасности.

Казахстан приветствует активизацию сотрудничества Организации Объединенных Наций и АС, нацеленного на поддержку последовательного стремления стран Африки к миру, стабильности и устойчивому развитию. Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и АС об укреплении партнерства в области мира и безопасности и совместные документы по вопросам устойчивого развития знаменуют новый уровень более прочного стратегического партнерства этих двух организаций на основе взаимного уважения и использования сравнительных преимуществ.

В интересах повышения эффективности миротворческих операций в Африке необходимо использовать все средства, которые предусматриваются в этих рамочных документах, включая совместные выездные миссии в районы конфликтов, проведение совместных брифингов и совещаний Совместной целевой группы Организации Объединенных Наций-Африканского союза по вопросам мира и безопасности. Необходима также дальнейшая техническая проработка процедур совместного анализа, планирования и оценки, а также представления отчетности соответствующим межправительственным органам.

И Организация Объединенных Наций, и Африканский союз должны изменить свои внутренние административные процессы, стратегии и процедуры и укрепить общие механизмы взаимодействия. Такие субрегиональные организации, как Экономическое сообщество западноафриканских государств и Межправительственный орган по вопросам развития, доказали свою способность урегулировать самые сложные конфликты в регионе, поэтому более тесные связи между Организацией Объединенных Наций и субрегиональными организациями могут помочь африканским миротворческим операциям стать более гибкими и эффективными на местах.

Главными составляющими любой миротворческой операции должны быть политические решения, превентивная дипломатия и посредничество. Африканские миротворческие операции должны тщательно изучать основные причины конфликта. Мы добьемся успеха только в том случае, если будем не просто лечить симптомы, но сможем устранить основные факторы нестабильности. Кроме того, необходима эффективная система управления информацией, а также обобщения и распространения передовой практики и полученного опыта.

Высокой оценки заслуживает тот факт, что, со своей стороны, Африканский союз добился значительного прогресса в установлении необходимой системы отчетности и транспарентности и в создании механизмов, обеспечивающих соблюдение прав человека, о чем просил Совет Безопасности. Мы приветствуем усилия АС по укреплению Африканских резервных сил и наращиванию их потенциала быстрого развертывания в соответствии с Мапутским стратегическим планом работы и призываем как можно скорее завершить подготовку меморандума о взаимопонимании между Африканским союзом и региональными экономическими сообществами по вопросам развертывания и задействования Африканских резервных сил.

Наша делегация также воздает должное АС за его усилия по введению в действие структур управ-

ления Фонда мира, который играет важную роль в обеспечении финансовой транспарентности и стратегической согласованности. Мы приветствуем назначение 16 ноября пяти африканских членов Совета попечителей Фонда мира Африканского союза. Мы призываем АС в том же темпе продолжать свою институциональную реформу, направленную на укрепление Африканской архитектуры мира и безопасности.

Пожалуй, наиболее важным вопросом является финансирование операций по поддержанию мира в Африке. Они не смогут осуществляться эффективно без предсказуемого, гибкого и устойчивого финансирования, санкционированного Организацией Объединенных Наций. Мы считаем, что финансирование должно предоставляться в конкретных случаях в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Приняв резолюции 2320 (2016) и 2378 (2017), Совет Безопасности заявил о своей готовности рассмотреть вопрос о совместном финансировании этих миссий за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. Поэтому мы поддерживаем инициативу трех африканских государств, являющихся непостоянными членами Совета, о принятии нового проекта резолюции о финансировании операций Африканского союза в поддержку мира, которая будет опираться на эти резолюции.

В заключение я хотел бы подтвердить, что Казахстан в качестве наблюдателя при Африканском союзе сохраняет приверженность дальнейшему укреплению потенциала АС и оказанию помощи африканским странам в реализации их видения мира, прогресса и процветания в рамках осуществления Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и Генерального плана действий Африканского союза по принятию практических мер в целях прекращения войн в Африке к 2020 году.

Г-н Аллен (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Эта тема должна касаться всех нас, и я благодарю Китай за созыв этих важных открытых прений. Многие угрозы и вызовы, с которыми сталкиваются наши африканские партнеры, в том числе насильственный экстремизм, терроризм, тяжкие преступления, организованная преступность и вооруженные конфликты, не знают границ. В нашем тесно взаимосвязанном мире наша безопасность неразрывно связана, и эти угрозы подрывают наше общее стремление к построению более спокойного и благополучного мира для всех. Поэтому крайне важно, чтобы мы продолжали вести совместную работу по решению этих сложных, общих проблем.

В этом контексте особо важное значение имеют действенные партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и его субрегиональными организациями. Африканский союз и его субрегиональные организации играют жизненно важную роль не только в поддержании мира, но и в предотвращении конфликтов и сохранении мира. Я отдаю должное их работе в области посредничества, выработки политических соглашений и оказания поддержки мирным процессам — как, например, в Южном Судане, где Межправительственная организация по развитию прилагает усилия к активизации и поддержке мирных переговоров. Такие обсуждения были бы неполными без признания, в частности, роли Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) — наиболее впечатляющей из субрегиональных организаций, особенно ее усилий по Гамбии в 2017 и 2018 годах.

Поддержание мира остается одним из самых эффективных инструментов, используемых Организацией Объединенных Наций для содействия сохранению международного мира и безопасности. Поэтому, когда мы развертываем наших миротворцев, будь то в Африке или в других регионах мира, мы должны коллективно принимать меры к тому, чтобы они были надлежащим образом оснащены для устранения сложных угроз и проблем, с которыми они сталкиваются. Необходимо дать им возможность не только эффективно выполнять свои мандаты — определяемые нами здесь, в Совете, — но и обеспечивать их собственную безопасность. В докладе бывшего Командующего силами Организации Объединенных Наций генерал-лейтенанта Карлуса Алберту дус Сантус Круса под названием *«Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций»* отмечается неразрывная связь между безопасностью и возможностями. Когда подразделения действуют неэффективно, они подвергают риску и себя, и гражданское население, которое они должны защищать. Именно поэтому оставшуюся часть выступления я посвящу эффективности.

Я вновь приветствую принятие резолюции 2436 (2018), в которой изложены меры по повышению эффективности миротворческой деятельности. Однако позвольте мне четко заявить о том, что такое обсуждение эффективности не следует воспринимать как относящееся только к странам, предоставляющим войска. В Декларации общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира закреплено обязательство всех заинтересованных сторон, в том числе Генерального секретаря, разрабатывать комплексный нормативный рамочный подход с данными об эффективности, эффективной поддержкой на местах и четкими оперативными и техническими требованиями, а также сотрудничать с государствами-членами в вопросах формирования специализированных сил и средств. Государства-члены приняли обязательство предоставлять хорошо оснащенных и подготовленных сотрудников в целях совершенствования подготовительных мероприятий, предшествующих развертыванию, и улучшения координации в области обучения и укрепления потенциала. Кроме того, перед Советом, безусловно, была поставлена задача определять более четкие и реалистичные мандаты.

Во-первых, мы считаем, что миссии должны справедливо и объективно оцениваться с использованием точных данных, собранных на местах. Это позволит углубить наше понимание того, что работает, а что не работает, и извлечь уроки. Я приветствую усилия, которые прилагает в этой области Секретариат в деле разработки и внедрения на экспериментальной основе новых рамок для оценки эффективности. Если в ходе оценки выявляются проблемы, за ними должны следовать соответствующие меры, в том числе, когда это необходимо, возвращение неэффективных подразделений и их замена. Принципы надежной оценки особенно важны в контексте поведения миротворцев. Политика должной осмотрительности Организации Объединенных Наций в вопросах прав человека для всех сил поддержки Организации Объединенных Наций и сил безопасности, не относящихся к Организации Объединенных Наций, которая включает возмещение расходов, должна осуществляться в полном объеме, равно как и провозглашенная Генеральным секретарем политика абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Как сказал сам Генеральный секретарь сегодня утром, эпоха молчания закончилась, началась эра подотчетности.

Во-вторых, что касается сотрудничества, мы должны максимально эффективно использовать наши сравнительные преимущества, чтобы эффективность наших коллективных усилий превышала эффективность суммы усилий отдельных субъектов. Это означает, например, обеспечение того, чтобы операции Африканского союза по принуждению к миру дополняли миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира при соблюдении соответствующих сфер компетенции. Когда мы вместе с 150 другими странами поддержали инициативу «Действия в поддержку миротворчества» и одобрили Декларацию общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, мы взяли на себя обязательство по укреплению сотрудничества и планирования действий между Организацией Объединенных Наций и соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями и механизмами, признавая при этом необходимость четкого разграничения функций. Это, разумеется, относится и к Африканскому и Европейскому союзу, которые в последние годы развернули ряд предусмотренных мандатом операций.

Соединенное Королевство также признает важность сотрудничества между организациями и их государствами-членами для обеспечения того, чтобы все миротворцы на местах имели желание, возможности и оснащение для эффективного и безопасного выполнения своих мандатов. Мы гордимся тем, что британские группы содействия миру в Африке предусматривают подготовку более 10 000 африканских миротворцев ежегодно. В частности, в Сомали Соединенное Королевство продолжает оказывать поддержку Миссии военных наблюдателей Африканского союза в Сомали как на двусторонней основе, так и по линии Европейского союза и Организации Объединенных Наций, в том числе путем развертывания персонала в Отделении Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ, а также посредством организации подготовки региональных сил перед развертыванием. Кроме того, мы, конечно, сохраняем значительное присутствие миротворцев в Южном Судане.

В-третьих, мы должны признать, что иногда использование миссий по поддержанию мира не яв-

ляется наилучшим методом решения той или иной конкретной задачи. Так, миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в силу их состава и характера не приспособлены для участия в принуждении к миру и в операциях по борьбе с терроризмом. Этот факт подкрепляет нашу принципиальную поддержку того, чтобы возглавляемые Африканским союзом операции в поддержку мира, которые соответствуют обязательствам, изложенным в резолюциях 2320 (2016) и 2378 (2017), и санкционированы Советом Безопасности в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, в конкретных случаях получали доступ к начисленным взносам Организации Объединенных Наций.

В заключение я хотел бы отметить недавнюю успешную передачу от британских сил вьетнамским силам полевого госпиталя Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Это первый случай, когда было обеспечено бесперебойное предоставление медицинских услуг во время передачи полевого госпиталя Организации Объединенных Наций, и это создало прецедент, который, как мы надеемся, будут стремиться воспроизводить все будущие операции. В процессе были извлечены многочисленные уроки, причем один из них заключается в том, что некоторые действующие правила Департамента полевой поддержки (ДПП) ограничивали наши возможности по обеспечению непрерывного охвата медицинскими услугами. Поэтому крайне важно, чтобы все мы сделали из этого выводы, а положения ДПП были тщательно пересмотрены и адаптированы для достижения максимально плавного перехода между «умными обязательствами».

В завершение своего выступления я хотел бы воздать должное всем британским военным, которые в настоящее время служат в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и вновь выразить восхищение и уважение всем миротворцам, которые храбро, самоотверженно и терпеливо работают там, куда их направляет Совет.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-на Смаила Шерги за их всеобъемлющие брифинги.

Государство Кувейт присоединяется к заявлению, с которым выступит представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединения.

Сегодня я остановлюсь на трех вопросах, имеющих отношение к нашей дискуссии, а именно партнерстве, операциях в пользу мира и финансировании.

Во-первых, что касается партнерства, в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций для нас устанавливаются рамки регионального сотрудничества. По прошествии 73 лет с момента ее создания большинство государств — членов Организации приняли Декларацию общих обязательств в отношении миротворческих операций Организации Объединенных Наций, в которой охвачены многие вопросы, в том числе партнерство, как отмечается в инициативе Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества». Наилучшим примером тому служит сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС).

Поэтому Совету Безопасности следует развивать сотрудничество с Советом мира и безопасности Африканского союза, следуя положениям своих резолюций 2320 (2016) и 2378 (2017). В этих двух резолюциях подчеркивается решимость способствовать обеспечению коллективной безопасности и предпринимать шаги для развития сотрудничества, в том числе в части финансирования операций. Принятый в 2017 году Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, равно как и ежегодные совещания Совета Безопасности с Советом мира и безопасности АС, а также членство Организации Объединенных Наций в Совете попечителей Фонда мира АС откроют новые возможности для развития диалога между двумя организациями и для поддержки политических решений и подчеркнут приоритетный характер этой работы.

Хотя мы все еще далеки от достижения благородной цели, которую мы сформулировали как «заставить пушки замолчать», мы вполне можем ее достичь, если будем прилагать для этого согласованные усилия. В 2001 году Кувейт получил статус наблюдателя в Африканском союзе, а в 2013 году наша страна, исходя из необходимости сотрудничества со странами Африканского континента и особого значения такого сотрудничества для арабских

стран и их общей безопасности, провела у себя третью встречу глав государств и правительств африканских и арабских стран.

Мы благодарим Вас, г-н Председатель, за проведение этих открытых прений, и рассчитываем на то, что Совет Безопасности будет и впредь уделять внимание региональному сотрудничеству. Мы надеемся, что африканские государства будут проявлять единство как в АС, так и в Совете Безопасности.

Во-вторых, что касается операций в поддержку мира, то никаких сомнений в том, что АС стремится и преисполнен решимости решать стоящие перед континентом проблемы, быть не может. Африканские страны несут главную ответственность за свою безопасность на национальном уровне. Они располагают также обширными знаниями и возможностями, чтобы оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации.

Сотрудничество двух организаций в миротворческой деятельности на местах осуществляется по линии двух операций по поддержанию мира в двух арабских странах: Миссии Африканского союза в Сомали и Смешанной операции Африканского союза—Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Эти две операции служат примером того, как в деле защиты безопасности своего континента и укрепления потенциала принимающих стран африканские государства могут играть ведущую роль, которая особенно важна, поскольку африканские страны, предоставляющие воинские контингенты, обладают тем преимуществом, что могут быстрого реагировать на чрезвычайные ситуации. Кроме того, за последние 20 лет они накопили в этом деле богатый опыт. Их военнослужащие в настоящее время составляют почти половину личного состава миротворческих контингентов Организации Объединенных Наций. Поэтому сотрудничество между двумя организациями по вопросам согласования четких миротворческих мандатов, в том числе стратегий выхода и роли женщин, стало одним из приоритетов в работе наших учреждений, проводимой на основе Устава Организации Объединенных Наций и Совместного рамочного документа.

В-третьих, что касается финансирования, то мы следили за тем, как три дня назад на одиннадцатой внеочередной встрече на высшем уровне государств Африканского союза было объявлено о начале работы Фонда мира АС. Создание этого фонда представляет собой исторической событие в деле обеспечения поиска африканских решений для африканских проблем в сотрудничестве с международными партнерами, в том числе Организацией Объединенных Наций, которая представлена в Совете попечителей Фонда мира.

Мы надеемся на обеспечение предсказуемого, достаточного и стабильного финансирования миротворческих операций, проводимых под руководством Африканского союза с санкции Совета Безопасности. Безусловно, преимущества такого финансирования не удастся реализовать, если мандаты не будут реалистичными. Мандаты должны осуществляться в соответствии с тремя принципами миротворческой деятельности и должны быть направлены прежде всего на поиск политических и мирных способов урегулирования конфликтов.

В заключение мы выражаем нашу признательность миротворцам в Африке и других частях мира и всем тем, кто отдал свою жизнь во имя мира. Мы хотели бы также подтвердить поддержку Кувейтом усилий африканских государств в Совете Безопасности, в том числе их твердому намерению представить в следующем месяце проект резолюции о миссиях по поддержке мира.

Г-н Льорентти Солис (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Наша делегация благодарит Вас, г-н Председатель, за организацию этого заседания, которое позволяет нам обсудить вопрос о расширении партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в целях укрепления операций по поддержанию мира.

Мы благодарим Генерального секретаря за его заявление и за его ведущую роль в этом крайне важном вопросе. Мы выражаем также признательность Комиссару Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-ну Смаилу Шерги за его брифинг.

Наша делегация хотела бы присоединиться к заявлению, с которым выступит представитель Венесуэлы от имени Движения неприсоединившихся стран.

Боливия вновь заявляет о важности налаживания еще более тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Мы подчеркиваем, что международное сообщество отвечает за эффективность такого

взаимодействия в целях достижения общего понимания в отношении факторов, лежащих в основе конфликтов.

В этой связи мы приветстствуем подписание Совместного рамочного документа Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Это соглашение закладывает фундамент для систематичного и стратегического партнерства на основе принципов взаимоуважения и сравнительных преимуществ. Мы одобряем также усилия, направленные на то, чтобы достичь к 2020 году цели, которая сформулирована как «заставить замолчать пушки».

Мы считаем необходимым углублять интеграцию миротворческой и миростроительной деятельности, а также активизировать и расширять диалог и механизмы сотрудничества и координации, с тем чтобы добиться главной цели выполнения стоящих перед обеими организациями сложных задач в области мира и безопасности, включая осуществление совместных стратегий в отношении демобилизации, разоружения и реинтеграции, а также предотвращение конфликтов и уделение особого внимания обеспечению ведущей роли и участия женщин и молодежи в делах, касающихся мира и безопасности.

Мы с удовлетворением отмечаем также подписание меморандума о взаимопонимании между двумя организациями, который позволит более эффективно бороться с терроризмом и распространением воинствующего экстремизма, которые попрежнему препятствуют миростроительству и развитию в Африке.

Ярким примером механизмов сотрудничества и координации служит развертывание совместных и смешанных операций, которые представляют собой один из ключевых инструментов текущей деятельности по укреплению мира, безопасности и жизнестойкости. Они служат также полезным инструментом для устранения таких угроз, как терроризм, транснациональная преступность и гуманитарные кризисы.

Точно так же Боливия хотела бы особо отметить растущий уровень стратегического партнерства и диалога между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза в интересах выстраивания последовательного и равноправного взаимодействия. Это партнерство необходимо укреплять посредством взаимной поддержки и непрерывного оказания технической помощи в том, что касается как политических вопросов, так и операций по поддержанию мира.

Мы считаем также, что нам следует продолжить изучение различных форм партнерства и способов оказания операциям Африканского союза поддержки и помощи в соответствии с резолюциями 2320 (2016) и 2378 (2017). В этой связи Боливия всецело поддерживает намерение трех африканских государств — членов Совета Безопасности представить на его рассмотрение проект резолюции о финансировании операций Африканского союза в поддержку мира, принятие которой, мы убеждены, будет способствовать повышению предсказуемости, стабильности и гибкости финансирования по линии бюджетных ассигнований и позволит более эффективно привлекать финансовую поддержку международного сообщества на цели укрепления потенциала африканских стран в области мира и безопасности.

Кроме того, Боливия вновь заявляет о своей всемерной поддержке региональной и субрегиональных структур для урегулирования конфликтов в Африке. С учетом направленности африканской концепции будущего континента и ее рекомендаций необходимо, чтобы для африканских проблем предлагались африканские решения: сами африканцы лучше знают свои собственные реалии.

В заключение хотел бы отметить, что Боливия считает крайне необходимым предоставить Африканскому союзу более широкие полномочия в части принятия решений по актуальным для него вопросам и всесторонне уважать суверенитет, независимость и территориальную целостность всех его государств-членов.

Г-н ван Остером (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Китай за организацию этих важных прений в столь критический момент. Кроме того, мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша и Комиссара Смаила Шерги за их содержательные брифинги.

Как указано в концептуальной записке (S/2018/1004, приложение), Африканский союз (АС) остается важным партнером Организации Объединенных Наций в операциях по поддержанию мира в Африке. Мы полностью с этим согласны, и в связи с этим надеемся, что сегодняшние прения послужат еще одним шагом по пути укрепления партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в поддержании мира, миростроительстве и сохранении мира.

Мы присоединяемся к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза (ЕС). ЕС вносит значительный вклад в дело мира и безопасности в Африке, как в операции по поддержанию мира, так и в поддержку Африканского союза.

Я остановлюсь на трех аспектах укрепления стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС: во-первых, на укреплении партнерства; во-вторых, на расширении сотрудничества между странами, предоставляющими войска (СПВ), и другими партнерами; и, в-третьих, на финансировании операций Африканского союза в поддержку мира.

Что касается первого вопроса — расширения стратегического партнерства Африканского союза и Организации Объединенных Наций — операции по поддержанию мира АС и Организации Объединенных Наций могут носить взаимодополняющий характер. Прочное партнерство позволяет Организации Объединенных Наций и АС более оперативно и решительно реагировать на угрозы международному миру и безопасности. Нужно как можно активнее поддерживать способность АС выступать в качестве первого эшелона реагирования и быстро принимать меры. Мы придаем большое значение партнерским отношениям как одному из важнейших элементов инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Таким образом, крайне большое значение имеет более тесное сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, как это закреплено в резолюции 2320 (2016). В целях укрепления партнерских отношений мы призываем Африканский союз и Организацию Объединенных Наций совместно проводить анализ, осуществлять планирование и принимать решения, в том числе чаще выпускать совместные заявления. Посредством совместной разработки и эксплуатации информационно-аналитических систем раннего предупреждения мы можем достичь общего понимания возникающих конфликтов. На основе консультативного процесса принятия решений мы можем вырабатывать совместные подходы для эффективного реагирования на конфликты.

Что касается второго пункта моего выступления, то эффективность операций по содействию миру Организации Объединенных Наций и АС зависит от стран, предоставляющих войска, и мы выражаем признательность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Только на прошлой неделе мы чтили память шестерых погибших миротворцев из Малави и одного из Танзании, которые погибли, исполняя свой долг в Демократической Республике Конго. Мы приветствуем их усилия и чтим их жертвы.

Нам нужны хорошо подготовленные и оснащенные миротворцы, способные и желающие действовать оперативно, когда граждане, военнослужащие или миссия находятся в опасности. Инициатива Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» открывает возможность для укрепления сотрудничества между СПВ и партнерами в обеспечении эффективности поддержания мира, как это подчеркивается в резолюции 2436 (2018). Для обеспечения эффективности операций по поддержанию мира войска должны отвечать самым высоким стандартам. В этой связи мы приветствуем тесное сотрудничество с Кот-д’Ивуаром и Эфиопией в процессе подготовки Декларации общих обязательств по линии инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Мы продолжаем работать с Кот-д’Ивуаром над проектом резолюции, который обеспечил бы принятие на основе положений Декларации мер, касающихся повышения эффективности мандатов операций по поддержанию мира. Мы также работаем вместе с Кот-д’Ивуаром над проектом резолюции по вопросам мира, правосудия и исправительных учреждений в контексте операций по поддержанию мира.

Кроме того, мы выражаем признательность за сотрудничество с Руандой по вопросам Кигалийских принципов и подготовительной конференции по теме поддержания мира, которая состоится в январе 2019 года в Гааге. Мы приветствуем также продолжающееся сотрудничество с Ганой, Замбией, Сенегалом и Южной Африкой по «Инициативе

Элси по вопросам участия женщин в операциях по поддержанию мира», которая направлена на укрепление роли женщин в операциях по поддержанию мира — это важный вопрос, который уже упомянул Генеральный секретарь. Мы призываем другие СПВ присоединиться к нам в этом начинании. Нам еще предстоит многого достичь в вопросах эффективности поддержания мира, и укрепление партнерства между АС и Организацией Объединенных Наций будет способствовать достижению этих целей. Укрепление партнерства между АС и Организацией Объединенных Наций также должно привести к укреплению диалога и принятию более четких стандартов в отношении эффективности деятельности миротворцев.

Что касается моего третьего тезиса — о необходимости предсказуемого и устойчивого финансирования деятельности Африканского союза, — АС играет важнейшую роль в операциях по поддержанию мира в Африке, как четко отмечается в резолюции 2320 (2016). Поэтому все мы должны укреплять возможности Африканского союза, и следует договориться о другой схеме финансирования между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Устойчивое, предсказуемое и гибкое финансирование необходимо для повышения эффективности операций АС по поддержанию мира. Мы также должны договориться о соблюдении соответствующих согласованных стандартов в области международного гуманитарного права, прав человека и стратегического и финансового надзора. В этом контексте мы призываем к продолжению разработки и осуществления Африканским союзом в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций эффективных и всеобъемлющих нормативных рамок.

В заключение хочу сказать, что нам необходимо добиться прогресса в следующих областях: во-первых, в осуществлении резолюции 2320 (2016); во-вторых, в повышении эффективности миротворческой деятельности путем налаживания диалога со странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты; и, в-третьих, в создании необходимых условий для обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования Африканского союза. Королевство Нидерландов будет и впредь оставаться партнером Африканского союза в том, что касается усилий по укреплению стратегического партнерства в области мира и безопасности. Мы рассчитываем на сотрудничество и поддержку со стороны Совета в контексте двух проектов резолюций, над которыми мы в настоящее время работаем вместе с Кот-д’Ивуаром, касающихся Декларации общих обязательств по линии инициативы «Действия в поддержку миротворчества», а также мира, правосудия и исправительных учреждений. Позвольте мне еще раз выразить нашу искреннюю признательность Генеральному секретарю за его руководящую роль, а также ему и Комиссару Африканского союза за их усилия.

Г-жа Вронецкая (Польша) (*говорит по-английски*): Мы высоко оцениваем идею проведения этих открытых прений, которые, несомненно, будут способствовать повышению эффективности нашей деятельности по обеспечению мира и безопасности в Африке в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря и Комиссара Африканского союза Шерги за их содержательные и полезные выступления.

Позвольте мне прежде всего сказать, что наши мысли обращены к семьям и друзьям «голубых касок» из Малави и Танзании, которые погибли, исполняя свой долг в составе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. От имени Польши позвольте мне выразить самые искренние соболезнования их семьям и друзьям, а также правительствам Малави и Танзании. Мы самым решительным образом осуждаем все акты насилия против миротворцев Организации Объединенных Наций.

Как отметил Генеральный секретарь в обращении к Совету мира и безопасности АС в Аддис-Абебе на прошлой неделе, Африканский союз является наиболее важным стратегическим партнером Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности, развития и прав человека. В этой связи позвольте мне воспользоваться возможностью и призвать Африканский союз и Организацию Объединенных Наций продолжать укреплять сотрудничество на основе общего соблюдения международного права и прав человека, а также сравнительных преимуществ. Кроме того, мы признаем роль субрегиональных организаций, которые могут уникальным образом содействовать работе механизмов раннего предупреждения. Крайне большое значение имеет также их роль в поощрении диало-

га и примирения, а также принципов надлежащего управления. Будучи решительным сторонником принципов международного права, мы приветствуем разработку механизмов обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права и прав человека, а также надлежащего поведения и дисциплины в операциях Африканского союза в поддержку мира. Мы настоятельно призываем Секретариат поддерживать тесное сотрудничество с Комиссией Африканского союза в целях укрепления деятельности по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также осуществлению важных инициатив в отношении стандартов подготовки и комплексной защиты гражданского населения. Эти аспекты также следует укреплять за счет комплексных усилий, которые позволили бы миротворческому персоналу определять и внедрять правила и нормы международного права, особенно в отношении защиты детей и конкретных мер по защите женщин в контексте операций по поддержанию мира.

Каждый день мы, как члены Совета Безопасности, вынуждены искать ответы на серьезные угрозы, которые носят трансграничный характер. В этой связи я хотела бы обратить внимание Совета на концепцию сотрудничества между миссиями, которое позволяет более эффективно устранять региональные угрозы. Можно рассмотреть возможность упорядочения некоторых процедур и бюджетных механизмов для обеспечения более эффективного практического и экономического сотрудничества. К различным выгодам применения такого комплексного и всестороннего подхода относится более продуктивное использование людских и финансовых активов и оборудования. Давайте же развивать сотрудничество между миссиями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и распространять опыт позитивного сотрудничества между миссиями и передовую практику из Африки в другие регионы мира. Это должно побуждать тех, кто занимается анализом и принимает решения, применять региональный подход в процессе планирования миротворческих миссий.

Позвольте мне также подчеркнуть важность осуществления политического процесса с опорой на национальные силы, поскольку этот принцип определяет успех деятельности Организации Объединенных Наций и достижение ею желаемых конечных целей. Это значительно повышает эффективность и результативность деятельности любой миссии, а также безопасность наших миротворцев. Поэтому нам следует постоянно следить за ходом выполнения мандата каждой миссии, отмечать любые нарушения соглашения о статусе сил, а также возможные опасности и проблемы, которые могут возникнуть в результате изменения политической конъюнктуры.

Позвольте мне еще раз заявить о том, что мир и безопасность в Африке могут быть достигнуты лишь при условии всестороннего участия региональных организаций. Поскольку о роли Африканского союза уже говорилось, то я хотела бы еще раз особо отметить поддержку Европейского союза. Например, Европейский союз внес весомый вклад в проведение июльских выборов в Мали, а также в деятельность в Сахельском регионе в целом, где Европейский союз финансировал Сахельскую группу пяти и оказывал поддержку Миссии Африканского союза в Сомали.

В заключение я хотела бы подчеркнуть, что достижение политического урегулирования должно оставаться главной целью миротворческих миссий в Африке. Мы должны сообща работать, с тем чтобы найти наиболее эффективные способы оказания африканским странам помощи в построении устойчивого мира таким образом, чтобы в этом процессе участвовали и получили более широкие права и возможности все слои общества и чтобы особое внимание уделялось детям, женщинам и пожилым людям.

Г-н Делаттр (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы прежде всего поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Китая за организацию этих важных прений. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря и Комиссара Африканского союза (АС) по вопросам мира и безопасности за их весьма содержательные брифинги и за их неизменную приверженность партнерству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

Кроме того, в самом начале своего выступления я хотел бы поддержать выдающееся заявление, с которым выступил от имени трех входящих в Совет африканских стран посол Кот-д’Ивуара. Мы полностью согласны с обозначенной им позицией.

Партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в настоящее время имеет для Франции стратегическое значение, и мы полны решимости поддерживать его укрепление, поскольку, по нашему мнению, здесь таится огромный потенциал. Это партнерство всецело развивается в русле нынешних тенденций в области миротворчества и является одним из основных компонентов инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества».

В этой связи мы приветствуем прогресс, достигнутый под руководством Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссы Факи Махамата, особенно после подписания в апреле 2017 года Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Данное партнерство является частью нашей повседневной жизни и ежедневно приносит конкретные результаты на местах. Например, я хотел бы упомянуть Центральноафриканскую Республику, где Организация Объединенных Наций и Африканский союз работают в тесном контакте в целях восстановления мира и стабильности на основе Африканской инициативы по установлению мира и примирению в Центральноафриканской Республике, которая представляет собой уникальные рамки для достижения всеобъемлющего и всеохватного мирного соглашения. Также, учитывая важность этого партнерства, мы продолжаем призывать к тому, чтобы операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира осуществлялись на основе твердой коллективной приверженности, были бы наделены четкими мандатами с опорой на реальную политическую стратегию, а также получали достаточное финансирование. По этой же причине мы хотели бы предостеречь от любого пересмотра, в том числе в финансовом плане, коллективно установленных рамок деятельности по поддержанию международного мира и безопасности.

Партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом имеют для Франции стратегическое значение, в том числе по причине того, что африканские миротворческие операции набирают силу. Учитывая изменяющийся характер угроз в Африке и необходимость повышения эффективности реагирования и работы Организации Объединенных Наций и АС, мы считаем, что африканские миротворческие операции дают реальную возможность для более эффективного разграничения с Организацией Объединенных Наций обязанностей в области принуждения к миру и поддержания мира. Мы наблюдаем такое разделение на местах в рамках деятельности Объединенных сил Сахельской группы пяти, Миссии Африканского союза в Сомали и Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, которые развернуты в регионе бассейна озера Чад. Эти африканские миротворческие операции в настоящее время играют важную роль и обладают по меньшей мере тремя общими чертами: они лучше адаптированы к среде и к угрозам; они обладают четким мандатом, который имеет одну-единственную цель; и они являются менее дорогостоящими, чем операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Таким образом, с точки зрения круга ответственности и разнообразия эти операции обладают неоспоримыми преимуществами.

Тем не менее очевидно, что африканские миротворческие операция по-прежнему не получают предсказуемого и стабильного финансирования. Соответственно, необходимо исправить эту ситуацию. Именно поэтому, как президент Макрон подтвердил в своем выступлении в Генеральной Ассамблее в сентябре (см. A/73/PV.6), Франция поддерживает Африканский союз, выступающий с инициативой принять до конца года важный проект резолюции. Эта инициатива имеет два основных компонента. Первый компонент — это принятое главами государств и правительств стран — членов Африканского союза решение оказать поддержку Фонду мира Африканского союза, по линии которого будет обеспечено финансирование 25 процентов всех расходов миротворческих операций Африканского союза. Второй — это направленная Африканским союзом Организации Объединенных Наций просьба взять на себя 75 процентов расходов будущих операций, в том числе за счет обязательных взносов.

В этой связи Франция приветствует реформы, проводимые Африканским союзом, и прогресс, достигнутый в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций с момента принятия резолюций 2320 (2016) и 2378 (2017). Этот прогресс является знаковым с точки зрения определения рамок, которые мы хотели бы установить для африканских миротворческих операций. В частности, я имею в

виду предложения Генерального секретаря о ведении совместной деятельности по оценке угроз, планированию, разработке мандатов и анализу африканских миротворческих операций. Я имею в виду также разработку механизма наблюдения и отчетности в отношении выполнения мандатов. Наконец, речь идет о механизмах обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права, прав человека и стандартов поведения и дисциплины, которые имеют решающее значение для обеспечения подотчетности и разработка которых является примером важнейшей поддержки, которую Организация Объединенных Наций может оказывать в контексте проведения операций Африканского союза. Эта работа должна также осуществляться на основе, в частности, двух принципов: главенствующая роль Совета Безопасности, который несет основную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и необходимость установления четких мандатов, определяющих район проведения операций и временные рамки.

В этой связи Франция полагает, что важный прогресс, достигнутый нашими партнерами — членами Африканского союза, теперь должен получить решительную поддержку со стороны Совета Безопасности в форме принятия рамочного проекта резолюции, который бы официально зафиксировал возможность использования Советом в зависимости от каждого конкретного случая обязательных взносов Организации Объединенных Наций в целях совместного финансирования африканских операций, проводимых под руководством Африканского союза или с его санкции. Я хотел бы подчеркнуть этот последний момент, поскольку коалиции и субрегиональные организации, такие как Экономическое сообщество западноафриканских государств и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, вправе мобилизовать африканские силы, которые должны также иметь возможность — при наличии соответствующего мандата АС — получать поддержку со стороны Африканского союза и Организации Объединенных Наций.

Этот рамочный проект резолюции должен быть направлен на установление более активного партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Такое партнерство должно отвечать современным проблемам в области безопасности, существующим на Африканском континенте, поддерживая африканские силы по мере их усиления и обеспечивая солидарность международного сообщества в рамках борьбы с террористическими группами и преступными сетями, которые угрожают стабильности и процветанию этого континента. Страны Африканского союза могут рассчитывать на решительную поддержку Франции на этом пути.

В заключение я хотел бы еще раз воздать должное всем «голубым каскам», несущим службу в составе операций по поддержанию мира, и в частности отдать дань памяти тех, кто недавно пожертвовал жизнью в Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике.

Г-н Коэн (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Генерального секретаря Гутерриша и Комиссара Шерги за их сообщения.

Я также хотел бы в начале своего выступления особо почтить память миротворцев Организации Объединенных Наций из Малави и Танзании и военнослужащих из состава Вооруженных сил Демократической Республика Конго, убитых на прошлой неделе в этой стране. Это является важным напоминанием всем нам о том, что решения, принимаемые в этом зале, имеют реальные последствия для миротворцев и членов их семей. Мы молимся о семьях тех, кто погиб на прошлой неделе, и о раненых, которым удалось выжить.

Повышение эффективности наших миссий по поддержанию мира, а также повышение степени подотчетности этих миссий перед людьми, которым они служат, является для Соединенных Штатов одним из главных приоритетов. Африканский союз (АС) был и остается надежным и важнейшим партнером Организации Объединенных Наций в содействии достижению в Африке целей в области политики, безопасности, экономики и гуманитарной деятельности. Между двумя организациями существуют уникальные и особые отношения, которые должны оставаться таковыми. Соединенные Штаты признают те жертвы, которые АС и африканские страны, предоставляющие войска, уже приносят в рамках операций по поддержанию мира в Африке. Только Эфиопия направила на службу в составе операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций более 8000 военнослужащих, причем более 4000 человек — в миссию АС в Сомали. В миротворческой деятельности Ор-

ганизации Объединенных Наций участвуют более 2000 военнослужащих из Буркина-Фасо, и в прошлом месяце эта страна потеряла двух солдат, погибших в результате террористического нападения в Мали.

Вопрос, который нас просят сегодня рассмотреть, заключается в том, как мы можем повысить эффективность уникальных взаимоотношений Организации Объединенных Наций с Африканским союзом, причем не чтобы от этого выиграли сами организации, а чтобы помочь населению Африки построить будущее, в котором будут царить мир и процветание. Этот вопрос заслуживает предметного, последовательного и откровенного обсуждения. Не следует вынуждать членов Совета принимать поспешные решения, создающие прецедент, без тщательного рассмотрения их последствий. Многие ораторы сегодня призывали Совет Безопасности обеспечить, чтобы начисленные взносы Организации Объединенных Наций могли использоваться в качестве предсказуемого и надежного источника средств для оказания поддержки африканским операциям в поддержку мира. Что касается в частности данного предложения, то необходимо взять паузу и рассмотреть вопрос о том, каким образом это будет способствовать обеспечению мира, безопасности и прав человека в Африке.

Приняв две резолюции, 2320 (2016) и 2378 (2017), Совет Безопасности официально выразил свое стремление взаимодействовать с АС в целях поиска надежных механизмов финансирования операций по поддержанию мира. Мы подтвердили также, что главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на государствах, и Совет готов сотрудничать с ними в целях поддержания мира. В этих резолюциях содержатся четкие условия, которые Африканский союз должен выполнить перед тем, как Совет Безопасности сможет хотя бы начать рассмотрение возможности использования начисленных взносов Организации Объединенных Наций для финансирования операций АС в поддержку мира. Эти условия, помимо прочего, предусматривают, что АС будет покрывать по меньшей мере 25 процентов расходов на проведение операций. Кроме того, Совет просит обеспечить полную финансовую транспарентность и подотчетность, а также требует, чтобы войска АС придерживались высоких стандартов деятельности, демонстрировали надлежащее поведение и дисциплину и уважение к правам человека.

Да, был достигнут прогресс, и мы поздравляем Африканский союз с этим, но прежде чем условия Совета Безопасности можно будет считать выполненными, предстоит сделать еще многое. Преждевременно принимать решения, касающиеся изменения формата отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в сфере поддержания мира, пока АС еще проводит внутренние реформы. Есть и другие вопросы, в связи с которыми мы считаем, что этот шаг сейчас был бы преждевременным. Остаются без ответа серьезные вопросы о том, как защитить полномочия Совета Безопасности в том, что касается международного мира и безопасности, в рамках каких-либо будущих механизмов финансирования операций Африканского союза с использованием начисленных взносов Организации Объединенных Наций. Прежде чем принимать обязательства на этот счет, необходимо дать членам Совета время убедиться в том, что в столицах этих стран такие меры пользуются полной поддержкой на политическом и законодательном уровне. В случае Соединенных Штатов для этого необходимо согласие Конгресса. Я знаю, что это так же в случае других стран и их законодательных органов, и мы не сможем вовлечь новый состав Конгресса в работу по этому важному и сложному вопросу до нового года, то есть мы не сможем раньше этого срока рассмотреть возможность присоединиться к консенсусу по новому проекту резолюции.

Соединенные Штаты призывают к более тщательному рассмотрению этого вопроса, прежде чем мы возьмем на себя обязательство использовать средства Организации Объединенных Наций для операций АС в поддержку мира, но было бы ошибкой толковать нашу осторожность как отсутствие готовности поддерживать мир, безопасность и права человека на Африканском континенте. Соединенные Штаты уже давно предоставляют наибольший объем средств для проведения миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и будут так же поступать и впредь, но, помимо выплаты начисленных взносов, мы готовы оказывать странам, предоставляющим войска, содействие в подготовке военнослужащих к развертыванию в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке. С 2005 года

мы потратили на содействие в подготовке персонала 1,5 млрд долларов США, работая в активном партнерстве с 23 странами Африки. В 2018 году Соединенные Штаты оказали содействие в подготовке военного персонала африканских миссий по поддержанию мира в Центральноафриканской Республике, Мали, Демократической Республике Конго, Дарфуре, Абьее и Южном Судане.

Кроме того, в целях поддержки безопасности в Африке Соединенные Штаты выделяют сотни миллионов долларов на борьбу с терроризмом и содействие в правоохранительной области. Мы поддерживаем также проекты по охране здоровья и образования миллионов женщин и детей посредством выделения помощи на цели гуманитарной деятельности, здравоохранения и развития. Говоря кратко, Соединенные Штаты привержены обеспечению в будущем стабильности и процветания Африки. Мы гордимся нашим партнерством с АС и со многими африканскими странами, предоставляющими войска.

В заключение хотелось бы отметить, что сегодня мы делаем шаг вперед в наших общих усилиях по укреплению партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Поспешное принятие за несколько дней решения, которое внесло бы необратимые изменения в деятельность по поддержанию мира, отрицательно сказалось бы на этом процессе. Вместо этого давайте продолжим эффективную всестороннюю работу, направленную на обеспечение более тесного сотрудничества наших двух организаций при всем уважении к их уникальным функциям для оказания помощи народам Африки в построении будущего на основе мира, безопасности и процветания, которого они заслуживают.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Мы благодарим делегацию Китая за организацию сегодняшней дискуссии по вопросам укрепления миротворческой деятельности в Африке. Хотел бы прежде всего присоединиться к моим коллегам, выразившим соболезнования в связи с гибелью малавийских и танзанийских миротворцев в инцидентах в Демократической Республике Конго, а также в Центральноафриканской Республике. Безусловно, осуждаем нападения на «голубые каски», отдаём должное их мужеству и самоотверженности, желаем скорейшего и успешного выздоровления всем раненым.

Признательны Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций Антониу Гутеришу за обстоятельный доклад и его неизменную нацеленность на укрепление взаимодействия по линии Организация Объединенных Наций — Африканский союз. Благодарим также Комиссара Комиссии Африканского союза по вопросам мира и безопасности Смаила Шерги за высказанные оценки.

Россия последовательно поддерживает усилия государств Африки по достижению большей самостоятельности в поддержании мира и безопасности на континенте. Мы выступаем за последовательное, поступательное развитие разнопланового сотрудничества Организации Объединенных Наций с Африканским союзом и субрегиональными организациями континента на основе принципа «африканским проблемам — африканское решение». Недопустимо навязывать африканцам рецепты реагирования на кризисы без ясно выраженного согласия с их стороны.

Высоко оцениваем стремление Африканского союза к скорейшему практическому использованию учрежденных в рамках «Африканской архитектуры мира и безопасности» африканских сил постоянной готовности. Полагаем оправданной постановку странами Африки вопроса об оказании материального и финансового содействия мерам по поддержанию международного мира и безопасности, в том числе в рамках партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Согласны, что важно повышать предсказуемость, надежность и гибкость в вопросе финансирования африканских операций и совместных миссий. В принципиальном плане не возражаем против рассмотрения возможностей расширения участия Организации Объединенных Наций в таких миссиях, готовы к дальнейшему конструктивному диалогу в этой связи. При этом исходим из того, что важно сохранить действующий в Организации Объединенных Наций порядок рассмотрения и утверждения соответствующих бюджетных заявок, обеспечить транспарентность и подотчетность при выделении и использовании средств, а также предусмотреть участие персонала Организации Объединенных Наций на всех этапах планирования и практической реализации поставленных задач.

Хотели бы также отметить, что залог успеха операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира — четкое следование базовым принципам миротворчества. Мандаты должны соотноситься как с мнением принимающих государств, так и со способностью стран — поставщиков контингентов их реализовывать. Наделение миротворцев излишними функциями в области защиты прав человека, гендерных вопросов, природоохранной проблематики лишь усложняет реализацию первостепенных задач операций по поддержанию мира.

Особо отмечаем важность усилий Африканского союза и субрегиональных организаций по предотвращению и посредническому участию в разрешении споров. Африканцы, как правило, лучше знают местные нюансы и, что немаловажно, не имеют двойной повестки. К сожалению, мы помним массу примеров, когда африканские посреднические усилия задвигались на второй план или целенаправленно срывались внешними игроками. Не можем не вспомнить в этой связи пример Южного Судана, когда решение о введении оружейного эмбарго было продавлено рядом стран вопреки заключениям Африканского союза и Межправительственной организации по развитию и чуть не сорвало возобновлявшийся переговорный процесс в этой стране.

Несмотря на постоянные заявления наших западных партнеров о важности укрепления миротворческого потенциала Африканского союза, необходимости его тесного взаимодействия с Организацией Объединенных Наций, на практике зачастую дело обстоит иначе. Верх берут узкокорыстные интересы. Наглядный пример — богатая углеводородами Ливия. Заблокировав посредничество по линии Африканского союза, который выступил с политическим планом разрешения кризиса, известные западные страны задействовали силовой мисценарий. Он обернулся трагедией для ливийского народа, последствия которой в полной мере дают о себе знать до сих пор. Ливия остается расколотой, поделенной на зоны влияния, без единых органов государственной власти, с пришедшей в упадок экономической и социальной инфраструктурой. Она стала не только пристанищем для террористов из соседних стран и всего Сахаро-Сахеля, но и фактором дестабилизации в нем. Примечательно, что те, кто своими безответственными действиями дестабилизировал ситуацию в Ливии и во всем регионе, а затем бросил ее на произвол судьбы, сейчас рядятся в одежды миротворцев и без устали вещают о безальтернативности политического урегулирования в этой стране. При этом вновь пренебрегают добрыми услугами Африканского союза, в частности Специального комитета высокого уровня по Ливии.

Мы поддерживаем подход, при котором Совет Безопасности выступал бы с единых позиций в поддержку усилий регионалов. При этом необходимо понимать, что в сопровождении кризисных ситуаций на Африканском континенте найдется место всем игрокам, действующим из добрых побуждений и без скрытой повестки. Руководствуясь именно этими принципами, Россия оказывает содействие процессу стабилизации Центральноафриканской Республики, а также помогает властям этой страны в восстановлении сектора безопасности. Надеемся, что наши коллеги по Совету отбросят свои исторические комплексы и узконациональные интересы в деле помощи Банги по поиску путей выхода из затянувшегося кризиса.

За примерами активной вовлеченности африканцев в поддержание мира и безопасности на собственном континенте далеко ходить не надо. Хотели бы отдать должное тем жертвам, которые понесли африканские страны, направившие свои воинские контингенты в состав Миссии Африканского союза в Сомали для борьбы с «Аш-Шабааб». Все также помнят, что у истоков создания бригады оперативного вмешательства стояли именно региональные державы. Историей успеха самого тесного взаимодействия Организации Объединенных Наций и Африканского союза на ниве миротворчества уже стала Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Исходим из того, что формирование всех необходимых предпосылок в данном регионе Судана позволяет вести дело к полному сворачиванию миротворческой миссии в соответствии с заложенным в резолюцию 2429 (2018) временным ориентиром для такого шага — конец 2020 года.

Вместе с тем становится все более очевидно, что миротворческое присутствие Организации Объединенных Наций в стране не должно быть с открытой датой. У любой миссии должна присутствовать четкая стратегия эвентуального выхода. Создавать искусственные препоны на пути сво-

рачивания организаций по поддержанию мира не только контрпродуктивно, но и опасно. Обязательно должно учитываться мнение страны пребывания. Тем более что требующих внимания Совета Безопасности кризисных ситуаций на Африканском континенте, к сожалению, все еще немало. В этой связи обращаем внимание на чаяния правительства Демократической Республики Конго, неоднократно ставившего вопрос об оптимизации численности миротворческого присутствия в стране.

В завершение хотел бы подчеркнуть, что Россия оказывает многопрофильную поддержку африканским усилиям по поддержанию мира на континенте, в том числе путем обучения африканских военнослужащих и правоохранителей в российских высших учебных заведениях. Отмечаем подготовку миротворцев, в том числе из Африки, на базе Всероссийского института повышения квалификации министерства внутренних дел России в Домодедово, имеющего сертификацию Организации Объединенных Наций, а также Военного учебно-научного центра сухопутных войск «Общевойсковая академия вооруженных сил Российской Федерации» и Международного противоминного центра министерства обороны России. Сотрудникам правоохранительных органов стран Африки предоставляется возможность обучения по программам высшего образования, а также стажировки на краткосрочных курсах повышения квалификации в образовательных учреждениях системы министерства внутренних дел России.

Г-жа Шульгин-Нюони (Швеция) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне присоединиться к другим ораторам и выразить искренние соболезнования семьям миротворцев, погибших в Демократической Республике Конго несколько дней назад. Я хотела бы поблагодарить также Генерального секретаря и Комиссара Африканского союза (АС) по вопросам мира и безопасности за их обстоятельные выступления сегодня утром.

Я присоединяюсь к заявлению, которое сегодня несколько позднее будет сделано от имени Европейского союза (ЕС).

Современные проблемы в области безопасности и развития становятся все более взаимосвязанными. Изменение климата, неравенство, терроризм и воинствующий экстремизм — яркие тому примеры. Африканские страны сталкиваются с угрозами и рисками в плане безопасности, которые имеют очевидные последствия и за пределами Африканского континента. В этой связи чрезвычайно важное значение приобретает оказание поддержки африканским странам и дальнейшее укрепление их потенциала в деле решения этих проблем. Наилучший способ достижения мира — партнерское взаимодействие.

Швеция является давним сторонником укрепления стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в Африке. Мы приветствуем новый импульс и конкретные меры, принятые для развития этого партнерства, не в последнюю очередь благодаря самоотверженности руководства соответствующих организаций. На прошлой неделе мы из первых рук получили доказательства такого расширения сотрудничества, заслушав доклады о совместном визите в Южный Судан заместителя Генерального секретаря Лакруа и Комиссара Шерги (см. S/PV.8403) в сопровождении Директора-исполнителя Структуры «ООН–женщины» Мламбо-Нгкуки. Этот визит является конкретным примером того, как сотрудничество на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях может приносить результаты, которые будут способствовать достижению мира. Считаем, что наши два совета должны опираться на успешное проведение заседания в июле (см. S/PV.8306) и, следуя этому примеру, совершать аналогичные совместные поездки в целях углубления общего анализа ситуаций на наших повестках дня.

Мы высоко оцениваем работу АС по наращиванию его потенциала в области предотвращения, посредничества и урегулирования конфликтов на Африканском континенте, в том числе путем укрепления Африканской архитектуры мира и безопасности. Состоявшееся на прошлой неделе на саммите АС введение в действие Фонда мира АС и мобилизация 60 млн долл. США является особенно важным шагом на пути к повышению степени самообеспеченности АС и самофинансированию его деятельности и представляет собой конкретный пример достижения прогресса по программе институциональных реформ. В рамках этих усилий чрезвычайно важную роль по-прежнему играют мнения гражданского общества. Вместе с тем для того, чтобы полностью реализовать потенциал партнерских отношений между АС и Организацией Объединен-

ных Наций, необходима дополнительная финансовая и политическая поддержка. Мы приветствуем обсуждение касающихся финансирования предложений, изложенных в докладе Генерального секретаря (S/2018/678), включая использование начисленных взносов Организации Объединенных Наций. С удовлетворением отмечаем совместные усилия по усилению надзора за проводимыми под руководством АС миротворческими операциями и их подотчетности, в том числе продолжающуюся работу по укреплению и обеспечению соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права, а также основных правил поведения и дисциплины Организации Объединенных Наций и АС.

Наши совместные усилия по наращиванию потенциала стран Африки должны выходить за рамки укрепления военных мер реагирования. Для сохранения мира требуется применять комплексные подходы на всех этапах развития конфликта. Это предполагает устранение коренных причин конфликта в интересах структурного предотвращения на национальном уровне и создания эффективных, транспарентных и инклюзивных институтов. Для этого необходимо активизировать усилия по борьбе с незаконными финансовыми потоками и транснациональными организованными преступными группировками, которые пользуются нестабильной обстановкой в государствах и способствуют ее обострению. Смягчение последствий изменения климата также имеет решающее значение.

Мы высоко оцениваем приверженность Африканского союза осуществлению Повестки дня на период до 2063 года в качестве способа достижения мира, стабильности и процветания в Африке, и эти усилия служат ярким примером африканского лидерства и ответственности. Повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности по-прежнему имеет жизненно важное значение, и АС уже предпринял важные шаги в целях содействия ее осуществлению. Однако она и впредь останется важным элементом сохранения политической воли и лидерства, которые необходимы для осуществления регионального плана действий. Оказание содействия Сети африканских женщин, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством («Фемвайз-Африка»), в целях повышения роли женщин, расширения их участия и обеспечения их руководящей роли в мирных процессах является обнадеживающим, как и работа, которую проводит Африканская сеть женщин-лидеров, с тем чтобы расширять и активизировать их участие в усилиях во всем регионе. Кроме того, необходимо продолжить рассмотрение возможностей создания трехсторонних партнерств с участием еще одной стороны помимо АС и Организации Объединенных Наций. Европейский союз является давним сторонником операций АС в пользу мира, и не в последнюю очередь в Сомали и Сахеле, где мы тесно взаимодействуем с АС, ЕС и Организацией Объединенных Наций. Необходимо изыскивать новые возможности для трехстороннего сотрудничества.

В этом зале мы тратим слишком много времени на обсуждение разрушительных кризисов на Африканском континенте. Сегодня у нас есть возможность сосредоточить внимание исключительно на сотрудничестве и решениях и на том, как наши соответствующие коллективные усилия могут привести к достижению более амбициозных целей. Продвижение вперед по пути реализации этой повестки дня потребует от нас существенных и последовательных политических усилий, и мы намерены внести в них свой вклад.

Г-н Дуклос (Перу) (*говорит по-испански*): Мы признательны за организацию этого заседания и за важные брифинги Генерального секретаря Антониу Гутерриша и Комиссара Смаила Шерги.

Мы хотели бы в первую очередь с удовлетворением отметить приверженность, видение и единство африканских государств, которые взяли на себя ответственность по предотвращению и урегулированию конфликтов на их континенте, и подчеркнуть разработку ими всеобъемлющей правовой основы, административных структур и механизмов координации на основе главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Все это способствует укреплению взаимодействия и взаимодополняемости усилий различных учреждений системы Организации Объединенных Наций, в частности Совета Безопасности и Африканского союза, и таких субрегиональных организаций, как Экономическое сообщество западноафриканских государств, Межправительственная организация по развитию и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, с общей целью институционализации и повышения эффективности архитектуры мира и безопасности в Африке. В частности, африканским миссиям по поддержанию мира может быть полезен опыт в об-

ласти планирования, проверки контрольных показателей, обеспечения соблюдения гуманитарных стандартов и стандартов в области прав человека и обеспечения подотчетности, накопленный в ходе осуществления миротворческих операций Совета. В этой связи мы высоко оцениваем принятые недавно директивные документы Африканского союза по вопросам поведения и дисциплины и предотвращения сексуальной эксплуатации и реагирования на нее в миссиях по поддержанию мира. Мы хотели бы особо отметить передовые методы борьбы с терроризмом, разработанные региональными операциями в Бурунди, Судане, Сомали и Сахеле, которые стали существенно важным дополнением к деятельности соответствующих миссий Организации Объединенных Наций.

Мы подчеркиваем важность наличия гибких механизмов координации для повышения взаимодополняемости различных оперативных и географических направлений деятельности и согласованности действий на основе повышения осведомленности об обстоятельствах и потребностях региональных субъектов на местах. В этой связи мы хотели бы призвать Департамент операций по поддержанию мира и другие органы системы Организации Объединенных Наций и впредь тесно сотрудничать с Африканским союзом в рамках стратегического партнерства в целях выработки политики и стратегий для африканских миротворческих миссий. Для этого важно обеспечить координацию усилий, проводить совместные поездки и ежегодное совместное заседание с Советом мира и безопасности Африканского союза в соответствии с резолюциями 2320 (2016) и 2378 (2017) и Совместным рамочным документом Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. В этой связи принятая недавно Декларация общих обязательств в отношении плана действий по поддержанию мира напоминает нам о важности четкого определения ролей и обязанностей.

В тех районах, в которых региональные организации берут на себя ведущую роль, Организация Объединенных Наций может играть вспомогательную роль посредством оказания материально-технической и организационной поддержки. Считаем целесообразным рассмотреть возможность временного назначения персонала Организации Объединенных Наций в отделения Африканского союза. Кроме того, мы считаем важным оказание Организацией Объединенных Наций содействия в развитии и наращивании потенциала Африки, а также оказание помощи африканским государствам в их усилиям по обеспечению предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования операций по поддержанию мира путем облегчения их доступа к потенциальным донорам. Подчеркиваем, что обеспечение надлежащего финансирования таких операций имеет решающее значение для достижения стоящих перед ними целей и поддержания резервных сил, способных к оперативному и своевременному развертыванию в ответ на возникающие угрозы. Мы подчеркиваем, что развитие регионального потенциала в области предотвращения приведет к значительной экономии усилий Совета, направленных на выполнение им своей главной обязанности по поддержанию международного мира и безопасности. В этой связи мы подчеркиваем также важное значение потенциала в области анализа рисков и причин конфликтов и в сфере посредничества, а также в целом в области разработки инклюзивных, транспарентных и подотчетных институтов, которые могут устранять коренные причины конфликтов и обеспечивать прочный мир.

В заключение мы хотели бы подчеркнуть, что поощрение более широкого участия женщин на всех уровнях, и особенно на руководящих должностях и во взаимодействии с общинами, пострадавшими в результате конфликтов, имеет решающее значение для эффективного выполнения всех этих задач. И наконец, мы хотели бы воздать должное «голубым каскам», которые в последние несколько недель пожертвовали своей жизнью во имя международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-китайски*): Я хотел бы напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, для того чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. Я любезно прошу делегации, подготовившие пространные заявления, распространить свои выступления в письменном виде и выступать в зале с их сокращенным вариантом. Я хотел бы также сообщить представителям, что мы не будем прерывать эти открытые прения на обеденный перерыв ввиду большого числа ораторов, желающих выступить сегодня во второй половине дня.

Сейчас я предоставляю слово представителю Индии.

Г-н Акбаруддин (Индия) (*говорит по-английски*): Поддержание мира является нашей общей обязанностью, и поэтому все заинтересованные стороны должны научиться сотрудничать друг с другом в духе партнерства. Поскольку почти половина всех операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира проводится в Африке, мы приветствуем возможность, предоставленную нам г-ном Председателем, обменяться мнениями по этому важному вопросу.

В Африке происходят стремительные изменения. Свидетельством этих преобразований является эволюция африканских субрегиональных и региональных групп, особенно Африканского союза (АС), которая проявляется в осуществлении ими собственных миротворческих инициатив, касающихся конфликтов в Африке, институционализация взаимодействия между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза и вступление нескольких африканских стран в ряды основных поставщиков воинских контингентов. В основе всех этих изменений лежит наша коллективная убежденность в том, что АС и другие региональные организации и правительства африканских стран обладают наилучшими возможностями для решения проблем, с которыми сталкивается их регион. В Повестке дня АС на период до 2063 года изложено долгосрочное коллективное видение будущего Африки. Мы считаем, что международное сообщество должно оказать помощь Африке в достижении ее общих согласованных целей, и это отвечает нашим общим интересам. Именно исходя из этого мы хотели бы внести несколько предложений по укреплению операций по поддержанию мира в Африке.

Во-первых, мандаты операций по поддержанию мира носят многоаспектный характер. Однако мы не должны поддаваться искушению и добавлять в эти мандаты непропорциональные компоненты, а должны стремиться к определению приоритетности мандатов, что позволит обеспечить рациональное распределение крайне ограниченных ресурсов, выделяемых на осуществление этих мандатов.

Во-вторых, миссии по поддержанию мира в Африке развернуты на обширной территории. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы воздать должное миротворцам из Танзании и Малави, которые на прошлой неделе погибли при исполнении служебных обязанностей в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), и я хотел бы обратить внимание Совета на то, с чем приходится сталкиваться миротворцам в период развертывания в МООНСДРК. В частности, один из нестабильных районов Демократической Республики Конго — Центральный сектор, который охватывает территорию площадью более 500 000 квадратных километров и на котором проживает более 11 миллионов человек — контролируют четыре батальона миротворцев Организации Объединенных Наций общей численностью около 3000 военнослужащих. Эти 3000 военнослужащих несут ответственность за весь район операций. На каждого военнослужащего приходится 158 кв. км. Таким образом, если мы поставим перед этими военнослужащими задачу обеспечения защиты гражданских лиц, даже не предоставив им вспомогательных авиационных средств, то очевидно, что развернутых контингентов Организации Объединенных Наций будет недостаточно для выполнения возложенных на них функций. Стратегия, при которой мы требуем от миротворцев делать больше при меньших ресурсах, чревата трагедией.

Третий вопрос, который я хотел бы осветить, тесно связан со вторым: предсказуемое и устойчивое финансирование является необходимым предварительным условием для достижения успеха во всех операциях по поддержанию мира. Мы поддерживаем рекомендацию Генерального секретаря о том, чтобы африканские операции по поддержанию мира, санкционированные Советом Безопасности, также могли бы финансироваться за счет начисленных взносов.

В-четвертых, мы видим, что страны, предоставляющие войска, при планировании развертывания сил в Африке все чаще вносят все больше оговорок. Это приводит к несправедливому распределению рабочей нагрузки между различными контингентами на местах, что негативно сказывается на эффективности работы миссий. Пора покончить с такой практикой.

В пятых, страны Африки в совокупности предоставляют больше всего личного состава для операций Организации Объединенных Наций по поддер-

жанию мира. Если учитывать также операции по поддержанию мира, которые осуществляются помимо Организации Объединенных Наций, то этот показатель будет еще выше. Очевидно, что нам есть чем делиться с нашими африканскими партнерами и есть чему поучиться друг у друга. Пора задуматься о том, как мы в Организации Объединенных Наций можем оказывать поддержку такой деятельности с помощью механизмов мягкой координации.

Партнерство Индии со странами Африки основано на создании инструментов расширения возможностей, которые могли бы позволить этому континенту найти решение для своих проблем. Мы настоятельно призываем Организацию Объединенных Наций рассмотреть вопрос реализации более долгосрочных усилий по укреплению потенциала африканских стран и расширению коллективного сотрудничества. Индия готова идти по этому пути политического и дипломатического сотрудничества и налаживать партнерские связи с африканскими государствами и организациями на основе определенных самими этими субъектами потребностей и нужд континента, переживающего трансформацию.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Швейцарии.

Г-н Лаубер (Швейцария) (*говорит по-французски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих весьма своевременных открытых прений. Тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом имеет жизненно важное значение с точки зрения как укрепления африканских операций по поддержанию мира, так и потенциального воздействия такого сотрудничества на деятельность по поддержанию мира. В этой связи мы приветствуем различные рамочные соглашения, заключенные между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Я хотел бы остановиться на трех моментах.

Во-первых, Швейцария убеждена в том, что крайне важно придерживаться стратегии обеспечения безопасности человека, которая ставит интересы человека в центр деятельности по обеспечению мира и безопасности. Необходимо выявлять причины насилия и бороться с ними, создавая реальные альтернативы для достижения мирного будущего. В этой связи вот уже несколько лет Швейцария реализует со своими партнерами на Африканском континенте программу по предотвращению насилия и укреплению мира. Она включает в себя деятельность по поощрению всеохватного диалога в целях сокращения политической, экономической и социальной изоляции, которая зачастую является одной из коренных причин насилия. В контексте Организации Объединенных Наций Швейцария оказывает поддержку работе Комиссии по миростроительству, в том числе выполняя в ней функции Председателя структуры по Бурунди. Мы приветствуем тот факт, что Комиссия по миростроительству и Фонд миростроительства в последние годы расширяют свое сотрудничество с Африканским союзом и другими региональными организациями. В двустороннем контексте, например, у нас действует сеть консультантов по вопросам безопасности человека, которые ведут работу по укреплению мира и защите прав человека в наших представительствах в Африке и в других регионах.

Во-вторых, Швейцария хотела бы особо отметить важную роль центров передового опыта различных региональных экономических сообществ в укреплении потенциала африканских миротворческих операций. Вот уже почти десять лет Швейцария содействует осуществлению африканских миротворческих операций путем оказания поддержки работе таких центров, как Школы по вопросам поддержания мира им. Алиуна Блондэна Бея в Бамако, Международного учебного центра по поддержанию мира им. Кофи Аннана в Аккре и Международного учебного центра по поддержанию мира в Найроби.

В-третьих, как и Африканский союз, его государства-члены и другие стороны, Швейцария считает, что обеспечение устойчивого и предсказуемого финансирования африканских миротворческих операций — это вопрос стратегического значения. Соблюдение прав человека и норм международного гуманитарного права остается важным ориентиром для такого сотрудничества. В этой связи Швейцария предоставляет Африканскому союзу экспертную помощь.

Мы признаем, что многие проблемы невозможно решить в одиночку. Партнерство в области миротворчества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом открывает путь к укреплению многосторонности в интересах всего континента и за его пределами.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Японии.

Г-н Бэссё (Япония) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Китай за организацию сегодняшнего чрезвычайно важного заседания. Кроме того, я хотел бы присоединиться к другим ораторам и воздать дань памяти тем миротворцам, которые отдали свою жизнь во имя мира.

Большое число стран на Африканском континенте добились заметного прогресса в обеспечении мира и устойчивого экономического развития. Тем не менее многие регионы по-прежнему сталкиваются с угрозой конфликтов и терроризма. Сегодня пять самых крупных миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира развернуты именно в Африке.

Как показывают эти миссии в ходе выполнения своих мандатов, миротворческие миссии Организации Объединенных Наций призваны играть центральную роль в содействии усилиям по сохранению мира и безопасности. Для успешного и прочного мирного урегулирования необходимы политические и социальные основы для обеспечения мира и стабильности в стране.

Для того чтобы операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира могли оказывать эффективную помощь в процессе политического урегулирования и достижения прочного мира в Африке, Организация Объединенных Наций должна повышать их эффективность, особенно в сотрудничестве с африканскими партнерами. Африканские страны играют важную роль в обеспечении мира и безопасности на континенте. Подтверждением этому служит тот факт, что в настоящее время 13 из 20 стран, предоставляющих самые многочисленные воинские и полицейские контингенты для миротворческих операций Организации Объединенных Наций — африканские страны. Учитывая их важную роль, мы убеждены в важности укрепления потенциала африканских стран.

Исходя из этого убеждения, вот уже на протяжении многих лет Япония содействует миротворческим усилиям африканских стран как на многостороннем, так и на двустороннем уровнях. Например, с 2015 года в рамках проекта трехстороннего партнерства Организации Объединенных Наций в Кении Япония обеспечила инженерно-техническую подготовку для более чем 200 сотрудников из восьми африканских стран. Прошедшие эту подготовку были направлены для работы во многие полевые миссии, а именно в Миссию военных наблюдателей Африканского союза в Сомали, Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Миссию Организации Объединенных Наций в Судане.

Мы также оказываем поддержку Военной академии связи Организации Объединенных Наций в Уганде, где прошли подготовку более 1500 военнослужащих, многие из которых впоследствии были развернуты в миссиях по поддержанию мира в Африке. Начиная со следующего года мы планируем организовать в рамках осуществляемого Организацией Объединенных Наций проекта трехстороннего партнерства медицинскую подготовку для стран, предоставляющих войска, в том числе африканских.

Помимо поддержки многосторонних усилий, Япония в рамках партнерства, установленного с африканскими структурами по поддержанию мира в 13 странах Африки, направляет японских военных и гражданских экспертов для чтения лекций и оказания помощи в разработке учебных программ для институтов в Камеруне, Египте, Эфиопии, Гане, Кении, Мали и Южной Африке.

Поощрение социальной стабильности в интересах общего процветания было названо одной из приоритетных задач в ходе четвертой Токийской международной конференции по развитию Африки в 2016 году. Япония искренне считает, что расширение прав и возможностей африканских институтов и африканских народов является одним из наиболее эффективных методов создания более мирной и безопасной обстановки. Япония будет и впредь сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях повышения качественного уровня миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в интересах мира и стабильности в Африке.

В заключение позвольте мне еще раз заявить о важности наращивания африканского потенциала для достижения мира и стабильности в Африке. Трудности, с которыми сталкивается Африка, но-

сят многоаспектный характер и требуют комплексных решений.

С учетом широкого круга сложных проблем в области безопасности в Африке мы считаем, что расширение прав и возможностей африканских институтов и африканских народов станет реальной движущей силой обеспечения мира и безопасности в Африке. Япония считает, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций остается одним из главных факторов, способствующих достижению этой цели.

Председатель (*говорит по-китайски*): Слово имеет представитель Бразилии.

Г-н Виейра (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я благодарю делегацию Китая, занимающую пост Председателя, за организацию этих важных и своевременных прений по вопросу об укреплении операций по поддержанию мира в Африке. Я также благодарю Генерального секретаря и Комиссара Шерги за их обстоятельные и конструктивные сообщения, с которыми они выступили сегодня утром.

Мы также осуждаем недавние нападения на «голубые каски» в Демократической Республике Конго и выражаем наши соболезнования в связи с гибелью миротворцев из Танзании и Малави.

Бразилия в течение длительного времени содействует усилиям Организации Объединенных Наций, направленным на установление мира, и принимает активное участие в ряде операций по поддержанию мира на африканском континенте. С самого начала мы участвовали в деятельности Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций в зоне Суэцкого канала в 1956–1967 годах и в Операции Организации Объединенных Наций в Конго в 1960-1964 годах. Мы также внесли важный вклад, предоставив воинские контингенты в распоряжение Операции Организации Объединенных Наций в Мозамбике и третьей Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Анголе. На протяжении многих лет дисциплинированность, результаты деятельности и способность наших военнослужащих действовать в сложных ситуациях получали высокую оценку.

В настоящее время Бразилия направляет сотрудников полиции, военных наблюдателей и штабных офицеров в состав шести миссий по поддержанию мира Организации Объединенных Наций в Африке, а бразильский генерал Элиас Мартинс является командующим силами Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. В дополнение к развертыванию воинских контингентов Бразилия также участвует в учебной подготовке африканских военных инженеров перед их развертыванием на основе проектов трехстороннего партнерства.

Бразильский совместный учебный центр операций по поддержанию мира является важным средством содействия обмену передовым опытом участия в миротворческих миссиях между Бразилией и африканскими странами. Через посредство двусторонних каналов Бразилия совместно с африканскими партнерами также принимала участие в осуществлении проектов в области сотрудничества, направленных на укрепление потенциала операций по поддержанию мира. Например, в настоящее время армия Бразилия реализует инициативы в области сотрудничества совместно с рядом африканских стран, включая Кабо-Верде, Эфиопию, Мозамбик, Намибию, Сан-Томе и Принсипи и Южную Африку.

Из нашего обширного коллективного опыта проведения операций по поддержанию мира мы можем извлечь важные уроки и выявить эффективные примеры передового опыта, которые полезны для решения проблем и изучения возможностей эффективного участия Организации Объединенных Наций в усилиях по установлению мира в Африке. Общая особенность успешных миссий по поддержанию мира заключается в том, что они работают в тесном сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными партнерами, участвующими в усилиях по поощрению устойчивого развития. Мы должны гарантировать, чтобы долгосрочные стратегии в области миростроительства и развития сохраняли свою эффективность до, во время и после временной деятельности миротворцев.

Поскольку миротворцы олицетворяют собой наиболее важное присутствие Организации Объединенных Наций в условиях конфликта, они призваны играть основополагающую роль в качестве основы для миростроительства на раннем этапе. В целях осуществления своих мандатов миротворческим миссиям часто приходится оказывать содействие процессам разоружения, демобилизации и

реинтеграции бывших комбатантов, а также оказывать помощь в восстановлении и укреплении местных институтов и поощрении верховенства права. Они также должны проявлять определенную гибкость при осуществлении целевых и конкретных проектов с быстрой отдачей. Именно выполнение этих обязанностей в конечном итоге приведет к укреплению стабильности и созданию условий для свертывания деятельности миссий.

Другая рекомендация, которую мы хотели бы высказать на основе полученного опыта, заключается в том, что ограниченный набор основных политических целей должен определять каждую задачу, которую мы поручаем решать нашим миссиям по поддержанию мира в Африке. Миротворчество должно быть временным, но ключевым видом деятельности.

Кроме того мандаты Совета Безопасности должны всегда быть обеспечены необходимыми людскими и финансовыми ресурсами. Целесообразность задач, стоящих перед миссией, и необходимость определения приоритетности и очередности осуществления мандатов должна быть проанализирована на согласованной основе.

Необходимо, чтобы африканская проблематика учитывалась в процессах принятия решений в отношении всех африканских вопросов, особенно в отношении мандатов миссий по поддержанию мира на континенте. Только на основе реформы Совета Безопасности, предусматривающей расширение как постоянной, так и непостоянной категорий членов, может быть надлежащим образом решен вопрос о представительстве африканских и развивающихся стран.

Прерогативы постоянного члена Совета Безопасности предусматривают особые обязанности в плане финансирования решений Совета. Неразумно ожидать, что на развивающиеся страны должны быть возложены дополнительные финансовые обязательства в отношении операций по поддержанию мира без проведения соответствующей реформы членского состава Совета Безопасности. Мы также считаем, что финансирование специальных политических миссий, учрежденных Советом Безопасности, должно соответствовать шкале взносов для операций по поддержанию мира.

Последнее соображение, которое я хотел бы высказать, касается необходимости налаживания партнерских отношений. Мы не можем ожидать того, что наши миссии по поддержанию мира в Африке будут играть важную роль, которую мы хотим на них возложить, без динамичного сотрудничества с африканскими региональными и субрегиональными организациями, которые все чаще берут на себя ответственность за вопросы безопасности на континенте.

Укрепляя поддержку со стороны Организации Объединенных Наций миссий в Африке, мы можем в полной мере использовать положения главы VIII Устава и поощрять самостоятельную деятельность африканских стран в плане решения их задач в области мира и безопасности. Однако ни принципы, ни наилучшие интересы Организации Объединенных Наций и Африки не будут соблюдены, если в рамках такой поддержки будет уделяться непропорционально большое внимание военным операциям после того, как уже разразился конфликт. Поддержка главенствующей роли африканской стратегии в области предотвращения и мирного урегулирования африканских проблем должна быть неотъемлемой частью всеобъемлющей стратегии Организации Объединенных Наций по укреплению потенциала африканских стран в области мира и безопасности.

Операции Африканского союза, воплощающие в жизнь мандаты, учрежденные Советом Безопасности, должны надлежащим образом финансироваться. Важно, чтобы углубленное обсуждение проводилось в Генеральной Ассамблее, в частности обсуждение любого вопроса, который может касаться начисленных взносов.

Так как в этом году мы отмечаем столетие со дня рождения Нельсона Манделы, в завершение своего выступления я хотел бы процитировать его слова:

> «Быть свободным значит не просто скинуть с себя оковы, но жить, уважая и приумножая свободу других».

В послании Мадибы солидарность является одним из условий полной реализации свободы. Именно в этом состоит обязанность глобального механизма коллективной безопасности Совета Безопасности, основополагающая концепция которого

заключается в том, что мир во всем мире недилим. Избавление Африки от конфликтов, нищеты и насильственного экстремизма действительно является сферой глобальной ответственности, а миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке являются необходимым инструментом для достижения нами этой цели.

Председатель (*говорит по-китайски*): Слово имеет представитель Египта.

Г-н Идрис (Египет) (*говорит по-арабски*): Вначале я хотел бы выразить свои соболезнования Малави и Танзании в связи с гибелью на прошлой неделе их граждан в ходе операций по поддержанию мира.

За время существования Организации Объединенных Наций ее миротворческие операции в Африке добились значительных успехов в деле поддержания международного мира и безопасности и в защите гражданского населения. Задачи этих операций по поддержанию мира за многие десятилетия изменились и возлагаемые на них международным сообществом ожидания возросли. Тем не менее, в настоящее время эти операции сталкиваются с беспрецедентными проблемами в деле выполнения сложных задач в необычных условиях как в плане безопасности, так и в плане тенденции к сокращению финансовых средств, выделяемых на проводимые операции в Африке. Именно поэтому наше сегодняшнее заседание имеет столь особое значение. В этой связи мы благодарим председательствующую в Совете китайскую делегацию за организацию этих открытых прений.

Мы стремились принять участие в этом заседании для того, чтобы подчеркнуть нашу решимость присоединиться к любым усилиям, направленным на повышение эффективности операций по поддержанию мира на Африканском континенте. В своем качестве Председателя Группы 77 и Китая мы вносим вклад как в переговоры относительно повышения эффективности операций по поддержанию мира и согласование бюджета операций по поддержанию мира на 2019 год, так и в реализацию предложений Генерального секретаря относительно структурной перестройки архитектуры мира и безопасности.

Египет преисполнен решимости поддерживать и развивать операции по поддержанию мира в Африке и с 1960 года вносит свой вклад в эти операции. За истекшие шесть десятилетий мы предоставили для 38 операций по поддержанию мира более 30 тысяч египетских военнослужащих. В настоящее время Египет входит в число 10 стран, которые предоставляют для операций по поддержанию мира наиболее многочисленные воинские и полицейские контингенты.

Египет считает, что для повышения эффективности операций по поддержанию мира нам необходимо использовать всесторонний подход ко всем этапам операций, в том числе к составлению их мандатов и их периодическим обзорам, к определению конфигурации миссий, к их обеспечению снаряжением и оборудованием и к процессам их развертывания, а также к разработке стратегий их выхода. Поэтому нам необходимо учредить практичную и объективную систему для оценки результатов их деятельности и необходимых им ресурсов, а также для приведения структуры каждой миссии в соответствие с мандатом и с обстановкой в плане безопасности и политической ситуацией на местах. В связи с этим Египет хотел бы выделить следующие аспекты.

Во-первых, приоритетное внимание необходимо уделять поиску политических решений, и меры реагирования Организации Объединенных Наций на конфликты в Африке должны быть адекватными и всесторонними. Одними только военными средствами и мерами обеспечения безопасности без четкой политической перспективы мира достичь невозможно. Для обеспечения эффективности операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций следует активизировать свои усилия по реагированию на всех этапах конфликта и выделять на это дело больше ресурсов, а также стремиться к построению мира согласно приоритетам каждой принимающей африканской страны и с учетом особенностей каждого конфликта.

Во-вторых, необходимо строго соблюдать основные принципы миротворчества, в числе которых согласие конфликтующих сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением тех случаев, когда это необходимо для выполнения мандатов или самообороны. Таковы основные критерии обеспечения успеха операций по поддержанию мира и безопасности миротворцев на Африканском континенте.

В-третьих, нам следует разрабатывать для операций по поддержанию мира в Африке четкие и последовательные мандаты. Четкость мандатов является одним из важнейших залогов обеспечения успеха операций по поддержанию мира. Такие мандаты должны быть реалистичными и адаптируемыми к развитию событий на местах, в том числе политических.

В-четвертых, мы обязаны обеспечивать безопасность миротворцев. В последнее время наблюдается увеличение потерь в ходе операций по поддержанию мира и тех угроз, с которыми им приходится сталкиваться, особенно по мере расширения таких международных операций в Африке. Поэтому нам необходимо сосредоточиться — в качестве одной из приоритетных задач Организации Объединенных Наций — на обеспечении безопасности миротворцев, и мы должны выделять финансовые средства и технические ресурсы, соразмерные задачам, стоящим перед нашими международными войсками в Африке.

В-пятых, мы должны подчеркнуть значение национальной ответственности соответствующих африканских государств и необходимость соблюдения их суверенитета. Операции по поддержанию мира должны эффективно содействовать созданию безопасной обстановки, необходимой государствам и их институтам для выполнения ими своих обязанностей, в том числе по обеспечению безопасности и оказанию своим гражданам основных услуг, а также для поддержки основной роли государств в прекращении конфликтов.

В-шестых, мы должны обеспечить справедливое распределение обязанностей и укреплять партнерские отношения Организации Объединенных Наций. Для обеспечения успеха операций по поддержанию мира мы должны добиться справедливого распределения обязанностей и задач между странами, предоставляющими войска, странами-донорами и Секретариатом. С этим связано также укрепление стратегической и оперативной координации между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС).

В заключение скажу, что в сентябре наша страна одобрила Декларацию общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, принятую в рамках инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества». Мы также подписали Кигальские принципы защиты гражданского населения. Это свидетельствует о приверженности Египта дальнейшей работе на благо повышения эффективности международных операций по поддержанию мира.

В последние несколько дней министерство иностранных дел Египта и Каирский международный центр по урегулированию конфликтов, миротворчеству и миростроительству провели в Каире региональную конференцию высокого уровня, посвященную вопросам повышения эффективности операций по поддержанию мира в Африке. Участие в этой конференции приняли несколько высокопоставленных должностных лиц Организации Объединенных Наций и Африканского союза, в том числе заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. Участники конференции старались опираться на содержание Декларации общих обязательств и дать предоставляющим воинские контингенты странам возможность внести свой вклад в обсуждение вопроса о повышении эффективности операций по поддержанию мира.

В своем качестве Председателя Африканского союза в 2019 году Египет будет и впредь укреплять стратегическое партнерство между АС и Организацией Объединенных Наций в деле поддержания мира, восстановления и развития в Африке. Египет откроет в Каире соответствующий центр АС, предназначенный для поддержания сотрудничества и мобилизации усилий, направленных на достижение мира, стабильности и безопасности на нашем континенте и во всем мире.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ирландии.

Г-жа Бирн Нейсон (Ирландия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих важных прений. Я хочу поблагодарить также Генерального секретаря и Комиссара Шерги за их содержательные выступления.

Ирландия присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза.

Прежде всего народ и правительство Ирландии как страны с давней традицией участия в операциях по поддержанию мира хотели бы выразить свои искренние соболезнования народам и правительствам Танзании и Малави в связи с недавней весьма

трагической гибелью их мужественных миротворцев в Демократической Республике Конго.

Ирландия полностью согласна с необходимостью мобилизации международного сообщества для того, чтобы сосредоточиться на обеспечении мира и безопасности в Африке и, что, вероятно, еще важнее, вкладывать в это дело силы и средства. Нас, г-н Председатель, воодушевила Ваша полезная концептуальная записка (S/2018/1004, приложение). Руководствуясь ею, я хочу коснуться нескольких направлений, которые мы считаем особенно полезными.

Во-первых, основополагающее значение имеет укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС). Ирландия впервые направила свой вооруженный миротворческий контингент в 1960 году в Конго. Почти 60 лет спустя мы по-прежнему активно содействуем проведению миротворческих операций Организации Объединенных Наций в Африке и на Ближнем Востоке. Предоставляя для них своих миротворцев, мы остро осознаем растущие и многообразные проблемы, с которыми сталкиваются операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в различных странах и регионах. Многообразие и сложность этих проблем подчеркивает необходимость тесного взаимодействия с такими региональными партнерами, как Африканский союз, и, что весьма важно, расширения прав и возможностей местных заинтересованных сторон.

В равной мере Ирландия считает необходимым обеспечивать соответствие прилагаемых нами миротворческих усилий местным потребностям. Мандаты должны соответствовать реальному положению дел на местах, где происходят конфликты. Ресурсы должны соответствовать мандату; и, естественно, все это должно подкрепляться политической волей представленных за этим столом стран. В рамках инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» Ирландия одобрила Декларацию общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В Декларации подчеркивается важность укрепления партнерских связей с региональными организациями. Теперь наша коллективная задача заключается, разумеется, в том, чтобы на практике воплотить эти обязательства в реальные действия на местах.

Это подводит меня к моему второму замечанию, которое касается необходимости извлечения уроков из работы имеющихся механизмов и развития усилий, которые мы ежедневно уже прилагаем. Мы должны обеспечить всестороннее использование возможностей, которые открывает Рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Мы также призываем наладить более тесные связи между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. Особое внимание следует уделять оперативному сотрудничеству, которое реально меняет положение дел на местах к лучшему. Важнейшее значение имеют совместные аналитическая работа, планирование и обзоры.

Мы также должны проводить в жизнь провозглашенную Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости ко всем формам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Эта постыдная практика имеет место в операциях по поддержанию мира во многих регионах. В усилиях, направленных на укрепление партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС, необходимо также уделять внимание предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и обеспечению справедливости для пострадавших. Со своей стороны, Ирландия подписала Добровольное соглашение о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними, и мы призываем все государства сделать то же самое. Премьер-министр Ирландии является ответственным участником учрежденной Генеральным секретарем Группы высших руководителей-единомышленников по этому вопросу.

В-третьих, в соответствии с концептуальной запиской (S/2018/1004, приложение) мы считаем, что мы должны вновь изучить возможные варианты финансирования из бюджета Организации и других источников. Совершенно очевидно, что нынешняя структура финансирования Организацией Объединенных Наций миротворческих операций Африканского союза нуждается в реформировании. Вопрос о роли регулярного бюджета Организации Объединенных Наций является важным и заслуживает серьезного обсуждения. Однако он не должен отвлекать нашего внимания от более широкого вопроса о наилучших путях поддержки международ-

ным сообществом Африки, с тем чтобы она могла сама финансировать свои инициативы в области мира и безопасности. Этот серьезный вопрос нам всем нужно решить. Ирландия приветствует презентацию Фонда мира Африканского союза на прошлой неделе и его амбициозные цели.

Преобразовательный потенциал Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года существенно укрепит усилия по достижению прочного мира и безопасности в регионе. Наша страна, Ирландия, считает, что в центре этих усилий должна находиться Комиссия по миростроительству.

Наконец, мы видим возможности для дальнейшего инвестирования средств в наращивание потенциала и подготовку кадров. Силы обороны Ирландии сегодня находятся на местах в Буркина-Фасо и обучают технике обезвреживания самодельных взрывных устройств военнослужащих, которые будут направлены в соседнюю Мали в Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Мы также проводим подготовку по вопросам защиты гражданских лиц, которая является одним из основных элементов мандата всех миссий по поддержанию мира. Наращивание такого потенциала действительно имеет важное значение для успешного проведения миротворческих миссий. Хочу заверить членов Совета в том, что Ирландия будет продолжать уделять первоочередное внимание деятельности по поддержанию мира, как сейчас, так и как потенциальный член Совета в 2021-2022 годах.

Операции по поддержанию мира, которые проводятся под африканским руководством, имеют решающее значение для глобального мира и безопасности. Финансирование этих операций самой Африкой и ее ведущая роль в них имеют основополагающее значение. Поэтому Ирландия не только поддерживает, но и выступает за реформу Совета Безопасности с целью исправления исторической несправедливости и недопредставленности африканских стран, а также за то, чтобы за этим столом раздавалось больше голосов в поддержку дискуссии по вопросам мира и безопасности в этом регионе.

Позвольте мне в заключение подчеркнуть, что первым шагом в деле укрепления международной поддержки миротворческих операций под африканским руководством является обеспечение возможности слышать мнение других. Мы хотим слышать голоса опытных и ответственных миростроителей из этого региона, и я рада, что сегодня мы имеем такую возможность. Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих прений, которые предоставляют нам столь необходимую возможность услышать мнение других.

Председатель (*говорит по-китайски*): Слово предоставляется представителю Италии.

Г-жа Заппия (Италия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этого заседания по столь важной теме. Я также благодарю Генерального секретаря и Комиссара Шерги за их выступления.

Италия присоединяется к заявлению, которое сделает наблюдатель от Европейского союза (ЕС).

В области мира и безопасности Африка является активным глобальным игроком, расширяет свои механизмы эффективного реагирования на угрозы и кризисы на континенте, механизмы предотвращения их рецидива и достижения цели заставить пушки замолчать к 2020 году.

Мы высоко оцениваем усилия по укреплению африканской архитектуры мира и безопасности и Африканских резервных сил, а также усилия, направленные на разработку механизмов международного гуманитарного права и прав человека, требований в отношении поведения и дисциплины для операций Африканского союза (АС)в поддержку мира. Мы считаем, что эти механизмы являются важным компонентом африканской архитектуры мира и безопасности.

Мы также приветствуем прогресс, достигнутый в обеспечении функционирования Фонда мира Африканского союза, который в этом году достиг самого высокого уровня взносов с момента его создания. Мы высоко оцениваем тот факт, что Фонд также создан для финансирования деятельности в области посредничества и превентивной дипломатии. Предотвращение по-прежнему является наилучшим вариантом в нашем распоряжении и позволяет избежать человеческих страданий и разрушений в результате конфликтов.

Несмотря на достигнутый за последние несколько лет прогресс, сделать еще предстоит

многое. В этой связи важное значение имеет партнерство, поскольку никто — даже Организация Объединенных Наций — не может сделать всего в одиночку. Кроме того, для надлежащего урегулирования региональных кризисов и поиска надежных решений важнейшее значение имеют участие региональных и субрегиональных организаций, а также выполнение главы VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Приняв в сентябре прошлого года Декларацию общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, мы вновь обязались укрепить сотрудничество и планирование между Организацией Объединенных Наций и соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями и механизмами, включая Африканский союз и Европейский союз. Мы также взяли на себя обязательство поддерживать Африканский союз в укреплении и реализации его политики, процедур и возможностей.

Организация Объединенных Наций и Африканский союз имеют давний и успешный опыт сотрудничества на местах. Мы высоко оцениваем прогресс, достигнутый в укреплении этого партнерства, и призываем к дальнейшему укреплению рабочих отношений между Организацией Объединенных Наций и АС, поскольку это позволит обеспечить результативность и рентабельность операций по поддержанию мира.

Европейский союз играет важную роль в дополнении усилий Организации Объединенных Наций и других региональных организаций на местах. ЕС проводит в Африке ряд учебных миссий и миссий по наращиванию потенциала, а также оказывает многим африканским миротворческим операциям финансовую поддержку через свой Фонд мира для Африки, Миссию Африканского союза в Сомали и Объединенные силы Сахельской группы пяти, в которой налажено уникальное трехстороннее сотрудничество между ЕС, Организацией Объединенных Наций и Сахельской группой пяти.

Италия готова вносить свой вклад в укрепление потенциала Африки в области поддержания мира. Благодаря нашим карабинерам и нашим силам обороны, от Сомали до Сахеля Италия делает все возможное для укрепления потенциала во всех областях: от обеспечения безопасности границ до обеспечения безопасности в ходе выборов и от обеспечения правосудия до исправительных мероприятий в целях борьбы с организованной преступностью и незаконным оборотом. В этом году мы обязались выделить дополнительные ресурсы на конкретные программы профессиональной подготовки и наращивания организационно-кадрового потенциала. 25 октября в Риме мы организовали вторую Конференцию на уровне министров «Италия-Африка», в ходе которой основное внимание было уделено, среди прочего, вопросам мира и безопасности в Африке. В нашем расположенном в Виченце Центре передового опыта для подготовки полицейских подразделений по обеспечению стабильности мы предоставляем миротворцам высококачественное обучение и специализированные курсы по вопросам верховенства права, защиты гражданского населения, а также по вопросам сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта и по всей проблематике женщин и мира и безопасности.

Общепризнанно, что операции по поддержанию мира, проводимые под руководством Африканского союза, обладают сравнительными преимуществами в плане гибкости, быстроты развертывания в сложных условиях и способности выполнять широкие мандаты. Основной проблемой тут по-прежнему остается отсутствие устойчивого и предсказуемого финансирования. В докладе Генерального секретаря по данному вопросу предусматриваются различные механизмы финансирования и поддержки миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности. Эти варианты необходимо тщательно обсудить и претворить в жизнь.

Для анализа последствий недостаточного финансирования полезен пример Объединенных сил Сахельской группы пяти. Как заявил Генеральный секретарь в своем последнем докладе об Объединенных силах Сахельской группы пяти (S/2018/1006), существующая модель поддержки Сил является недостаточной, поэтому возникает необходимость в более всеобъемлющем и широком пакете поддержки со стороны Организации Объединенных Наций. Страны региона смогут в полной мере реализовать далеко идущие цели, которые они поставили перед собой, только при реализации этой новаторской и столь необходимой инициативы.

Италия по-прежнему выступает в поддержку использования начисленных взносов Организации Объединенных Наций для операций в поддержку мира, осуществляемых под руководством африканских стран, при условии соблюдения соответствующих стандартов, касающихся профессиональных качеств личного состава, подготовки, оборудования, финансовой транспарентности, уважения прав человека и поведения и дисциплины. Для достижения этих целей Совет Безопасности должен продемонстрировать свою готовность руководствоваться новаторским духом, который необходим сегодня для развития взаимоотношений с Африкой. В конечном счете на карту поставлена сама идея конструктивной многосторонности, которую мы должны поддерживать и продвигать, обеспечивая необходимое политическое руководство.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Исламской Республики Иран.

Г-н аль-Хабиб (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне присоединиться к предыдущим ораторам и выразить соболезнования в связи с гибелью миротворцев из Малави и Танзании.

В начале своего выступления я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Китая за организацию этого заседания. Благодарю также Генерального секретаря и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности за их ценные замечания.

Кроме того, я присоединяюсь к заявлению, которое будет сделано представителем Венесуэлы от имени Движения неприсоединившихся стран.

Мы приветствуем эти открытые прения, проводимые с целью уделить более пристальное внимание миру и безопасности в Африке в целом и операциям по поддержанию мира в частности, а также внести более весомый вклад в этой связи. На Организации Объединенных Наций и международном сообществе лежит обязанность оказывать содействие Африке в укреплении ее потенциала в области поддержания мира и безопасности. В то же время тот факт, что пять крупнейших из 14 миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира развернуты в Африке, свидетельствует о важности, которую Организация Объединенных Наций придает сохранению и укреплению мира и безопасности в Африке.

Кроме того, Организация Объединенных Наций несет ответственность за то, чтобы в рамках усилий по укреплению мира и безопасности задействовать потенциал африканских стран и механизмов. Поддерживаем принцип «африканские решения для африканских проблем». В пункте 1 статьи 52 главы VIII Устава Организации Объединенных Наций подчеркивается важная роль, которую могут играть

> «региональные соглашения или органы для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий».

Устав также обязывает Совет Безопасности использовать, где это уместно, такие региональные соглашения или органы для принудительных действий под его руководством. Очевидно, что такие действия должны осуществляться в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций.

Поэтому для укрепления мира и безопасности на Африканском континенте и в африканских странах необходимо уважать ведущую роль Африки в решении ее собственных проблем в области безопасности. Соответственно, необходимо обеспечивать, чтобы санкционированные Советом Безопасности операции в поддержку мира проводились под руководством самого Африканского союза. В ходе осуществления всех таких операций по поддержанию мира следует придерживаться основных принципов миротворчества, таких как получение согласия сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата.

В то же время, чтобы выполнять свою роль в укреплении международного мира и безопасности, африканским странам и организациям нужна поддержка, поскольку ряд африканских стран, предоставляющих войска, и операций Африканского союза в поддержку мира ограничены в плане финансовых ресурсов, оборудования и внутренней системы управления, что сужает их возможности реагировать на проблемы в области мира и безопасности. Высокой оценки заслуживает тот факт, что из 20 стран, предоставляющих в настоящее вре-

мя наибольшее число воинских контингентов для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, больше половины — страны Африки.

В заключение не могу не подчеркнуть, что Африка уже доказала свою способность преодолевать такие трудности, как апартеид, и мы надеемся, что в скором времени ей удастся также преодолеть ее проблемы в области безопасности.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Аргентины.

Г-н Гарсия Моритан (Аргентина) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Китайскую Народную Республику за инициативу организовать эти прения и за распространение концептуальной записки, которая легла в основу сегодняшнего мероприятия (S/2018/1004, приложение). Благодарим также Генерального секретаря и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности за их выступления.

Аргентина подтверждает свою глубокую приверженность операциям по поддержанию мира, которая зародилась 60 лет назад и которая объясняется нашей решительной поддержкой идеи создания в рамках Организации Объединенных Наций транспарентной и эффективной системы поддержания мира. Считаем, что операции по поддержанию мира должны быть частью комплексной стратегии, включающей в себя предотвращение конфликтов, поддержание мира и устойчивое миростроительство, в рамках которого учитываются вопросы устойчивого развития и прав человека и проводится работа по устранению коренных причин конфликтов.

Поэтому на протяжении уже 58 лет Аргентина принимает участие в операциях по поддержанию мира в Африке, и в настоящее время аргентинские военнослужащие работают в составе Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре, Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике.

Считаем, что мандаты операций по поддержанию мира должны разрабатываться с учетом конкретных условий. Кроме того, усиливается тенденция требовать от миссий по поддержанию мира лучших результатов при выполнении ими большего числа задач во все более опасной и сложной оперативной обстановке. В этой связи существует потребность в более эффективных и гибких миссиях, действующих на основе четких мандатов и контрольных показателей, установленных как для их персонала, так и для принимающих государств, при осуществлении надлежащего заблаговременного планирования и выделении достаточных ресурсов.

Аргентина с самого начала поддерживает концепцию операций по поддержанию мира как политических инструментов, которые должны разрабатываться и использоваться в рамках более широкой стратегии поддержки жизнеспособных политических процессов и мирного урегулирования споров. Поэтому мы убеждены в том, что региональные и субрегиональные организации играют важную роль в поддержании международного мира и безопасности, а также в миростроительстве и построении устойчивого мира. В деле мирного урегулирования конфликтов весьма эффективными оказались применение многостороннего подхода на региональном уровне и сотрудничество с операциями по поддержанию мира, поскольку это содействует политическому диалогу и посредничеству.

Аргентина разделяет мнение о необходимости того, чтобы все заинтересованные стороны вновь заявили о своей приверженности операциям по поддержанию мира. Поэтому мы поддержали предложенную Генеральным секретарем реформу компонента мира и безопасности и присоединились к Декларации общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, принятой в рамках инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества». Присоединившись к этой Декларации мы подтверждаем, что в усилиях по урегулированию конфликтов приоритетное значение должно придаваться политическим средствам, которые должны дополняться деятельностью операций по поддержанию мира. В этой связи чрезвычайно важно подчеркнуть роль, которую играют региональные и субрегиональные организаций в предотвращении конфликтов и поддержании мира и безопасности в Африке, содействуя в рамках их посреднических усилий поиску политических решений на основе диалога, а также роль деятель-

ности операций Африканского союза в поддержку мира, санкционированных Советом в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

В этой связи, одобрив Декларацию, мы взяли на себя обязательство на основе международного сотрудничества и мер поддержки оказывать содействие Африканскому союзу в укреплении и использовании его стратегий, процедур и возможностей в целях расширения стратегических партнерских отношений между двумя организациями в интересах повышения эффективности планирования и развертывания операций по поддержанию мира в Африке, а также управления ими.

Одним из аспектов, вызывающих серьезную озабоченность, остается безопасность персонала операций по поддержанию мира, поскольку развертывание миссий все чаще происходит в крайне нестабильных условиях и в местах, где мир, который нужно поддерживать, отсутствует. В этой связи мы самым решительным образом осуждаем все нападения и акты насилия в отношении персонала операций по поддержанию мира и призываем приложить все необходимые усилия для предания виновных суду и применения в их отношении надлежащих мер наказания.

И наконец, в завершение я хотел бы выразить искреннюю признательность отважному персоналу полевых миссий и отдать дань памяти сотрудникам, погибшим за последний год при исполнении своих служебных обязанностей — поддерживая мир и стремясь достичь цели построения более справедливого и безопасного мира.

Председатель (*говорит по-китайски*): Слово предоставляется представителю Намибии.

Г-н Гертце (Намибия) (*говорит по-английски*): В связи с тем, что в этом месяце я еще не имел возможности выступать в Совете Безопасности, я хотел бы поздравить делегацию Китайской Народной Республики со вступлением в ноябре на пост Председателя Совета и поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений по важному вопросу о мире и безопасности в Африке. Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности за их содержательные выступления.

Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступит представитель Венесуэлы от имени Движения неприсоединения, а также к заявлению, сделанному представителем Кот-д'Ивуара от имени трех африканских стран-членов Совета Безопасности.

Девять дней назад мир на мгновение замер, чтобы отметить сто лет со дня окончания Первой мировой войны. Хотя вступление в силу 11 ноября 1918 года перемирия с Германией действительно является поводом для празднования, также именно в этот день мир ежегодно на мгновенье замирает, чтобы задуматься о многочисленных жертвах этой войны и многих других последующих конфликтов и отдать им дань памяти. После недавнего расстрела ни в чем не повинных молодых людей в баре в Калифорнии и немыслимого нападения на верующих в синагоге убитая горем мать девушки призывала людей перестать высказывать ей свои слова поддержки и молиться за нее, поскольку боль и скорбь, вызванные жестокостью насилия и смерти, ничем нельзя успокоить и унять.

Такова наша сегодняшняя действительность, полная всеобщей ненависти к конфликтам, смертям, разрушениям, террористическим нападениям, актам насилия и угрозам миру и безопасности, с которыми мы сталкиваемся и которым, как кажется, не будет конца. Это тот самый мир, в котором нам как Организации Объединенных Наций и, в частности, Совету Безопасности сегодня как никогда предстоит проделать большую работу, чтобы выполнить свои обязательства по Уставу Организации Объединенных Наций в плане поощрения, побуждения к использованию и изыскания мирных средств для прекращения конфликтов. В этой связи наша делегация выражает признательность Вам, г-н Председатель, за предоставленную нам сегодня возможность еще раз обсудить важный вопрос мира и безопасности.

В ходе недавних общих прений в Генеральной Ассамблее(см. A/73/PV.8) президент Республики Намибия Его Превосходительство г-н Хаге Г. Гейнгоб назвал мир и безопасность краеугольным камнем нашей коллективной решимости достичь устойчивого развития. Он отметил, что партнерские отношения играют ключевую роль в деле достижения целей, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до

2030 года, и что стратегическое партнерство между международными и региональными органами, такими, как Организация Объединенных Наций и Африканский союз (АС), имеют основополагающее значение для достижения наших общих целей и чаяний в плане мира и безопасности.

В настоящее время на Африканском континенте проводится восемь миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Упрочение партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и АС имеет ключевое значение для укрепления этих операций по поддержанию мира. В апреле 2017 года Организация Объединенных Наций и АС подписали Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Как отмечается в концептуальной записке для этих прений (S/2018/1004, приложение), Рамочное соглашение содержит руководящие указания по углублению сотрудничества в области мира и безопасности между этими двумя организациями на всех уровнях. В резолюциях Совета Безопасности также подчеркивается важное значение партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС в том, что касается сотрудничества в области поддержания мира. Потенциал сотрудничества Организации Объединенных Наций и АС в вопросах мира и безопасности уже проявляется. Эти организации успешно осуществляют разноплановое сотрудничество: в Сомали с Миссией Африканского союза в Сомали, а в Дарфуре со Смешанной операцией Африканского союза—Организации Объединенных Наций в Дарфуре.

Африка вносит свою лепту в деятельность по поддержанию мира в полном объеме, и необходимо должным образом учитывать вклад африканских стран и их миротворцев, которые бесстрашно противостоят опасности и не раз отдавали свои жизни во имя поддержания мира во всем мире. В этой связи мы хотели бы воздать должное миротворцам из Танзании и Малави, погибшим в Демократической Республике Конго не далее как на прошлой неделе. Принесенная ими жертва должна лишь укрепить нашу решимость продолжать добиваться мира.

Обязательство Африканского союза финансировать 25 процентов своей миротворческой деятельности также свидетельствует о его неизменной приверженности обеспечению мира на континенте. Намибия поддерживает призыв АС и африканских государств-членов Совета Безопасности обеспечить предсказуемое финансирование возглавляемых АС операций в поддержку мира, санкционированных Советом, за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. Намибия сохраняет полную приверженность инициативе Африканского союза заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году в качестве шага на пути к сокращению числа конфликтов и войн.

Намибия подтвердила свою приверженность делу мира на неделе заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи, поддержав инициативу Генерального секретаря «Действия в пользу миротворчества». Будучи небольшой страной с населением около 2,3 миллиона человек, Намибия давно является страной, предоставляющей войска и имущество. Наша страна близка к достижению поставленной Департаментом операций по поддержанию мира цели к концу декабря добиться 15-процентной доли женщин среди персонала миротворческих миссий, так как женщины составляют 13,3 процента развернутых миротворцев Намибии.

Женщины сыграли незаменимую роль в продолжительной освободительной борьбе Намибии. Это одна из причин, побудивших нас проголосовать в поддержку резолюции 1325 (2000). В резолюции подтверждается, что мирные процессы, посредничество, урегулирование конфликтов и переговоры имеют гораздо больше шансов на успех, если в них участвуют женщины. Как было отмечено в ходе ежегодных открытых прений по вопросу о женщинах и мире и безопасности (см. S/PV.8382), прошедших месяц назад в этом зале, несмотря на прогресс, достигнутый со времени принятия резолюции 18 лет назад, впереди еще много работы. С учетом развития событий на Африканском континенте, в том числе вступления в должность первой женщины-президента Эфиопии и расширения участия женщин в политической жизни на всем континенте, мы надеемся, что впоследствии больше стран станут на путь гендерного равенства. Без гендерного равенства и всестороннего участия женщин и девочек не может быть устойчивого мира, безопасности и развития.

Наконец, я хотел бы воспользоваться предоставленной возможностью и напомнить о том, что

10 и 11 апреля 2019 года Намибия примет в Виндхуке третье проводимое в столицах совещание Сети координаторов. Это мероприятие будет посвящено теме «Женщины, мир и безопасность: на пути к всестороннему участию». Мы приглашаем в Намибию для участия в нем все государства-члены, а также представителей гражданского общества.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Норвегии.

Г-жа Хаттрем (Норвегия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени пяти стран Северной Европы: Дании, Финляндии, Исландии, Швеции и нашей страны, Норвегии.

Являясь давними и последовательными сторонниками мира и безопасности в Африке, страны Северной Европы приветствуют эту своевременную дискуссию. Мы признательны африканским странам, а также Африканскому союзу (АС) и другим африканским организациям за их все более активное участие в операциях по поддержанию мира в Африке на благо нашей коллективной безопасности. Так, совсем недавно были созданы Объединенные силы Сахельской группы пяти, поддерживаемые несколькими странами Северной Европы как напрямую, так и посредством участия в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали.

Однако, несмотря на эти усилия и успехи в ряде стран, ситуация остается сложной. Мы считаем, что инициатива Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» положительно скажется на всех операциях по поддержанию мира в Африке. Как указано в этой инициативе, необходим комплексный подход к сохранению мира. Мы также хотели бы подчеркнуть важность обеспечения надлежащей подготовки персонала и использования новаторских подходов и новых технологий. Страны Северной Европы хотели бы обратить внимание еще на четыре момента.

Во-первых, операции по поддержанию мира всегда должны содействовать политическому процессу. Совместные поездки и оценки Организации Объединенных Наций и АС и/или других африканских партнеров имеют ключевое значение для выработки общего подхода в целях эффективного реагирования на угрозы миру и стабильности. Подписание обновленного Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан наглядно демонстрирует важность единодушного посыла для продвижения политического процесса вперед.

Во-вторых, предстоит еще многое сделать для увеличения числа женщин-миротворцев. Семинары, подобные тем, что были организованы Руандой, Индонезией и Норвегией здесь в Нью-Йорке в мае, являются одним из способов обмена опытом. Нас обнадежила совместная поездка в прошлом месяце в Южный Судан главы Департамента операций по поддержанию мира, представителя Структуры «ООН-женщины» и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности. Это был отрадный признак готовности объединить усилия в целях мобилизации женщин и содействия реализации гендерной проблематики как ключевому условию успеха миротворчества.

В-третьих, мы приветствуем деятельность лауреата Нобелевской премии мира Дениса Муквеге и многих других деятелей, принимающих участие в решении проблемы сексуального и гендерного насилия в условиях конфликтов в Африке. Мы призываем Организацию Объединенных Наций и АС объединить усилия по борьбе с этим злом, в том числе посредством миротворчества. Мы должны удостовериться в том, что миротворческие операции также эффективно предотвращают сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и противодействуют им. Страны Северной Европы продолжат оказывать поддержку этой важной работе.

В заключение следует отметить, что стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и АС следует и впредь укреплять, также как и решение задач, касающихся финансирования. Страны Северной Европы выступают за создание системы, которая сочетает начисленные взносы Организации Объединенных Наций с финансированием со стороны АС. Это должно быть основано на транспарентной финансовой отчетности, и операции под руководством АС должны полностью соответствовать стандартам Организации Объединенных Наций, включая стратегию должного учета прав человека.

Председатель (*говорит по-китайски*): Слово имеет представитель Филиппин.

Г-н Пенаранда (Филиппины) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы представить Совету Безопасности моего коллегу военного советника Рубена Фахардо. Он является главным должностным лицом, ответственным за увеличение численности миротворцев, которых мы развертываем в составе различных миссий. Мы благодарим его за его службу.

Миротворчество по-прежнему является ключевым направлением деятельности Организации Объединенных Наций. Гораздо важнее то, что оно является основополагающим элементом сохранения мира. В последнем докладе Генерального секретаря о работе Организации подчеркивается, что

> «Сохранение мира имеет непосредственное отношение ко всем инструментам обеспечения мира и безопасности, которыми располагает Организация Объединенных Наций, и предполагает уделение особого внимания партнерским связям, национальной ответственности и признанию тесных взаимосвязей в работе Организации Объединенных Наций. *(A/73/1, п.57)*.

Поэтому мы выражаем признательность делегации Китая за организацию сегодняшних открытых прений, посвященных операциям по поддержанию мира в Африке. Мы также высоко оцениваем твердую приверженность Генерального секретаря Антониу Гутерриша культуре предотвращения конфликтов и партнерским отношениям посредством осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и Декларации общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая была одобрена 150 государствами-членами, включая Филиппины.

На протяжении более 50 лет Филиппины последовательно играли важную роль в 19 операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Азии, на Ближнем Востоке, в Южной Америке и в Африке. Наряду с истребителями США «F-86E Sabre» и соответствующим снаряжением первое подразделение Филиппин, сформированное Организацией Объединенных Наций, состояло из военнослужащих эскадрильи военно-воздушных сил Филиппин «Limbus», развернутой в составе операции Организации Объединенных Наций в Конго в 1963 году. Я хотел бы особо подчеркнуть три момента.

Во-первых, Филиппины, будучи страной, предоставляющей воинские и полицейские контингенты, привержена международным усилиям по проведению миротворческих операций в Африке. В целом Филиппины продолжают поддерживать инициативы Генерального секретаря, направленные на поддержку комплексных подходов к решению проблем в области безопасности, развития, а также гуманитарных проблем в Африканском регионе. В том, что конкретно касается укрепления операций по поддержанию мира в Африке, мы считаем, что можно было бы многого достичь на основе укрепления потенциала, учебной подготовки или совместного проведения учений, а также на основе обмена примерами передового опыта и извлеченными уроками. Добровольные взносы также играют весьма важную роль, и Филиппины перечисляют средства в Фонд миростроительства.

Во-вторых, Филиппины будут и впредь активно взаимодействовать с Департаментом операций по поддержанию мира в ходе развертывания миротворцев Филиппин. На национальном уровне наша политика в области развертывания сил определяется Национальным советом Филиппин по содействию операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и утверждается Канцелярией президента. Поэтому мы твердо поддерживаем рекомендации Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, направленные на дальнейшее улучшение защиты и безопасности наших миротворцев. На сегодняшний день военный, полицейский и гражданский персонал Филиппин развернут в составе миротворческих и специальных политических миссий в Дарфуре, Центральноафриканской Республике, Сомали и Южном Судане.

В-третьих, включение женщин в состав операций по поддержанию мира является частью наших усилий в рамках повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, в то время как мы поощряем важный вклад женщин в мирные переговоры и миростроительство и их роль в выработке концепций мира. 17 женщин, входящих в состава военного, полицейского или гражданского персонала, служат в миротворческих и специальных политических миссиях в Африке.

Участие Филиппин в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

и миссиях Организации Объединенных Наций в сфере миростроительства в Африке демонстрирует твердую приверженность нашей страны взаимодействию с ключевыми субъектами и заинтересованными сторонами в интересах обеспечения международного мира, безопасности и стабильности.

Председатель (*говорит по-китайски*): Слово имеет представитель Германии.

Г-н Личарц (Германия) (*говорит по-английски*): Я присоединяюсь к другим ораторам и выражаю признательность делегации Китая на посту Председателя за организацию этих открытых прений, посвященных миру и безопасности в Африке. Я также присоединяюсь к другим ораторам и отдаю дань памяти миротворцев из Малави и Танзании, которые недавно погибли в ходе отвратительного нападения. Мы также благодарим Генерального секретаря и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности за их выступления. Мы высоко оцениваем участие наших африканских партнеров, отраженное в их заявлениях в ходе этих открытых прений.

Германия присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза (ЕС).

Я сосредоточу внимание на трех положениях: во-первых, поддержке Организацией Объединенных Наций и международным сообществом африканских стран; во-вторых, на усилиях Организации Объединенных Наций и международного сообщества по оказанию помощи миротворческим операциям под руководством Африканского союза в обеспечении более предсказуемого и устойчивого финансирования; и в-третьих, партнерству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области миротворчества.

Во-первых, Германия была одной из первых стран, которая одобрила Декларацию общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, предложенную Генеральным секретарем в августе. Мы привержены ее осуществлению. Мы весьма серьезно воспринимаем совместное обязательство улучшать сотрудничество с региональными организациями, в частности с Африканским союзом. Важно укреплять региональные организации, с тем чтобы дать им возможность обеспечить мир и стабильность в их собственных регионах. На протяжении последних лет Германия уже наращивала свой вклад в усилия по предотвращению кризиса и в миротворчество на Африканском континенте. Мы поддерживаем укрепление потенциала Африканской архитектуры мира и безопасности, обеспечиваем учебную подготовку и специальное снаряжение для большого числа африканских стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Мы также содействуем обмену передовым опытом в области контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями, осуществляемого миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций в целях прекращения их распространения и предотвращения их попадания в руки негосударственных субъектов. Кроме того мы поддерживаем постоянный процесс улучшения результатов деятельности и эффективности миротворческих операций Организации Объединенных Наций посредством двусторонних и многосторонних программ. Например, Германия предоставляет мобильные группы учебной подготовки перед развертыванием в области обезвреживания самодельных взрывных устройств для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Мы уже провели обучение военнослужащих из Египта, Гвинеи и Сенегала. Мы также обеспечиваем обучение по прибытии в расположение миссии в целях дальнейшего укрепления средств управления в составе миссий высокого риска в Африке и поддерживаем институты по подготовке персонала для операций по поддержанию мира в Мали, Гане и Кении.

Кроме того в рамках ЕС Германия осуществляет активное взаимодействие, чему уделит пристальное внимание наблюдатель от Европейского союза. В настоящее время ЕС оказывает поддержку семи африканским миссиям. Германия вносит крупнейший вклад в эти проекты. Например, в случае Мали в составе Миссии Европейского союза по подготовке, которую в настоящее время возглавляет германский командующий силами, мы обеспечиваем учебную подготовку солдат Объединенных сил Сахельской группы пяти и развертываем персонал в составе двух гражданских миссий — Миссии Европейского Союза по вопросам общей политики безопасности и обороны в Нигере и «ЕВКАП Сахель — Мали»– которые консультируют страны их пре-

бывания по вопросу о проведении реформы сектора безопасности.

Теперь я хотел бы перейти к вопросу о финансировании. В то время как Германия признает, что финансирование является неотъемлемы аспектом любой миротворческой операции, мы хотели бы видеть более широкое обсуждение вопроса о результатах работы и соблюдении прав человека, а также вопроса о связующем звене операций по поддержанию мира, предусматривающем деятельность в области предотвращения и миростроительства. Важно применять комплексный подход, предусматривающий наличие гражданского и военного компонентов, и уделять внимание всем этапам конфликта с самого начала.

В то же время необходимо повышать предсказуемость, устойчивость и гибкость финансирования операций в поддержку мира, осуществляемых под руководством Африканского союза и санкционированных Советом Безопасности. Мы считаем, что возможность создания механизма, по линии которого могло бы частично осуществляться финансирование операций в пользу мира, проводимых под руководством АС или санкционированных им, следует рассмотреть более тщательно при том понимании, что такое финансирование будет осуществляться на индивидуальной основе, в дополнение к взносам Африки и на основе уважения к главенствующей роли Совета Безопасности.

Помимо вышеупомянутого, нам было бы спокойнее, если бы должное внимание было уделено двум аспектам: во-первых, созданию эффективной системы подотчетности и соблюдения установленных требований в целях обеспечения стратегического и финансового надзора; а во-вторых, рамочной основе соблюдения прав человека и правил поведения и дисциплины в соответствии с положениями международного права прав человека и международным гуманитарным правом. Хотя нет никаких сомнений в том, что Организация Объединенных Наций и международное сообщество должны содействовать в выделении ресурсов, необходимых миссиям по поддержанию мира для выполнения их мандатов, мы также приветствуем текущие усилия Африканского союза по повышению своей самодостаточности и обеспечению финансирования своей деятельности.

В заключение следует отметить, что Африканский союз, несомненно, является одним из наиболее важных партнеров Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности на Африканском континенте. Германия привержена тому, чтобы вместе с нашими африканскими партнерами поддерживать и продолжать развивать партнерство между Организацией Объединенных Наций и АС в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Мы хотели бы, чтобы на основе Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности эти партнерские отношения развивались далее и охватывали всех этапы конфликта: от предупреждения конфликтов и операций по поддержанию мира до постконфликтного миростроительства. Мы на верном пути. Мы должны сохранить эту динамику и поддерживать политическую волю для принятия последующих мер в целях сохранения мира.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эстонии.

Г-н Юргенсон (Эстония) (*говорит по-английски*): Эстония присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза.

Прежде всего позвольте мне поблагодарить делегацию Китая, председательствующую в Совете Безопасности в этом месяце, за проведение сегодняшних весьма своевременных открытых прений. Сегодня половина всех миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира осуществляется на африканском континенте, в том числе самые масштабные и сложные из них. В связи с этим повышение общей эффективности и безопасности операций по поддержанию мира в Африке имеет огромное значение.

Невозможно переоценить важность инициативы «Действия в поддержку миротворчества», доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) и доклада, автором которого является бывший командующий силами Организации Объединенных Наций генерал-лейтенант Карлус Алберту дус Сантус Крус, озаглавленного *«Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций»*. Эстония полностью поддерживает стремление к

наделению операций по поддержанию мира более реалистичными, эффективными и конкретными мандатами. Кроме того, важно создать условия для более тесной координации между командующими миссий Организации Объединенных Наций, что способствовало бы постановке осуществимых задач для успешного выполнения мандатов. Для обеспечения действительно успешных операций по поддержанию мира необходимы лучше подготовленные военнослужащие. Мы все несем ответственность за обеспечение необходимой подготовки, соответствующей условиям на местах, а также надлежащих технических средств и эффективного взаимодействия сил. Полностью подготовленные силы и сокращение числа оговорок имеют решающее значение для обеспечения того, чтобы наши войска были подготовлены и способны выполнять задачи, которые мы им поручаем.

Эстония высоко оценивает работу Совета Безопасности по включению гендерной проблематики в мандаты миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Кроме того, мы стремимся обеспечить гендерный паритет в наших собственных миротворческих силах. Повышение числа женщин среди миротворцев играет важнейшую роль в деле повышения уровня осведомленности о гендерной проблематике и обеспечения ее учета в миротворческих операциях. Трудно переоценить важность рассмотрения вопроса о женщинах и детях в контексте мира и безопасности. Политика нулевой терпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств должна, само собой разумеется, осуществляться в полном объеме, и все виновные должны привлекаться к ответственности.

Говоря о вопросах мира и безопасности в Африке, я хотел бы подчеркнуть важность устранения коренных причин конфликтов. В Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года подчеркивается, что налаживание взаимодействия между, с одной стороны, управлением, а с другой - миром и безопасностью имеет решающее значение для урегулирования конфликтов на комплексной основе. Мы горячо приветствуем усилия африканских стран по реализации конкретных структурных инициатив в сфере предотвращения конфликтов, раннего предупреждения, посредничества и превентивной дипломатии и поощряем дальнейшие усилия для достижения этих целей. Кроме того, Эстония полностью поддерживает повестку дня Генерального секретаря в области предотвращения конфликтов и все его усилия в этой связи.

Никто из нас не сможет урегулировать все конфликты в этом мире в одиночку. Налаживание взаимодействия между партнерами и использование всех преимуществ многосторонней системы приблизит нас к достижению прочного мира и экономического благополучия. Эстония, со своей стороны, будет и впредь вносить свой вклад в обеспечение мира и безопасности в Африке. Наши военнослужащие по-прежнему находятся на местах в Мали в рамках Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и операции «Бархан», которая проводится под руководством Франции. Мы полностью поддерживаем стратегическое партнерство ЕС и Организации Объединенных Наций по проведению операций в пользу мира и управлению в кризисных ситуациях и стремимся к углублению трехстороннего сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, ЕС и Африканским союзом в проведении операций по поддержанию мира, предотвращении конфликтов и урегулировании кризисов.

В заключение следует отметить, что в целях укрепления операций по поддержанию мира — будь то в Африке или в других частях мира — нам нужны мандаты, разработанные с учетом особенностей конкретной страны и региона, и лучше подготовленные силы, обладающие большим потенциалом при меньшем числе оговорок. Необходимо уделять особое внимание предотвращению конфликтов и устранению их коренных причин. Необходимо обеспечить участие всех заинтересованных сторон на местах: от более крупных региональных организаций до местных общин в районах конфликта. Эстония, со своей стороны, будет и впредь активно содействовать распространению этих идей в качестве страны - кандидата на пост непостоянного члена Совета Безопасности на период 2020–2021 годов.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мексики.

Г-н Сандоваль Мендиолеа (Мексика) (*говорит по-испански*): Мы благодарим Китай за проведение этих прений по теме, имеющей большое значение для Организации и международного сообщества, особенно в условиях наличия больших проблем для международного мира и безопасности.

На протяжении более семи десятилетий своего существования Организация играет основополагающую роль в поддержании мира в зонах конфликтов по всему миру. Мужчины и женщины, которые пожертвовали жизнью на службе делу мира под флагом Организации Объединенных Наций, заслуживают того, чтобы оставаться в нашей памяти, и мы признательны им от всей души.

Изменения в подходах международного сообщества к вопросам мира, безопасности и стабильности объединены в рамках концепции устойчивого мира — новой парадигмы, в которой главные элементы, а именно мир и безопасность, сочетаются с таким компонентом, как устойчивое развитие. Необходимо содействовать тому, чтобы предотвращению конфликтов и их повторения отводилась центральная роль, и совершенствовать такой подход в соответствии с Повесткой дня в интересах устойчивого развития на период до 2030 года, добиваясь достижения целей в области устойчивого развития и выполнения соответствующих задач. В Африке и во всем мире интеграция и развитие общин, имеющих здоровую социальную структуру, в которых все люди могут развивать свой потенциал, имеет жизненно важное значение для их процветания, предотвращения конфликтов и даже предупреждения насильственного экстремизма.

Роль общин, женщин и молодежи должна быть надлежащим образом отражена в решениях, предлагаемых Организацией Объединенных Наций, и только посредством этих усилий по интеграции можно обеспечить переход от ситуации противостояния сторон в конфликте к существованию обществ со здоровой социальной структурой, что может, как уже упоминалось, стать благодатной почвой для устойчивого мира.

Мексика вновь приветствует утверждение реорганизации компонента архитектуры мира и безопасности, а также реформу управления Секретариатом. Мы призываем Секретариат в полной мере осуществить эти реформы и предоставить государствам-членам всю информацию о достигнутых результатах, существующих проблемах и любых дополнительных корректировках, которые могут потребоваться.

Мы приветствуем тот факт, что одна из задач реформы заключается в том, чтобы повысить эффективность и согласованность операций по поддержанию мира, гарантирующих примат политических решений и гибкость подхода, с тем чтобы более оперативно и эффективно реагировать на признаки приближения кризисов и вспышки или интенсификацию конфликтов. Легитимность и доверие, которыми наделены эти операции, требуют эффективного выполнения возложенных на них задач - спасения жизни людей, предотвращения массовых злодеяний и создания основ для устойчивого мира и развития.

По этой причине мы считаем, что реформы должны способствовать повышению их эффективности, оперативности и подотчетности.

Мексика присоединилась к 150 странам, которые поддержали Декларацию общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в качестве коллективной инициативы, призванной способствовать переориентации миротворческих усилий с учетом реалистичных ожиданий. Это позволит повысить эффективность и надежность таких операций благодаря должному оснащению, организации и подготовке военнослужащих, а также мобилизации максимально широкой поддержки политических решений, включая сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями. Сегодня я говорю непосредственно об Африканском союзе и укреплении стратегического характера этого альянса в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

С момента присоединения к операциям по поддержанию мира в 2015 году — и с учетом таких приоритетных потребностей Организации, как развертывание в составе операций по поддержанию мира в Африке необходимых и хорошо подготовленных сотрудников для обеспечения выполнения соответствующих мандатов, — Мексика постепенно расширила свое участие в таких операциях, направив наблюдателей в Миссию Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре. Кроме того, с 2017 года Мексика принимает участие в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, а с этого года — в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Кроме того, я рад сообщить,

что в этом году в нашей стране появился наш собственный объединенный центр подготовки к операциям по поддержанию мира, в котором также могут получить профессиональную подготовку граждане других стран. Мексика хотела бы заявить о своем твердом намерении продолжать принимать участие в операциях по поддержанию мира, развернутых в Африке.

Мы подчеркиваем важность того, чтобы на этапе, предшествующем развертыванию, Секретариат уделял приоритетное внимание подготовке и обучению персонала, участвующего в операциях по поддержанию мира. В этой связи мы поддерживаем призывы Специального комитета по операциям по поддержанию мира, с которыми он обратился в своем последнем докладе (A/72/19) к Секретариату относительно подготовки практических, осуществимых, реалистичных и эффективных рекомендаций по сокращению смертности и травматизма от актов насилия в миротворческих операциях.

Мы вновь заявляем о том, что для повышения эффективности, результативности и безопасности деятельности на местах необходимо, чтобы операции по поддержанию мира, развернутые в Африке, получали от Совета Безопасности четкие и ясные мандаты, предусматривающие ответственность принимающего государства, мнение которого должно всегда учитываться. Необходимо регулярно проводить оценку операций по поддержанию мира, обеспечивать их надлежащее техническое оснащение и четкость и жизнеспособность их стратегий, позволяющих решать многогранные проблемы в области безопасности, а также гарантировать им необходимое финансирование для максимального раскрытия их потенциала. Все это должно сопровождаться существенными изменениями в их подходах и целях — они должны быть направлены на достижение устойчивого мира.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово Временному поверенному в делах делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций.

Г-н Мартин Прада (Европейский союз) (*говорит по-французски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза и его государств-членов. К этому заявлению присоединяются Турция, бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия и Албания, а также Украина, Республика Молдова и Грузия.

Европейский союз и его государства-члены хотели бы выразить признательность председательствующему в Совете Безопасности Китаю за организацию этих прений по вопросу об укреплении операций по поддержанию мира в Африке. Действительно, операции по поддержанию мира остаются жизненно важным инструментом укрепления международного мира и безопасности на Африканском континенте. Поддержание мира по-прежнему имеет ключевое значение для содействия созданию благоприятных условий для выработки политических решений.

В этой связи Европейский союз и его государства-члены поддерживают инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», реализация которой началась в марте, и присоединяются к Декларации общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Участвуя в дискуссиях, посвященных африканским операциям по поддержанию мира, мы прокладываем путь к самостоятельности и стабильности континента, которые являются двумя важнейшими предварительными условиями для обеспечения нашей коллективной безопасности.

Проблематика операций, проводимых на региональном уровне в соответствии с главой VIII Устава, требует нашего полного внимания. В 2015 году Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям в своих выводах (см. S/2015/446) подчеркнула важность дальнейшего развития стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. В них также была отмечена необходимость иметь возможность гарантировать — на индивидуальной основе — финансирование для операций, проводимых под руководством Африканского союза и санкционированных Советом Безопасности.

Европейский союз и его государства-члены вновь заявляют о своей поддержке Совместного рамочного документа об укреплении партнерства в области мира и безопасности, принятого Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Мы с удовлетворением отмечаем проведение заседания высокого уровня в рамках Генеральной Ассамблеи, в котором приняли участие представи-

тели 150 стран. Это мероприятие продемонстрировало стремление к расширению регионального партнерства и, в частности, к наращиванию потенциала Африканского союза в области развития. Консолидации этого важного партнерства особо способствовали резолюции 2320 (2016) и 2378 (2017), в которых содержится призыв к расширению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, а также к укреплению Африканской архитектуры мира и безопасности и операций в поддержку мира, санкционированных Советом мира и безопасности Африканского союза.

Европейский союз и его государства-члены приветствуют признание ответственности африканских стран за преодоление вызовов в области безопасности на их континенте. Мы придаем первоочередное значение той главенствующей роли, которой африканские государства наделили Африканский союз в этой области. Сегодня, как никогда, мы должны ценить, признавать и уважать эту главную ответственность Африканского союза. Кроме того, расширение участия африканских стран в операциях по поддержанию мира на своем континенте вписывается в более широкую концепцию «Заставим пушки замолчать к 2020 году» наряду с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повесткой дня на период до 2063 года — все эти инициативы поддерживаются и реализуются Африканским союзом.

Африка меняется, а вместе с ней и операции по поддержанию мира. Вызовы, связанные с поддержанием и обеспечением мира в районах проведения операций в Африке, являются одними из самых сложных проблем, с которыми мы сталкиваемся. Операции в поддержку мира, санкционированные Африканским союзом, как правило, проводятся в тяжелых условиях в плане безопасности, в отсутствие согласия всех сторон в конфликте и в регионах, где принципы, которые регулируют операции по поддержанию мира, развернутые Организацией Объединенных Наций, нарушаются. В этой связи африканским миротворцам все чаще поручают выступать в качестве посредников или поддерживать длительные процессы разоружения, демобилизации, реинтеграции и примирения.

Кроме того, постоянная эволюция угроз — особенно террористических — требует внесения изменений в содержание мандатов и стратегии развертывания миссий на ежедневной основе. Контроля и мониторинга в зонах прекращения боевых действий уже недостаточно. Военнослужащие должны получать материально-техническую поддержку, адаптированную к таким задачам, и средства в целях повышения эффективности их работы. Кроме того, в миссиях по поддержанию мира, осуществляемых под руководством Организации Объединенных Наций, все чаще принимают участие африканские контингенты. Все эти факторы повышают необходимость обеспечения того, чтобы военнослужащие были должным образом оснащены и прошли соответствующее обучение и подготовку для выполнения таких целей. Также исключительно важно, чтобы они добросовестно уважали права человека и нормы международного гуманитарного права. Любое поведение, идущее вразрез с этими правилами, негативно скажется на их работе и тем самым поставит под угрозу достижение желаемых результатов.

Наконец, важнейшее значение имеет осуществление повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности, что является главным приоритетом стратегического партнерства между Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций в области поддержания мира и урегулирования кризисов в период 2019–2021 годов. Это также означает активное поощрение полного, реального и равноправного участия женщин на всех уровнях и на всех ответственных постах посредством систематического учета гендерных вопросов на всех этапах мирного процесса. Именно на это направлена работа, совместно проводимая нашими тремя организациями.

Африканская архитектура мира и безопасности предполагает рассмотрение вопросов безопасности во всей их полноте. Недавняя активизация деятельности по созданию Фонда мира, безусловно, является одним из важнейших инструментов в плане обеспечения ресурсов, необходимых для регулирования кризисов. Решение о включении Европейского союза и Организации Объединенных Наций в число тех, кто несет ответственность за обеспечение руководства деятельностью Фонда, свидетельствует о многогранности и взаимном доверии, которыми характеризуются отношения между нашими тремя учреждениями.

Европейский союз и его государства-члены вот уже более 15 лет оказывают поддержку Африканской архитектуре мира и безопасности — в соответствии с ее более широким пониманием и в духе заключительного коммюнике, опубликованного по итогам заседания Совета мира и безопасности АС, которое состоялось в ноябре 2017 года в Аддис-Абебе. Она далеко не ограничивается 1 миллиардом евро, который был обещан по линии Фонда мира для Африки, — как для оказания поддержки африканским миротворческим операциям, так и для укрепления собственного потенциала Африки — и включает участие наших 28 государств-членов на двусторонней основе или с помощью добровольных взносов Организации Объединенных Наций.

Кроме того, европейские миссии, развернутые с согласия Организации Объединенных Наций в рамках Европейской политики в области безопасности и обороны, представляют собой еще одну форму поддержки за счет своего присутствия на местах, будь то на независимой основе либо совместно с африканскими структурами или учреждениями Организации Объединенных Наций. Конкретными примерами такого тесного взаимодействия и такой взаимодополняемости являются операции в Мали и в Центральноафриканской Республике.

Кроме того, Европейский союз и его государства-члены уже на ежедневной основе оказывают поддержку африканским контингентам, будь то в Сомали при помощи Миссии военных наблюдателей Африканского союза в Сомали, в бассейне озера Чад при помощи Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы по борьбе с «Боко харам» или же в рамках Объединенных сил Сахельской группы пяти. Принимая во внимание реальное положение на местах, эта поддержка принимает новые формы и предусматривает все более гибкие меры и творческие решения. Действуя в том же духе, Европейский союз и его государства-члены ведут подготовку к будущему. В настоящее время разрабатывается новый финансовый инструмент, который обладает более широким потенциалом в том, что касается Фонда мира для Африки, и будет известен как Европейский фонд мира. Мы также с интересом следим за формированием других целевых фондов и их потенциала.

Мы надеемся и далее добиваться прогресса как в рамках отношений, установленных с Африканским союзом и официально закрепленных подписанием протокола о взаимопонимании по вопросам мира, безопасности и управления — путем согласования наших политических подходов и инициатив на местах, начиная с этапа предотвращения и на основе содействия мерам поддержки в области управления, — так и в рамках многостороннего механизма Организации Объединенных Наций.

Европейский союз и его государства-члены настаивают на необходимости принятия немедленных и целенаправленных мер реагирования на случай кризисов. Предотвращение и посредничество в этом плане имеют реальное значение, особенно в том, что касается устранения пробелов в системе управления. Мы должны сообща делать выводы из пережитых кризисов и принятых мер реагирования, будь то в рамках Организации Объединенных Наций или Африканского союза. Например, в районе Великих озер мы должны коллективно анализировать вклад ряда субрегиональных организаций, действующих в рамках региона и под политическим руководством Совета мира и безопасности Африканского союза, посредством оценки их потенциала в области прогнозирования соответствующих экономических или политических мер реагирования, в частности — при необходимости — в сфере управления.

В этом заключается дух партнерства, воплощенный в коммюнике, опубликованном по итогам трехсторонней встречи, которая состоялась в сентябре «на полях» Генеральной Ассамблеи. В этой связи старшие руководители наших трех организаций признали важную роль миротворческих операций, которые наделены мандатом или санкционированы Африканским союзом, и подтвердили решимость этих трех организаций в духе взаимодополняемости укреплять сотрудничество, координацию и планирование в рамках их соответствующих миссий и операций. В то же время они выразили желание продолжать обсуждать вопрос обеспечения предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования для этих операций. Мы надеемся, что сегодняшние прения позволят закрепить уже достигнутые результаты и внесут свой вклад в повышение эффективности операций по поддержанию мира в Африке.

В заключение позвольте мне воздать должное всем «голубым каскам», которые отдали свои

жизни при исполнении служебных обязанностей в миссиях.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Пакистана.

Г-жа Лодхи (Пакистан) (*говорит по-английски*): Позвольте мне начать с выражения признательности моей делегации председательствующему в Совете Китаю за организацию сегодняшних прений, а также Генеральному секретарю и Комиссару Африканского союза (АС) по вопросам мира и безопасности за их содержательные и информативные брифинги.

Я хотела бы прежде всего почтить память восьми миротворцев из состава Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и 12 военнослужащих Вооруженных сил Демократической Республики Конго, которые были убиты на прошлой неделе в Демократической Республике Конго, а также еще одного миротворца из состава Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, погибшего в выходные в Центральноафриканской Республике. Наши мысли и молитвы обращены к семьям погибших героев из Танзании и Малави. Как страна, которая снова и снова сталкивается с аналогичными трагедиями, мы полностью осознаем и хорошо понимаем их боль. Такие инциденты также напоминают нам всем о важности инвестирования в обеспечение охраны и безопасности «голубых касок».

Сегодняшние прения имеют важное значение по многим причинам. Они проводятся по инициативе одного из постоянных членов Совета Безопасности, который также входит в десятку стран, предоставляющих самые большие воинские контингенты, и является основным финансовым донором миротворческих операций Организации Объединенных Наций, и посвящены региону, вопросы мира и безопасности которого по-прежнему доминируют в повестке дня Совета.

Пакистан стал первой страной, присоединившейся к Декларации общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая была принята в сентябре в ходе недели заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи. Более 150 государств-членов уже присоединились к ней, обязавшись, в частности, укреплять партнерские отношения с Африканским союзом в области поддержания мира и оказывать поддержку Африканскому союзу в наращивании потенциала. В Декларации также подтверждается необходимость предоставления предсказуемого, стабильного и гибкого финансирования миротворческим операциям, проводимым под руководством АС, особенно если они санкционированы Советом Безопасности.

Ситуация в Африке требует применения всеобъемлющего подхода для эффективного решения множества проблем, с которыми сталкивается этот континент, — подхода, который был бы основан на укреплении сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. В главе VIII Устава Организации Объединенных Наций подчеркивается важность сотрудничества и взаимосвязанных и взаимодополняющих отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Чаще всего страны региона способны лучше понять проблемы, с которыми сталкивается их регион, а также более эффективно реагировать на них. Мы признаем и высоко оцениваем приверженность Африканского союза делу стабилизации конфликтных ситуаций и урегулирования споров в Африке.

Также отрадно отметить расширение диалога между Советом Безопасности и Африканским союзом, цель которого — более эффективное реагирование на проблемы мира и безопасности в Африке. Кроме того, в работе в Африке участвуют и другие органы Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею. Последняя ежегодная сессия Комиссии по миростроительству, посвященная исключительно Сахельскому региону, является еще одним примером применения такого основанного на сотрудничестве подхода.

Отважные миротворцы из Пакистана, который является одним из крупнейших поставщиков воинских контингентов для Организации Объединенных Наций, несут службу в Африке, и мы продолжаем их развертывание на этом континенте. Они содействовали достижению успеха во многих африканских странах — от Либерии до Кот-д'Ивуара и Сьерра-Леоне. Наши хорошо подготовленные и профессиональные миротворцы защищают гражданское население, оказывают ему столь необхо-

димую медицинскую помощь и содействие в восстановлении общин. Они работают в трудных и подчас опасных условиях, однако они никогда не уклонялись от выполнения своих мандатов и всегда оказывались способны выполнить их. Пакистан по-прежнему рассматривает и поддерживает инициативы, способствующие повышению эффективности миротворческой деятельности, с тем чтобы она позволяла добиваться поставленных целей и была лучше адаптирована к меняющимся условиям и потребностям.

Однако успех миротворческой деятельности зависит от многих факторов. Он зависит как от самоотверженности и профессионализма миротворцев, так и от наличия достаточных ресурсов и от реалистичности и достижимости мандатов. В этой связи мы настоятельно призываем Совет направлять финансовые средства на гибкое, устойчивое и предсказуемое выделение ресурсов и более эффективно задействовать механизмы трехстороннего сотрудничества, с тем чтобы обеспечивать учет мнений стран, предоставляющих войска, — которые являются «глазами и ушами» Совета на местах — на этапе разработки и обновления мандатов. Это будет полезно для Совета, Секретариата и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Все мы получим от этого пользу.

Успешное поддержание мира — это наш общий успех. От него зависит авторитет Организации Объединенных Наций, равно как и международный мир и безопасность.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Южной Африки.

Г-н Молефе (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за проведение этих важных прений по вопросу «Мир и безопасность в Африке: укрепление операций по поддержанию мира в Африке».

Во-первых, мы хотели бы отдать дань памяти «голубым каскам», погибшим в восточной части Демократической Республики Конго и в ходе осуществления других совместных операций Африканского союза и Организации Объединенных Наций и миссий Организации Объединенных Наций в других странах Африки и во всем мире. Мы также выражаем признательность Генеральному секретарю Антониу Гутерришу и Комиссару Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-ну Смаилу Шерги за их брифинги.

Во-вторых, наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступит представитель Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединения.

Южная Африка входит в число 20 ведущих стран, предоставляющих войска, и ее военнослужащие в настоящее время несут службу в Демократической Республике Конго, Южном Судане и в составе Смешанной операции Африканского союза—Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Южная Африка также взяла на себя обязательство предоставить сформированное полицейское подразделение, готовое к развертыванию в составе миротворческой миссии Организации Объединенных Наций. Кроме того, Южная Африка также играет активную роль в завершении формирования Африканских резервных сил и входящих в их состав Сил быстрого развертывания. Наша делегация хотела бы также подчеркнуть следующие четыре момента.

Во-первых, мы приветствуем инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», о начале осуществления которой было объявлено в рамках недели высокого уровня в сентябре. Сотрудничество, особенно с региональными организациями, является залогом повышения эффективности миротворческой деятельности. Примером взаимодополняющего характера отношений между Организацией Объединенных Наций и АС является та важная роль, которую Африканский союз играет в операциях по поддержанию мира на Африканском континенте. Мы должны продолжать искать пути укрепления такого сотрудничества, в том числе посредством осуществления резолюции 2033 (2012). Совет мира и безопасности АС и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций должны проводить регулярные совместные полевые миссии, а специальные посланники и представители обеих организаций должны при необходимости проводить брифинги для обоих советов.

Во-вторых, мы приветствуем два соглашения, подписанные между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом — Совместный рамочный документ об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Со-

вместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, которые являются основой для активизации сотрудничества между двумя организациями. Южная Африка выражает надежду на то, что эти договоренности будут выполнены в полном объеме, с тем чтобы оказать Африке содействие в обеспечении инклюзивного и устойчивого мира, безопасности и развития и помочь континенту достичь целей в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В-третьих, мы хотели бы вновь повторить призыв АС, который содержится также в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446), о создании механизмов устойчивого, предсказуемого и гибкого финансирования миротворческих операций Африканского союза. В этой связи мы приветствуем принятие резолюций 1809 (2008), 2320 (2016) и 2378 (2017), в которых, как и в докладе, подчеркивается эта необходимость, особенно в отношении санкционированных Советом Безопасности операций в поддержку мира, осуществляемых под руководством Африканского союза. Меры, принятые в целях выполнения этих резолюций, позволят вывести миротворческую деятельность на Африканском континенте на новый уровень. Прогресс в этой области будет соответствовать компоненту инициативы «Действия в поддержку миротворчества», касающемуся партнерства, и главе VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Мы призываем поддержать проект резолюции, который будет представлен тремя африканскими странами — членами Совета Безопасности по вопросу о финансировании миротворческих операций под руководством АС, поскольку Африка обладает политической волей и людскими ресурсами для их развертывания, однако в ряде аспектов ее потенциал нуждается в укреплении для обеспечения эффективного реагирования на конфликты. Кроме того, мы приветствуем также инициативу АС по созданию Фонда мира Африканского союза, цель которого заключается в разработке механизма самостоятельного финансирования деятельности в области мира и безопасности в Африке, который был запущен недавно на саммите АС в Аддис-Абебе и в совет попечителей которого входит министр финансов Южной Африки.

Наконец, без развития нам не удастся обеспечить прочный мир. Поэтому нужно принять соответствующие меры для оказания необходимой поддержки странам, выходящим из конфликта, с тем чтобы не допустить их возобновления. Постконфликтное восстановление и развитие, включая миростроительство, являются необходимыми компонентами мирного процесса. Необходимо преобразовать наш подход к миростроительству, сделав его вспомогательным инструментом для миротворчества и восстановления институционального потенциала и структур управления в целях поддержания верховенства права, борьбы с насилием, восстановления справедливости и достижения социально-экономического развития, уделяя при этом первоочередное внимание восстановлению общин и национальному примирению.

В заключение мы хотели бы напомнить о политической декларации, принятой на Саммите мира (резолюция 73/1 Генеральной Ассамблеи) в ознаменование столетия со дня рождения Нельсона Манделы, в которой подчеркивается роль Организации Объединенных Наций и региональных и субрегиональных организаций, располагающих многочисленными инструментами и механизмами в поддержку мира, и выражено желание продолжать анализировать эффективность имеющихся в нашем распоряжении инструментов для урегулирования текущих вооруженных конфликтов.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бельгии.

Г-н Кореман (Бельгия) (*говорит по-французски*): Бельгия полностью присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза, и хотела бы высказать следующие замечания в своем национальном качестве.

Я также хотел бы воздать должное миротворцам, которые пожертвовали своей жизнью во имя мира, прежде всего «голубым каскам» из Малави и Танзании, проявившим непревзойденное мужество на прошлой неделе в Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике.

Мы также благодарим председательствующую в Совете делегацию Китая за организацию этих прений по столь важному вопросу. Африканский союз и субрегиональные организации сегодня играют ведущую роль в поддержании мира и безопас-

ности на континенте. Они не только принимают более активное участие в деятельности по поддержанию мира и принуждению к миру, но и берут на себя руководящую роль в политических процессах, которые закладывают основу для устойчивого урегулирования конфликтов, и находятся на переднем крае превентивной дипломатии и посреднических усилий.

Ни Организация Объединенных Наций, ни Африканский союз не могут в одиночку решить все проблемы в области мира и безопасности, с которыми сталкивается Африка. Поэтому партнерство — это не выбор, а необходимость. Я приветствую тот факт, что в Декларации общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которую подписали 150 государств и 4 международных организации, партнерству уделяется первоочередное внимание.

По мнению Бельгии, операции, которые проводятся под африканским командованием, содействуют международному миру и безопасности. Поэтому они требуют многосторонней поддержки. Вопрос тут заключается не столько в принципе, сколько в специальных процедурах финансирования таких операций из бюджета Организации Объединенных Наций.

В этой связи мы высоко оцениваем Африканский союз и его государства-члены за прогресс, достигнутый в создании и финансировании Фонда мира, который, в конечном итоге, будет финансировать 25 процентов расходов на африканские миротворческие операции. Мы также с большим удовлетворением отмечаем текущую работу, которую Африканский союз и Организация Объединенных Наций проводят для разработки совместного коммюнике, в котором будет описан достигнутый прогресс и «дорожная карта» дальнейших шагов.

О том чтобы вводить для миссий Африканского союза более или менее строгие критерии, чем для операций Организации Объединенных Наций, не может быть и речи. На театре действий, где миссия Африканского союза работает вместе с миссией Организации Объединенных Наций, исходные параметры и механизмы обеспечения выполнения требований и обязательств в отношении соблюдения международного гуманитарного права, прав человека, а также обязательств в отношении гражданского населения должны быть одинаковыми. Это тем более касается театров действий, на которых Африканский союз проводит операции самостоятельно.

Все более широкое участие африканских государств в регулировании кризисов также требует укрепления африканского потенциала в области быстрого развертывания сил. Бельгия и Европейский союз поддерживают Африканский союз и африканские страны, предоставляющие войска, в таких областях, как наращивание потенциала войск и быстрое развертывание.

Наконец, Совет Безопасности, совершенно очевидно, не является идеальным форумом для обсуждения конкретных механизмов финансирования. Однако, независимо от достигнуто решения, оно должно соответствовать бюджетным потребностям, которые мы, государства-члены, требуем от Организации Объединенных Наций.

Долгосрочные решения могут быть достигнуты только с помощью откровенного и постоянного диалога между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. Мы должны наладить подлинно многосторонний диалог с участием всех заинтересованных сторон: Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи, Секретариата, региональных организаций — Африканского союза и Европейского союза, — государств-членов, стран, предоставляющих войска, и финансовых доноров. Я убежден, что мы сможем продвинуться вперед к консенсусу по этому вопросу. Именно в таком духе мы будем работать в период нашего членства в Совете Безопасности, начиная с 1 января 2019 года.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово Постоянному наблюдателю от Святого Престола при Организации Объединенных Наций.

Архиепископ Ауса (Святой Престол) (*говорит по-английски*): Святой Престол благодарит председательствующую в Совете Китайскую Народную Республику за созыв этих открытых прений по вопросу укрепления операций по поддержанию мира в Африке — теме, затрагивающей все международное сообщество, реакция которого выражается, в частности, в виде операций по поддержанию мира, семь из которых в настоящее время проводятся на Африканском континенте.

Деятельность Организации Объединенных Наций лучше всего заметна в мире по присутствию легко узнаваемых «голубых касок». Во все более раздробленном мире миротворческие операции обеспечивают международному сообществу реальную возможность сотрудничать путем осуществления дипломатической деятельности, предоставления финансовых средств, экспертов, военнослужащих и персонала. Сталкиваясь зачастую в своей работе с колоссальными проблемами, эти миссии выполняют трудную задачу восстановления мира, обеспечения гражданскому населению защиты, содействия политическим процессам в целях восстановления справедливости и создания фундамента для долгосрочной стабильности. Иногда мужчины и женщины, которые несут службу под флагом Организации Объединенных Наций, в прямом смысле слова наводят мосты, а враги мира их уничтожают. На Африканском континенте вооруженные группы и террористические организации, которыми зачастую манипулируют из политических соображений в пределах или за пределами территории страны, сеют хаос для завоевания господства.

Порой операция по поддержанию мира не оправдывает своего названия. Ведь миротворчество предполагает наличие мира и необходимость его поддержания. К сожалению, мы знаем, что слишком часто это не так. Сегодня миротворцы Организации Объединенных Наций работают в самых опасных и неблагоприятных условиях в мире, рискуя своей жизнью ради обеспечения нуждающихся основными услугами. В ходе конфликтов, которые они приходят остановить, некоторые из них приносят в жертву свою жизнь. Мы вполне обоснованно воздаем им должное и обеспечиваем, чтобы позитивное воздействие, которое миротворческие миссии Организации Объединенных Наций уже оказали и продолжают оказывать, не упускались из виду и не подрывались нереалистичными ожиданиями, ограниченными ресурсами или всплывшими отвратительными случаями сексуальной эксплуатации и нарушений прав человека.

Хотя в рамках программ в области развития в Африку направляются значительные финансовые ресурсы, тем не менее, следует напомнить, что расходы на операции по поддержанию мира составляют лишь малую толику мировых военных расходов — действительно очень малую долю. Укрепление операций по поддержанию мира, безусловно, требует усиления финансовой поддержки, которая должна сопровождаться необходимыми дипломатическими усилиями, направленными на предотвращение или урегулирование конфликтов. Для этого международное сообщество должно быть готово вкладывать силы и средства. Как отметил Генеральный секретарь г-н Гутерриш, шансы на успех резко возрастут, если мы объединим усилия с государствами-членами и разделим с ними бремя, риски и ответственность. Мы срочно нуждаемся в качественном сдвиге в коллективных усилиях.

Для обеспечения действительно эффективных и коллективных усилий нам нужно обратить внимание на молодое и энергичное население Африки, которое заслуживает более широкого доступа к качественному образованию и достойной работе, с тем чтобы иметь возможность реализовать свой огромный потенциал, и нам нужно, таким образом, дать этим молодым мужчинам и женщинам возможность играть ключевую роль в построении своих собственных стран и занять принадлежащее им по праву место среди будущих лидеров. Альтернативой здесь является печальная реальность, которая оставляет многих молодых африканцев без школьного образования или какой-либо подготовки. Без перспектив они в будущем становятся жертвами эксплуатации и насилия. В качестве превентивной меры международному сообществу, в частности в рамках миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, следует стремиться к более тесному взаимодействию с местным населением, с тем чтобы использовать колоссальные человеческие и природные ресурсы, которыми располагает Африканский континент, на благое дело. Богатые природные ресурсы Африки становятся ее проклятьем, когда их эксплуатация не приносит пользу людям и, что еще хуже, когда войны и конфликты обостряются и даже искусственно провоцируются, чтобы создать дымовую завесу для незаконной и безжалостной эксплуатации этих ценных природных ресурсов. На пресс-конференции, которую Папа Франциск провел в полете, возвращаясь в Рим из Центральноафриканской Республики, он отметил печальную реальность, которая состоит в том, что некоторые державы стремятся лишь воспользоваться огромным богатством Африки, но при этом не думают о том, как помочь ей развиваться.

Повышенное внимание к вопросам мира и безопасности на Африканском континенте, а также

весьма конкретная работа по укреплению операций по поддержанию мира помогут африканским странам добиться процветания. Это будет отвечать интересам не только стран региона, но и стран всего мира.

Председатель (*говорит по-китайски*): Я предоставляю слово главе делегации и Постоянному наблюдателю от Международного комитета Красного Креста при Организации Объединенных Наций.

Г-н Мардини (Международный комитет Красного Креста) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за предоставленную Международному комитету Красного Креста (МККК) возможность принять участие в этих важных открытых прениях по вопросу укрепления операций по поддержанию мира в Африке.

Наиболее крупные операции по поддержанию мира сегодня развернуты в Африке. В ответ на проблемы в плане безопасности на континенте выросло также число региональных коалиций. МККК знает эти проблемы, поскольку мы работаем в тех же условиях. Сорок процентов нашего бюджета выделяются и расходуются в этом регионе. В странах от Южного Судана до Сахеля МККК уполномочен защищать жертв вооруженных конфликтов и оказывать им помощь на нейтральной, беспристрастной и независимой основе. Сегодня я хотел бы остановиться на двух моментах, касающихся путей оказания международным сообществом эффективной помощи Африканскому союзу (АС) и африканским государствам в наращивании их потенциала в области мира и безопасности.

Во-первых, мы можем поддерживать обязательство африканских государств уважать международное гуманитарное право, другие действующие правовые нормы и обеспечивать их уважение. Силам Организации Объединенных Наций и АС крайне важно знать, какие правовые документы регулируют их операции. Многообещающие шаги были предприняты АС для создании основ, которые будут способствовать более строгому соблюдению норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. АС и его государства-члены также привержены поддержанию высоких стандартов поведения и дисциплины своего миротворческого персонала.

Со своей стороны, МККК уже давно помогает африканским государствам интегрировать международные стандарты в национальное законодательство. В настоящее время МККК оказывает поддержку Африканскому союзу в укреплении его системы соблюдения требований. Кроме того, каждый год АС и МККК совместно организуют совещание за круглым столом в Аддис-Абебе для обсуждения проблем и передовой практики в контексте операций по поддержанию мира с учетом вопросов, касающихся норм международного гуманитарного права и защиты гражданских лиц.

Во-вторых, мы можем оказывать помощь в плане профессиональной подготовки. В эпоху укрепления партнерских отношений Организация Объединенных Наций, АС, государства-члены и международные организации должны обеспечивать надлежащую подготовку военнослужащих и полицейских по вопросам применимых стандартов. Учебные модули должны быть комплексными, учитывать мандат и соответствовать оперативным потребностям. Например, многие операции по поддержанию мира предусматривают выполнение задач по охране правопорядка. Это обусловливает необходимость укрепления полицейского компонента, а при задействовании военных контингентов правоохранительные принципы должны быть переведены на язык осуществимых военных инструкций.

МККК, со своей стороны, вносит свой вклад в усилия по обеспечению подготовки. В прошлом году мы провели занятия по правовым стандартам и гуманитарным приоритетам для более чем 25 000 миротворцев, включая 16 000 из африканских государств. МККК также участвует в проводимых под руководством АС дискуссиях, посвященных учебным стандартам, в том числе в контексте обеспечения полного задействования Африканских резервных сил. Кроме того, МККК может делиться экспертным опытом в области здравоохранения, начиная со своих программ по оказанию первой помощи и доклинической экстренной помощи и заканчивая лечением и уходом за лицами, получившими ранения в результате применения оружия.

Решимость АС и африканских государств заниматься урегулированием собственных проблем заслуживает высокой оценки. Благодаря своему участию в операциях по поддержанию мира МККК уже убедился в полезности тесного сотрудничества

по вопросам, касающимся как соблюдения правовых норм, так и обеспечения подготовки. Наращивание потенциала АС и африканских государств в области поддержания мира и безопасности имеет важнейшее значение и требует развития надежных партнерских отношений в рамках международного сообщества.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Гватемалы.

Г-н Скиннер-Клее Ареналес (Гватемала) (*говорит по-испански*): Гватемала благодарит Вашу делегацию, г-н Председатель, за организацию этих прений и за подготовку концептуальной записки (S/2018/1004, приложение). Мы также признательны Генеральному секретарю Антониу Гутерришу и Комиссару Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-ну Смаилу Шерги за их брифинги.

Прежде всего я хотел бы решительно осудить нападение, совершенное на базы Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. Мы выражаем наши искренние соболезнования правительствам и народам Малави и Танзании в связи с трагической гибелью их миротворцев. Я напоминаю, что в 2006 году Гватемала также понесла невосполнимую утрату, лишившись солдат, которые несли службу в Демократической Республике Конго. Жертвы, на которые идут наши военнослужащие, свидетельствуют об огромной важности обеспечения защиты наиболее уязвимых групп населения, подвергающихся наибольшему риску. Лица, погибающие при исполнении своих обязанностей в рамках миротворческих миссий, — это герои для всего международного сообщества.

Поддержание мира, которому наша страна имеет честь содействовать, является одной из самых благородных задач Организации. Конструктивные стратегические партнерства в интересах мира между государствами-членами, которые, несмотря на существенные различия в позициях, преследуют общие цели, свидетельствуют об уникальной ценности многосторонности, чему были посвящены прения, состоявшиеся 9 ноября (см. S/PV.8395). На протяжении уже более чем двух десятилетий Гватемала принимает активное участие в деятельности по поддержанию мира, и наши граждане даже отдали собственные жизни, когда попали в засаду, устроенную членами так называемой «Армии сопротивления Бога», о чем мы уже упоминали.

Как отмечается в концептуальной записке, повышению эффективности усилий по поддержанию мира способствует более глубокое осознание важности ответственности и совместных действий. Именно об этом мы и говорим в последние годы в контексте участия Африканского союза в качестве важного партнера в усилиях по защите гражданских лиц и уязвимых групп населения в условиях конфликта. Операции Африканского союза по поддержанию мира также способствуют укреплению потенциала Организации Объединенных Наций, в частности Совета Безопасности, в плане поддержания международного мира и безопасности, что подчеркивает важность более тесного взаимодействия этих двух организаций в области мира и безопасности, включая сотрудничество, оперативную оценку и совместное представление отчетности, когда это целесообразно.

С нашей точки зрения, активное и тесное взаимодействие между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций подтверждает ведущую роль региональных и национальных усилий в укреплении мира, а это означает, что ответственность за стабилизацию общества является задачей не только международного сообщества, но и принимающей страны и соответствующего субрегиона, даже несмотря на временный характер развернутой операции.

Согласно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций развитие сотрудничества между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности — это обязательная задача. Поэтому мы считаем важным, чтобы на следующей сессии Специального комитета по операциям по поддержанию мира, которая будет проведена в феврале 2019 года, Генеральная Ассамблея смогла укрепить африканский миротворческий потенциал.

По этой причине стратегическое партнерство имеет ключевое значение для дальнейшего выполнения задачи, состоящей в поддержании мира. В реальном выражении наш вклад в усилия Организации в плане направления персонала в состав таких операций является символическим по сравнению с теми ресурсами, которые инвестируются в войны и карательные операции. Это подтверждает и сама

история. Операции по поддержанию мира могут способствовать стабилизации, однако ее необходимо укреплять с учетом приоритетов конкретных стран, где они развернуты, а также с учетом временного характера миссий, при этом, разумеется, необходимо заниматься устранением коренных причин конфликта в рамках последующих усилий по укреплению мира.

Моя страна подтверждает свою готовность и впредь принимать участие в миротворческих миссиях в Африке, поскольку мы стремимся к миру, и наша история напоминает нам об огромной ценности отсутствия конфликтов и, следовательно, построения мира.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Боливарианской Республики Венесуэла.

Г-н Монкада (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Боливарианская Республика Венесуэла имеет честь выступать от имени 120 государств-членов Движения неприсоединившихся стран.

Мы выражаем признательность делегации Китайской Народной Республики за созыв этих прений по теме, которая имеет огромное значение для Движения с учетом того факта, что 88 процентов миротворческого персонала, развернутого на местах, являются гражданами неприсоединившихся стран.

Движение вновь заявляет о своей приверженности поощрению мирного урегулирования споров в соответствии со статьей 2 и главой VI Устава Организации Объединенных Наций, а также всеми надлежащими резолюциями Организации Объединенных Наций и международным правом в целом, будучи убежденным в том, что это будет способствовать укреплению международного мира и безопасности.

В апреле в ходе последней конференции на уровне министров государства-члены подтвердили свою позицию в отношении операций по поддержанию мира, которые должны проводиться при строгом соблюдении целей и принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. В то же время они подчеркнули, что уважение принципов суверенитета, территориальной целостности и независимости государств, а также принципа невмешательства во внутренние дела является ключевым элементом совместных усилий по содействию международному миру и безопасности. В этой связи министры вновь подтвердили, что уважение принципов поддержания мира, а именно: согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, кроме случаев самообороны или обеспечения выполнения мандата, — является залогом успеха операций, в особенности тех, мандат которых предусматривает защиту гражданского населения.

Выполнение возложенных на операции задач должно подкрепляться широким политическим процессом, основанным на национальной ответственности и поддержке со стороны международного сообщества, а также на согласии и приверженности соответствующих сторон. Операции не должны использоваться в качестве альтернативы устранению коренных причин конфликтов или их урегулированию. Они должны с самого начала получать политическую поддержку и обеспечиваться людскими, финансовыми и материально-техническими ресурсами, а также иметь четко определенные мандаты и стратегии выхода для обеспечения безопасности персонала, работающего на местах.

Кроме того, мы вновь заявляем о том, что придаем большое значение обсуждениям и докладам Специального комитета по операциям по поддержанию мира — единственного органа, которому поручено рассматривать все аспекты операций по поддержанию мира, в том числе разрабатывать концепции, политику, доктрины и стратегии. В этой связи мы подчеркиваем необходимость наладить на основе принципа общей ответственности отношения между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом в целях вынесения объективных оценок и использования потенциала мандатов и операций. Это позволит разрабатывать четкие мандаты в соответствии с вызовами на местах. Однако это произойдет лишь в том случае, если такое сотрудничество будет носить непрерывный и предметный характер, в том числе в период до возобновления мандатов.

Движение приветствует решимость Организации Объединенных Наций укреплять свои отношения с региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом, в соответствии с главой VIII Устава Организации

Объединенных Наций, а также рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям. Убеждены в том, что такое сотрудничество с учетом потенциала Африки будет иметь важнейшее значение до тех пор, пока на континенте не воцарятся мир и стабильность.

Государства-члена Движения вновь заявляют о своей поддержке усилий по укреплению миротворческого потенциала Африки и подчеркивают важность осуществления подписанного 19 апреля 2017 года Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. В этой связи и в соответствии с нашей принципиальной позицией, выражающейся в поддержке принципа «африканским проблемам — африканские решения», мы подчеркиваем важность обеспечения финансовой поддержкой возглавляемых Африканским союзом операций в поддержку мира, санкционированных Советом Безопасности, с тем чтобы развернутые миссии — в том числе Африканские резервные силы, продемонстрировавшие свою способность реагировать на сложные ситуации в плане безопасности, — могли в максимальной степени повысить свою эффективность на местах.

В заключение отмечу, что, по нашему мнению, безопасность персонала миссий Организации Объединенных Наций по-прежнему вызывает обеспокоенность. Поэтому мы категорически осуждаем все нападения и акты насилия в отношении персонала операций по поддержанию мира и призываем к принятию мер для привлечения виновных к ответственности. В этой связи Движение высоко оценивает работу, проделываемую мужчинами- и женщинами-миротворцами, которые выполняют свои обязанности в условиях вооруженного конфликта и в неблагоприятной обстановке, иногда даже рискуя своей жизнью. Мы выражаем искреннюю признательность всем миротворцам, в том числе тем, кто отдал свою жизнь на местах, защищая флаг Организации Объединенных Наций и отстаивая дело мира.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индонезии.

Г-н Джани (Индонезия) (*говорит по-английски*): Индонезия благодарит Китай за созыв этих своевременных открытых прений.

Прежде всего я хотел бы осудить недавнее убийство миротворцев Организации Объединенных Наций из Малави, Мали и Танзании в Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике. Наши мысли и молитвы обращены к семьям этих миротворцев.

Кроме того, мы благодарим Генерального секретаря и Комиссара Африканского союза (АС) по вопросам мира и безопасности за их ценные замечания.

С момента проведения более шести десятилетий назад, в 1955 году, Афро-Азиатской конференции в Бандунге Индонезия и Африка ведут совместную работу по обеспечению равенства между всеми странами и содействию деколонизации. Индонезия готова и впредь стоять плечом к плечу с Африкой. В интересах активизации сотрудничества в политической, экономической и социально-культурной сферах мы инициировали в2005 году Новое афро-азиатское экономическое партнерство. В 2015 году работа Партнерства активизировалась, и в настоящее время она включает в себя реализацию Индонезией и Африкой ряда многоаспектных проектов поддержки. В то же время в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества мы занимаемся осуществлением проектов и программ, предусматривающих возможность достижения мира путем развития, поскольку мы верим в концепцию сохранения мира.

К числу первоочередных задач Индонезии относится также обеспечение мира и безопасности в Африке. Индонезия занимается выполнением этой задачи путем, в частности, внесения вклада в деятельность восьми миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африканском регионе, в составе которых несут службу почти 1400 индонезийских военнослужащих и полицейских. Мы находимся на заключительном этапе процесса направления еще 1000 индонезийских миротворцев в состав нашего нового батальона быстрого развертывания для Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и нашего сформированного полицейского подразделения для Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Поскольку мы твердо верим в важность роли женщин-миротворцев, особенно в завоевании сердец и умов прини-

мающих общин, в состав этих двух индонезийских контингентов будет также входить ряд женщин. Мы будем продолжать играть все более активную роль в содействии усилиям по сохранению мира в Африке.

Мы тепло приветствуем различные позитивные изменения в ряде африканских стран, о которых свидетельствует, среди прочего, завершение деятельности миссий Организации Объединенных Наций или корректировка их мандатов. Ярким примером таких изменений, безусловно, служит свертывание Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии. Должен сказать, что я, как посол Индонезии в Организации Объединенных Наций, рад тому, что трое наших миротворцев были в числе тех, кто последними покинул Либерию после периода достойного служения в рядах «голубых касок» на благо народа Либерии. Я рад, что Организация Объединенных Наций добилась успеха в этом отношении. Отмена на прошлой неделе санкций, введенных Организацией Объединенных Наций в отношении Эритреи, стала еще одним позитивным результатом, который необходимо закрепить.

Несмотря на похвальные достижения на континенте, многие африканские страны сталкиваются с серьезными конфликтами и проблемами в сфере управления. Чрезвычайно важное значение имеет деятельность Африканского союза — мощной и неукротимой движущей силы в деле содействия диалогу, мирному урегулированию и налаживанию добрососедских отношений и поощрения конституционализма, демократии, прав человека и государственного строительства. Мы приветствуем также повышение эффективности сотрудничества между АС и Организацией Объединенных Наций. Какую бы важную роль ни играла национальная ответственность африканских стран, для поддержания мира и безопасности на континенте им необходимо устанавливать прочные партнерские отношения с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами. В этой связи мы хотели бы приветствовать благородное намерение Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза выработать общие позиции и рекомендации в отношении районов конфликта в Африке.

Индонезия полностью поддерживает Повестку дня АС на период до 2063 года, основная цель которой — избавить Африку от конфликтов, а также пять тематических приоритетов «дорожной карты» Африканского союза на период 2016–2020 годов. Также высокой оценки заслуживает Генеральный план действий Африканского союза по принятию практических мер в целях прекращения войн в Африке к 2020 году. Успешное осуществление этих планов позволит в значительной степени повысить уровень благосостояния людей. Этим механизмам требуется полная поддержка со стороны всех соответствующих региональных и международных субъектов.

Во-вторых, на вопрос о том, как укрепить мир и безопасность в Африке, нельзя ответить, не выработав стратегию оказания необходимой финансовой поддержки. Обязательства, взятые руководителями африканских стран в отношении финансирования 25 процентов расходов на операции АС в поддержку мира, являются еще одним конкретным свидетельством их решимости. В ответ на это необходимо принять соответствующие меры. Индонезия с удовлетворением отмечает, что в резолюциях 2320 (2016) и 2378 (2017) и в последующем докладе Генерального секретаря о вариантах моделей санкционирования и поддержки операций Африканского союза в поддержку мира (S/2017/454) подчеркивается, в частности, необходимость обеспечения адекватного, устойчивого, гибкого и предсказуемого финансирования возглавляемых АС операций в поддержку мира, санкционированных Советом Безопасности. Необходимо предпринимать действия именно в этом направлении.

В ответ на предложения Высокого представителя Фонда мира АС в докладе Генерального секретаря содержится информация о пяти моделях финансирования и различных вариантах процессов принятия решений, касающихся операций в поддержку мира, проводимых по инициативе АС. Признавая, что для разных ситуаций могут потребоваться разные решения, надеемся, что коллективная мудрость Специального комитета по операциям по поддержанию мира, Пятого комитета и Совета Безопасности позволят достичь надежного результата.

В-третьих и в качестве заключительного замечания отмечу, что необходимо также по-новому посмотреть на возможность воспользоваться практически всеобщим одобрением Декларации общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, пред-

ложенной в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», с целью заполнить пробелы, возникающие в процессе активизации поддержки миссий по поддержанию мира в Африке. Всем заинтересованным сторонам следует рассмотреть вопрос о том, как претворить в жизнь свои обязательства по Декларации в конкретных условиях миссий по поддержанию мира в Африке.

В заключение Индонезия вновь заявляет о том, что полностью поддерживает партнерство между Организацией Объединенных Наций и АС в целях сохранения мира, в частности путем повышения эффективности операций по поддержанию мира. Мы будем и впредь работать в Организации Объединенных Наций и на площадках вне Организации для обеспечения оказания Африке надежной поддержки.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Израиля.

Г-н Вакс (Израиль) (*говорит по-английски*): Мы приветствуем проведение этого важного заседания и хотели бы поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности Смаила Шерги за сообщения, с которыми они выступили сегодня утром.

Поддержание международного мира и безопасности является главной причиной создания Организации Объединенных Наций, а проведение операций по поддержанию мира, большинство из которых осуществляется на Африканском континенте, традиционно служит важнейшим инструментом, имеющимся в распоряжении Организации Объединенных Наций для достижения этой цели. Операции по поддержанию мира в Африке в последние годы сталкиваются с беспрецедентными вызовами, поскольку они все чаще подвергаются нападениям вооруженных группировок, причем характер и цели таких нападений усложняются. Укрепление этих операций в самом ближайшем будущем требует повышения уровня защиты и безопасности миротворцев, как подчеркивается в докладе бывшего Командующего силами Организации Объединенных Наций генерал-лейтенанта Карлуса Алберту дус Сантуса Круса, озаглавленном *«Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций»*. В долгосрочной перспективе такие меры должны приниматься параллельно с усилиями в области развития, поддержкой политического процесса и оказанием гуманитарной помощи, причем деятельность по всем этим направлениям становится гораздо более эффективной, когда осуществляется в сотрудничестве с региональными организациями, такими как Африканский союз, что может служить фактором повышения эффективности усилий Организации Объединенных Наций.

Если мы действительно хотим обеспечить, чтобы деятельность по поддержанию мира оставалась устойчивой, необходимо скорректировать наш образ мышления в соответствии с положением дел на местах. Мы должны признать, что принадлежность к «голубым каскам» больше не гарантирует защиту. Прошлый год был самым трагичным для миротворцев Организации Объединенных Наций за несколько десятилетий, причем 61 человек погиб в результате злоумышленных действий, и все случаи гибели имели место в Африке. Хотя мы с удовлетворением отмечаем снижение числа жертв, зафиксированных на данный момент в текущем году, трагический инцидент, произошедший на этой неделе в Демократической Республике Конго, в результате которого, как ни прискорбно, погибли восемь миротворцев Организации Объединенных Наций, напоминает нам о том, что многое еще предстоит сделать, и мы хотели бы выразить наши соболезнования семьям этих миротворцев.

Израиль привержен укреплению операций по поддержанию мира в Африке и повышению уровня их защиты. Мы расширили наше партнерство с Организацией Объединенных Наций в целях повышения безопасности в лагерях и обеспечиваем обучение персонала и потенциал, необходимые для выполнения мандатов операций по поддержанию мира. Израиль намерен вкладывать средства в обеспечение мира и безопасности в Африке и за последние годы расширил поддержку, оказываемую развитию континента, что идет рука об руку с оказанием содействия операциям по поддержанию мира в регионе. Мы с удовлетворением отмечаем недавние события в районе Африканского Рога, которые служат примером того, как можно достичь мира и стабильности. Однако мы согласны и с тем, что, как заявили здесь сегодня многие делегации, необходимо уважать ведущую роль Африки в решении своих проблем в области безопасности. В этой связи важной частью наших коллективных усилий в регионе должно быть использование партнерских отноше-

ний между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и поддержка их деятельности по поддержанию мира, предусмотренная в Декларации общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Африке посчастливилось иметь мощный ресурс, которым является ее народ — мужчины и женщины, которые вместе и при поддержке международного сообщества должны преодолеть конфликты на континенте. Многие из этих мужчин и женщин мужественно служат в составе миротворческих миссий в регионе и посвящают свою жизнь стремлению к миру. Израиль принимает активное участие в предоставлении знаний, организации экспертных консультаций и обучении этих миротворцев и работает в тесном сотрудничестве с Отделом медицинского обслуживания и Департаментом полевой поддержки в целях повышения уровня медицинского обслуживания в миссиях по поддержанию мира посредством обучения методам оказания первой помощи, от которой зависит жизнь людей, медицинской помощи на местах, а также навыкам медицинской эвакуации и соблюдения стандартов медицинского обслуживания в больницах. Мы рассчитываем на то, что будем и впредь поддерживать партнерские отношения с соответствующими департаментами Организации Объединенных Наций, а также делиться опытом в области медицинской подготовки со странами, предоставляющими войска, в особенности с теми, военнослужащие которых развернуты на Африканском континенте.

Наконец, что немаловажно, позвольте мне заявить о решительной поддержке Израилем проводимой Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных домогательств. Мы с удовлетворением отмечаем усилия, предпринятые к настоящему времени в целях борьбы с этими явлениями, как в Центральных учреждениях, так и на местах, но предстоит сделать гораздо больше. Такого рода инциденты ослабляют усилия, направленные на укрепление операций по поддержанию мира в Африке и расширение возможностей континента по достижению мира. Необходимо, чтобы мы могли доверять Организации Объединенных Наций и знать, что ее персонал не причинит вреда местному населению, которое он призван защищать; в противном случае ее способность действительно эффективно выполнять свои задачи будет серьезно подорвана.

Израиль полностью осознает необходимость того, чтобы операции по поддержанию мира эффективно работали и выполняли свои мандаты. Мы рассчитываем на то, что мы все можем сообща прилагать усилия для достижения этих целей, и благодарим миротворцев за их важную работу и преданность делу мира.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Руанды.

Г-н Кайинамура (Руанда) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за проведение этих прений. Я благодарю Генерального секретаря Антониу Гутерриша и Комиссара Африканского союза (АС) по вопросам мира и безопасности г-на Смаила Шерги за их сообщения. Руанда поддерживает позицию Африканского союза по этому вопросу.

Позвольте мне также выразить наши соболезнования народу и правительствам Республики Малави и Объединенной Республики Танзания в связи недавней трагической гибелью их мужественных миротворцев, которые отдали жизнь во имя мира.

Эти прения весьма своевременны. Африканский союз только что завершил в Аддис-Абебе внеочередную сессию Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза, которая была посвящена исключительно институциональной реформе Африканского союза. Весьма важно в ходе данных прений отметить, что эти реформы, помимо других приоритетных целей, направлены на обеспечение эффективности выполнения задач в области мира и безопасности. Нас всех, в том числе Совет Безопасности, должно обнадеживать то, что Африканский союз предпринимает все более значительные шаги в плане повышения эффективности и улучшения оказания услуг.

В настоящее время в Африке проводится наибольшее число операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, число сотрудников которых в совокупности составляет 75 процентов всего персонала операций по поддержанию мира, причем большинство из них - африканские военнослужащие. Помимо этого следует отметить, что более 60 процентов всех резолюций Совета Безопасности касаются Африки. Несомненно, Африке

уделяется весьма значительное внимание в деятельности Совета. Это должно стать для Африканского союза сигналом о необходимости более значимого участия в вопросах, касающихся мира и безопасности на нашем континенте.

На протяжении длительного времени Руанда вносит вклад в обеспечение на континенте устойчивого мира. Являясь страной, предоставляющей воинские и полицейские контингенты, мы считаем, что сможем добиться большего прогресса, если региональным механизмы в сфере обеспечения мира будет оказываться необходимая поддержка. Я буду выступать с позиции страны, которая полностью привержена делу глобального мира и безопасности. В этой связи в своем выступлении я уделю внимание двум основным вопросам: во-первых, расширению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности в Африке; а во-вторых, финансированию миротворческих операций в Африке.

Я думаю, мы все можем согласиться с тем, что партнерство между Организацией Объединенных Наций и АС имеет крайне важное значение с точки зрения обеспечения на континенте устойчивого мира и безопасности. Наше партнерство должно опираться на механизмы, лежащие в основе мира в регионе, и мобилизовать дополнительную поддержку мирных процессов и инициатив, осуществляемых под руководством стран региона. Такие инициативы приносят положительные результаты, что подтверждается и современными примерами, о которых всем нам известно.

Руанда хотела бы подтвердить свою позицию в поддержку партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС. Необходимость налаживания сотрудничества между международными и региональными организациями имеет исключительно важное значение в контексте современных глобальных проблем. Беспрецедентная роль региональных организаций в деле обеспечения безопасности и стабильности обусловлена взаимным пониманием того, что объединение усилий и ресурсов является наиболее эффективным способом достижения мира.

Кроме того, Руанда признает важность тесной координации и сотрудничества на основе стратегической оценки, планирования и отчетности, которые, в свою очередь, основываются на соответствующих сравнительных преимуществах, а также распределения бремени на основе коллективной ответственности, с тем чтобы своевременно принимать меры для устранения конфликтов.

Руанда отмечает прогресс в сотрудничестве между этими двумя организациями и поддерживает идею расширения взаимодействия, как это предусмотрено в Совместном рамочном документе Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Мы считаем, что со временем в условиях доверия и поддержки это позволило бы достичь более глубокого взаимопонимания и более результативного взаимодействия, что в конечном счете привело бы к повышению эффективности операций по поддержанию мира.

Мы вновь заявляем о своей поддержке Декларации общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, прежде всего в отношении оценки эффективности работы и обеспечения подотчетности. Нам необходимо разрабатывать эффективные операции по поддержанию мира, основанные на прочном партнерстве в целях формирования предсказуемого потенциала готовности с точки зрения необходимых навыков и материально-технического обеспечения, адаптированных для решения проблем, с которым сталкиваются конкретные миссии.

Что касается финансирования миротворческих операций в Африке, Руанда приветствует объявление о начале работы Фонда мира Африканского союза на только что завершившемся внеочередном саммите АС. Это стало важным шагом на пути к претворению в жизнь выраженной Африкой приверженности финансированию операций по поддержанию мира и обеспечению безопасности на континенте.

Руанда также приветствует инициативу трех африканских членов Совета Безопасности, предложивших проект резолюции о стабильном финансировании операций Африканского союза по поддержанию мира, который, как мы надеемся, будет принят в ближайшее время. Мы полагаем, что этот проект резолюции обеспечит рамочную основу, которая позволит Совету в будущем рассматривать возможность финансирования возглавляемых АС миротворческих операций за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций, при-

чем решение об этом будет приниматься в зависимости от каждого конкретного случая. Достижение такого соглашения, на наш взгляд, приблизило бы нас к решению проблемы обеспечения устойчивого и предсказуемого финансирования миротворческих операций АС.

В этой связи инициатива в поддержку Фонда мира и принятие проекта резолюции Совета Безопасности о финансировании африканских миротворческих операций являются важным шагом вперед, требующим поддержки со стороны Организации Объединенных Наций, в частности Совета Безопасности. Африканский союз также привержен делу укрепления подотчетности в своих партнерских отношениях с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами. Текущие институциональные реформы АС также направлены на создание транспарентной системы подотчетности для обеспечения эффективной работы Союза.

В заключение позвольте мне вновь заявить о твердой приверженности Руанды обеспечению мира и безопасности во всем мире. Мы вновь и вновь демонстрируем, что наши обязательства подкрепляются действиями, будь то работа наших миротворцев или наша политическая поддержка укрепления миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и Африканского союза.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ботсваны.

Г-н Келапиле (Ботсвана) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, наша делегация присоединяется к другим делегациям и тепло поздравляет Вашу страну, Китайскую Народную Республику, со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в ноябре. В частности, мы благодарим Вас и Вашу делегацию за организацию этих открытых прений по такой важной теме, как «Мир и безопасность в Африке: укрепление операций по поддержанию мира в Африке».

Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря и Комиссара Африканского союза (АС) по вопросам мира и безопасности Его Превосходительство посла Смаила Шерги за их выступления, содержащие бесценные сведения по данному вопросу.

Прежде всего наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному делегацией Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединения.

Принимая участие в сегодняшних прениях, наша делегация присоединяется к другим странам и воздает должное всем миротворцам, несущим службу по всему миру, за их доблестные усилия и готовность жертвовать своими бесценными жизнями в целях достижения мира и благополучия для своих собратьев. Не так давно нам еще раз напомнили цену, которую неизбежно приходится платить за мир, когда в Демократической Республике Конго погибли военнослужащие из Танзании и Малави. Сейчас, когда мы скорбим в связи с кончиной этих героев и выражаем наши искренние соболезнования их семьям и близким, на нас лежит задача обеспечить, чтобы их гибель и гибель других миротворцев до них не была напрасной, но упрочила бы нашу коллективную решимость, заставив нас сосредоточить свои усилия на укреплении мира и безопасности во всем мире, особенно в Африке.

Несмотря на заметный общий прогресс, достигнутый за годы, прошедшие со времени частых войн между государствами в прошлом, Африка по-прежнему преимущественно охвачена тлеющими и активными конфликтами, часть которых, разумеется, имеет сложный трансграничный характер. Такая ситуация и хрупкость тех мирных соглашений, которых порой удается достигнуть, к сожалению,приводят к значительным издержкам утраченных возможностей. Усилия по восстановлению и укреплению мира, несомненно, безостановочно истощают и без того скудные ресурсы, необходимые для реализации социально-экономических чаяний народов нашего континента.

Двойная опасность ситуации, с которой мы сталкиваемся, заключается в том, что в итоге африканский континент оказался на перепутье конкурирующих потребностей, связанных, с одной стороны, с предотвращением конфликтов, посредничеством, поддержанием мира и миростроительством, а с другой стороны, с необходимостью осуществлять Повестку дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестку дня Африканского союза на период до 2063 года.

В этой связи моя делегация хотела бы вновь подтвердить приверженность Ботсваны различным предпринимаемым в этом отношении инициати-

вам, которые внесут значительный вклад в укрепление механизмов реагирования международного сообщества на вызовы в области мира и безопасности, особенно в Африке, включая доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446); реформу Комиссии по миростроительству Организации Объединенных Наций; и недавнюю инициативу Генерального секретаря «Действия в пользу миротворчества».

Нет сомнений в том, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций оказались крайне важным инструментом вмешательства в рамках деятельности по укреплению и поддержанию мира и стабильности в районах, пострадавших от конфликтов. Важный совокупный опыт таких стран, как Либерия и Сьерра-Леоне, показал, что, хотя миссии по поддержанию мира и не могут продолжаться вечно, они способны дать пострадавшим странам еще один шанс установить мир и восстановить устойчивость экономики.

При более эффективном осуществлении такого вмешательства — с надлежащими переходами от этапа к этапу: от миротворчества через поддержание мира к миростроительству — их истинная конечная цель действительно достижима. Сохраняя приверженность основополагающим принципам, таким как получение согласия сторон в конфликте, мы тем не менее не должны поддаваться соблазну преждевременного вывода сил ради связанной с ним ожидаемой экономии средств, поскольку история показывает, что в некоторых случаях необходимость повторного развертывания в будущем приведет к еще большим расходам.

Кроме того, важно отметить, что при определении мандатов для соответствующих операций Совету Безопасности следует учитывать тот факт, что несмотря на кажущуюся схожесть ситуаций, в каждом конкретном случае возможны уникальные характеристики. В этом контексте необходимо обеспечить тесное сотрудничество и взаимодействие между кураторами и различными ключевыми заинтересованными сторонами, в том числе региональными блоками и странами, которые могут предоставить войска, обладающими, возможно, более глубоким пониманием ситуации.

Мы согласны с рекомендациями, сделанными в упомянутых ранее докладах и нескольких инициативах, но хотели бы также обратить внимание на некоторые ключевые темы для размышлений, прежде всего в связи с эффективным поддержанием мира и стабильности в Африке.

Во-первых, мы разделяем мнение о том, что для достижения подлинного и стабильного мира необходимо всецело учитывать первостепенное значение местных условий и политики, а также лежащие в основе региональные процессы. Очевидно, что миротворческие контингенты должны поддерживать разработанные на местах решения и пользоваться ими, с тем чтобы гарантировать необходимую поддержку мира и его стабильности в будущем, после вывода миротворцев.

Во-вторых, нельзя переоценить важность того, что в конечном счете главная ответственность за результативное использование внешней помощи в рамках операций по поддержанию мира лежит на самих национальных субъектах. Помимо последующего оказания продолжительной помощи в долгосрочном развитии и поддержки миростроительства, предполагается, что операции по поддержанию мира являются временной мерой вмешательства, в рамках которой Организация Объединенных Наций и другие международные субъекты могут поддерживать и укреплять усилия в таких областях, как национальный диалог в интересах мира. Таким образом, в сферу ответственности принимающих стран входит содействие устранению коренных причин конфликта и удовлетворение законных интересов более широких групп населения в целях сохранения мира.

В-третьих, мы считаем, что на местном уровне целью операций по поддержанию мира и миротворческих процессов всегда должно быть стремление ко всеобщему участию и справедливому экономическому распределению дивидендов мира, что представляет собой путь к созданию надежных институтов и восстановлению эффективного управления, демократии и верховенства права с учетом особых интересов наиболее уязвимых групп наших обществ, таких как ни в чем не повинные женщины и дети, которые зачастую острее других чувствуют тяжесть этих жестоких конфликтов. Именно по этой причине сегодня, 20 ноября, по случаю празднования Всемирного дня ребенка Ботсвана присоединилась к другим странам, поддержавшим эту благородную инициативу в письме постоянных представителей Катара и Соединенных Штатов

на имя Генерального секретаря, которое содержит призыв к предотвращению широкораспространенных похищений детей в условиях конфликтов и кризисов.

В целях преодоления многочисленных препятствий на пути к обеспечению мира и безопасности на нашем континенте Африка четко продемонстрировала решимость, необходимую для предоставления миротворческим операциям как финансовой, так и кадровой поддержки. Как и многие другие государства — члены Движения неприсоединившихся стран, которые в совокупности предоставляют около 88 процентов миротворцев по всему миру, наша делегация хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить наших коллег из африканских стран, особенно нашего крупнейшего донора в настоящее время, Эфиопию, за то, что они со всей серьезностью подходят к этой коллективной ответственности. Но Африка и другие развивающиеся страны не могут справиться с этой задачей в одиночку, и поэтому международному сообществу, безусловно, необходимо укрепить потенциал. Говоря словам самого Генерального секретаря:

> «Существенно важное значение имеет укрепление потенциала Африки как в контексте наших коллективных мер реагирования на вызовы международному миру и безопасности, так и для обеспечения самодостаточности Африканского континента» *(S/PV.8006, с.2)*.

На наш взгляд, в этом заявлении признается, что в настоящее время потенциал африканских стран и региональных учреждений, таких как Африканский союз, существенно недоразвит в плане их способности оказывать содействие своим операциям по поддержанию мира. В этой связи стоит напомнить, что наблюдаемые сегодня в Сомали дивиденды мира отчасти являются результатом принятого в 2009 году смелого и беспрецедентного решения Генеральной Ассамблеи и ее вспомогательных комитетов сделать исключение и предоставить поддержку Миссии Африканского союза в Сомали за счет Организации Объединенных Наций. Это сознательное решение в духе подлинного партнерства стало похвальным шагом в направлении предоставления крайне необходимой материально-технической поддержки и поддержки жизнеобеспечения угандийским и бурундийским миротворцам, которые, в частности, в тот момент входили в состав санкционированной АС миссии и храбро противостояли жестоким действиям повстанческого движения «Аш-Шабааб». Таким образом, случай Сомали является примером хороших партнерских отношений, а также говорит о том, что, хотя такая ситуация является исключением из правила, согласно которому Организация Объединенных Наций не вправе оказывать прямую финансовую поддержку операциям, санкционированным другими региональными органами, не следует мешать организациям-партнерам предоставлять аналогичную поддержку в том случае, если это поможет добиться желаемого результата.

Мы с удовлетворением отметили подписание в апреле 2017 года Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности руководителями этих двух организаций как признание взаимосвязи между миром, безопасностью и развитием и подписание в январе Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также меморандума о взаимопонимании по вопросам миростроительства в 2017 году. Кроме того, мы приветствуем налаживание партнерств, таких как между Европейским союзом и АС, а также рост двустороннего сотрудничества между отдельными государствами-членами, что значительно улучшит перспективы обеспечения мира и безопасности в Африке. Мы считаем, что такие совместные усилия необходимы для развития потенциала Африки, особенно в области укрепления вклада региона в осуществление инициатив по обеспечению мира и безопасности на континенте. Мы также хотели бы подчеркнуть поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций инициативе Совета мира и безопасности АС о провозглашении сентября месяцем африканской амнистии при сдаче незаконно хранимого оружия и вооружений ежегодно до 2020 года в соответствии с инициативой «Заставим пушки замолчать к 2020 году», и выразить нашу признательность за такую поддержку.

Наконец, субрегиональные организации являются весьма важным компонентом поддержания мира и безопасности в Африке. Мы полностью

признаем усилия по установлению мира в различных частях Африки, предпринимаемые региональными экономическими сообществами и другими субъектами, такими как Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Международная конференция по району Великих озер, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Межправительственная организация по развитию и Восточноафриканское сообщество. Наш опыт работы с операциями, санкционированными САДК, в таких странах, как Лесото, подтверждает, что участие таких организаций и их знания местных условий и тесных культурных и этнических трансграничных связей превращают их в главный компонент разрешения и регулирования конфликтов.

С моей стороны было бы упущением закончить свое выступление, не поддержав всестороннее участие женщин, в частности, а также молодежи и других групп гражданского общества в деле предотвращения и урегулирования конфликтов на континенте. Такие группы населения, в особенности женщины и дети, не только находятся в уязвимом положении, но и обладают уникальным опытом, без которого наши усилия по эффективному преодолению конфликтов будут неполными.

В заключение позвольте мне подтвердить неизменную готовность Ботсваны продолжать играть свою роль и оказывать необходимую поддержку международному сообществу в его коллективных усилиях по поощрению и сохранению международного мира и безопасности, особенно в Африке. С учетом нашего опыта поддержания долгосрочной стабильности наше сильное стремление к миру на нашем континенте по-прежнему остается одной из главных целей внешней политики Ботсваны. Мы твердо верим, что прочный мир и стабильность являются главной основой для достижения устойчивого социально-экономического прогресса, в том числе в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Марокко.

Г-н Хилале (Марокко) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Китай за организацию этих открытых прений, которые представляют особый интерес для моей делегации, и воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить нашу признательность за ведущую роль, которую Китай играет в деятельности по поддержанию мира. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его заявление и за всю его деятельность, которую он ведет с момента вступления в должность, не жалея усилий для укрепления и реформирования деятельности по поддержанию мира и для предоставления Африке существенной поддержки. Мы благодарим его за усилия и вновь заявляем о нашей полной поддержке его работы по реформированию деятельности по поддержанию мира с целью адаптировать ее к сегодняшним проблемам, в том числе посредством принятия последующих мер в рамках его инициативы «Действия в поддержку миротворчества». В своем сегодняшнем заявлении я остановлюсь на трех моментах.

Во-первых, что касается партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) в вопросах мира и безопасности, концептуальная записка (S/2018/1004, приложение) содержит четкое и подробное описание важной роли Африки в каждом аспекте миротворческой деятельности — прежде всего, ее роль как района операций, в том числе для пяти важнейших миссий Организации Объединенных Наций, которые послужили отправной точкой для плана действий Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности войск, а также в силу участия африканских стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в операциях Организации Объединенных Наций. Кроме того, почти 80 процентов сотрудников миротворческих операций развернуты в Африке, которой, к сожалению, по-прежнему посвящены почти 70 процентов работы Совета Безопасности.

Таким образом, очевидно, что у этих двух организаций нет иного выбора, кроме как укреплять свое сотрудничество в области мира и безопасности на основе взаимного уважения и их соответствующих сравнительных преимуществ. Подписанный в апреле 2017 года Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности способствует укреплению этого стратегического партнерства. В этой связи мы приветствуем приверженную работу Организации Объединенных Наций под руководством Генерального секретаря. Однако мы должны учи-

тывать людские и финансовые ресурсы, имеющиеся в распоряжении каждой из организаций, что является одним из ключевых элементов при реализации совместных проектов, направленных на содействие взаимодополняемости. Хороший пример такой взаимодополняемости — опыт Центральноафриканской Республики, где Африканский союз играет ведущую роль в осуществлении политического процесса по линии Африканской инициативы. Действительно, после недавней стратегической оценки работы Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) Специальный представитель Генерального секретаря Парфе Онанга-Аньянгу теперь входит в состав группы координаторов Африканской инициативы.

Мое второе замечание касается африканских стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Марокко предоставляет контингенты для миротворческих операций Организации Объединенных Наций с 1960 года. Подавляющее большинство миротворцев из Королевских вооруженных сил Марокко по-прежнему несут службу в операциях по поддержанию мира в Африке. В настоящее время они развернуты в МИНУСКА в Центральноафриканской Республике и в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). В этой связи Королевство Марокко завершает работу по отправке в состав МООНСДРК пятого батальона быстрого развертывания, что представляет собой существенный вклад Организации Объединенных Наций в обеспечение мира, стабильности и безопасности в нашей братской стране.

Я хотел бы также отметить, что многие африканские страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, накопили значительный опыт и знания в области поддержания мира. Поэтому мы считаем, что африканские страны смогут оказать более эффективную поддержку в проведении профессиональной подготовки. Марокко с ее общепризнанным опытом в области миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций проводит двусторонний обмен со многими африканскими странами, в том числе посредством выделения стипендий для различных военных академий и направления экспертов за рубеж. Мы ведем обсуждения с Секретариатом по поводу участия в трехсторонних партнерствах. Очевидно, что предложение помощи, значительно превышает спрос. Теперь для обеспечения наиболее эффективной поддержки необходимо на практике ввести в действие учрежденный Генеральным секретарем координационный механизм. Мы также приветствуем усилия Секретариата по дальнейшему совершенствованию процедур и критериев, касающихся развертывания, подготовки, найма и возмещения расходов, с целью адаптировать их к нынешним требованиям операций по поддержанию мира.

Мое последнее замечание касается финансирования операций АС по поддержанию мира. Независимо от того, финансируются они Африканским союзом или субрегиональными организациями, это важнейший вопрос о неизбежных реалиях. С учетом стоящих перед ней трудностей Африка взяла на себя обязательство финансировать 25 процентов расходов на такие операции, и в этой связи мы с удовлетворением отметили официальное начало работы Фонда мира Африканского союза, который приступил к работе 18 ноября с целью в конечном счете обеспечить финансовую независимость нашей африканской организации. Крайне важно будет продолжить обсуждение вопросов финансирования на уровне Организации Объединенных Наций, и не только в рамках Совета Безопасности. После более чем 15 лет обсуждений настало время активизировать усилия с целью обеспечить полный учет позиций и требований Африки по этому вопросу. При проведении каждой военной операции должна быть уверенность в получении предсказуемого финансирования для обеспечения ее успеха. Для достижения прогресса по этим ключевым вопросам для всех африканских стран нам нужны новаторский и гибкий подход и реальная политическая воля.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что поддержание мира является благородным делом, символом международной солидарности и одним из основных видов деятельности Организации Объединенных Наций, а участвующие в операциях военнослужащие зачастую действуют в трудных условиях, рискуя своей жизнью. Я хотел бы воспользоваться предоставленной возможностью, чтобы от имени Организации Объединенных Наций воздать должное всем тем, кто пожертвовал своей жизнью ради мира и стабильности, зачастую за тысячи километров от дома. Марокко как член Совета мира и безопасности Африканского союза и активный участник усилий Организации Объединенных На-

ций по поддержанию мира не пожалеет сил для укрепления отношений между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в интересах мира и стабильности на нашем континенте.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Румынии.

Г-н Джинга (Румыния) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Китайскую Народную Республику за проведение сегодняшних прений. Я уверен, что под ее руководством Совет Безопасности будет продолжать развивать эту важную тему.

Румыния присоединяется к заявлению, с которым выступил ранее наблюдатель от Европейского союза.

Учитывая недавние жертвы среди «голубых касок», я хотел бы напомнить слова бывшего заместителя Генерального секретаря и Председателя Генеральной Ассамблеи Яна Элиассона, который сказал:

> «Благодаря присутствию миротворцев нам удалось спасти множество мирных жителей, но ради этого некоторые сотрудники Организации Объединенных Наций отдали свои жизни за благородное дело. Даже сейчас, когда мы скорбим по нашим погибшим коллегам, всех нас вдохновляет их непоколебимая приверженность, которая воодушевляет нас еще усерднее работать ради нашего общего дела, которое столь красноречиво описано в Уставе Организации Объединенных Наций: мир, свободный от бедствий войны» *(GA/SM/374)*.

Румыния уже давно следует основным принципам и целям Устава Организации Объединенных Наций и признает взаимосвязь мира, развития и справедливости, что также является нашим девизом как страны-кандидата на место непостоянного члена Совета Безопасности на срок с 2020 по 2021 годы.

Являясь одной из стран, обеспечивающих безопасность, наша страна придает весьма большое значение эффективности усилий, прилагаемых Организацией Объединенных Наций в ее стремлении обеспечить международный мир и безопасность. Начиная с 1991 года, когда первые румынские военные миротворцы были отправлены в Ирако-кувейтскую миссию Организации Объединенных Наций по наблюдению, более 12 500 румынских военнослужащих, полицейских и сотрудников личной охраны служили под голубым флагом во всем мире в 25 миссиях Организации Объединенных Наций. В настоящее время Румыния является одним из главных европейских поставщиков полицейских сотрудников для миссий Организации Объединенных Наций. Наш национальный вклад в миссии Организации Объединенных Наций на Африканском континенте охватывает весь спектр безопасности в шести операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях в Центральноафриканской Республике, Мали, Демократической Республике Конго, Южном Судане, Дарфуре и Ливии.

Мы также помним о рекомендациях Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и рассматриваем их в качестве инструмента для достижения наиболее важной цели Организации — установления глобального мира. В то же время Румыния решительно поддерживает усилия Генерального секретаря в рамках его инициативы «Действия в поддержку миротворчества», направленные на обеспечение того, чтобы основное внимание уделялось поиску политических решений и усилению защиты гражданских лиц, а также улучшению охраны и повышению безопасности миротворцев на местах посредством эффективного выполнения функций и подотчетности на всех уровнях.

После того, как Румыния поддержала Декларацию общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, она уведомила Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ), что в соответствии с нашими обязательствами в области поддержания мира, начиная с октября 2019 года мы направим в Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций в Мали вспомогательное вертолетное подразделение в составе четырех вертолетов. Они не только будут оказывать транспортные услуги, но и смогут проводить воздушные медицинские эвакуации, что теперь должно быть стандартным требованием для всех вертолетов вспомогательного назначения в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, как это признано в резолюции 2436 (2018).

Кроме того, чтобы среди ее военных наблюдателей и штабных офицеров, проходящих службу в составе операций по поддержанию мира, доля женщин поддерживалась на текущем уровне 20 процентов, Румыния готова принять ряд мер, направленных на расширение резерва женщин-полицейских, годных к службе в составе таких миссий и готовых к отправке для замещения постов, распределяемых ДОПМ. Кроме того, второй год подряд Румыния поддерживает работу Канцелярии Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, выделяя в ее распоряжение военного эксперта по выдаче ссуд, и таким образом является одной из всего лишь двух стран, которые предоставили квалифицированных военнослужащих для оказания содействия Канцелярии Специального координатора.

Наконец, Румыния приветствует резолюции 2320 (2016) и 2378 (2017), которые мы считаем краеугольным камнем прочной и устойчивой основы сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области поддержания мира, и мы готовы и впредь вносить свой вклад в это сотрудничество.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Канады.

Г-н Арбейтер (Канада) (*говорит по-французски*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Китай за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу укрепления операций по поддержанию мира в Африке.

От имени Канады я также выражаю искренние соболезнования семьям малавийских и танзанийских «голубых касок» и конголезских солдат, убитых недавно во время операции, которую Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) проводила против Альянса демократических сил в районе Бени.

Совет часто призывают урегулировать сложные затянувшиеся конфликты в Африке, в том числе в Сомали, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Мали и Южном Судане. Эти конфликты по-прежнему приводят к огромным человеческим жертвам, массовому перемещению населения и большим экономическим трудностям. Однако иногда забывается другая реальность. Африканские государства играют ведущую роль в международных усилиях по регулированию и разрешению конфликтов и кризисов, и мы, в частности, имеем в виду успехи Организации Объединенных Наций в таких странах, как Кот-д'Ивуар и Либерия. Следует подчеркнуть, что решимость и настойчивость Африканского союза (АС), его государств-членов и африканских субрегиональных организаций позволили им извлечь многочисленные уроки и сохранять столь необходимую стратегическую настойчивость и сотрудничество. Вряд ли стоит говорить о том, что налаженные партнерские отношения показывают, чего мы можем добиться сообща. Укрепление миротворческих операций в Африке — это вопрос не просто ресурсов, решимости или средств, а нашей способности объединить усилия, чтобы изменить к лучшему и максимально приумножить результаты нашей работы. Практическим шагом в этом направлении является обеспечение африканским государствам возможности действовать коллективно в рамках Организации Объединенных Наций, Африканского союза и других африканских региональных организаций.

Поэтому Канада поддерживает необходимость полного осуществления Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области обеспечения мира и безопасности. Помимо ежегодного совместного консультативного совещания по вопросам мира и безопасности, которое проводят Совет мира и безопасности Африканского союза и Совет Безопасности, по нашему твердому убеждению, существуют и другие возможности для укрепления сотрудничества и взаимодействия между двумя советами, в том числе путем проведения совместных поездок на места. Вместе мы можем добиться большего. Поэтому мы поддерживаем усилия, направленные на поиск более предсказуемых, гибких и устойчивых механизмов финансирования миротворческих операций, которые проводятся под африканским руководством. В этой связи мы воздаем должное государствам — членам АС за руководящую роль в мобилизации африканских источников финансирования под эгидой Фонда мира Африканского союза. Мы также с нетерпением ожидаем предстоящих обсуждений и дискуссий в Совете Безопасности по этому вопросу и надеемся

на достижение конкретного прогресса в разработке таких механизмов.

(*говорит по-английски*)

Если мы хотим добиться результатов, все государства-члены должны добросовестно исполнять свои обязанности. В этой связи Канада приняла решение о предоставлении миротворческим операциям Организации Объединенных Наций новых ресурсов, в том числе вертолетной оперативной группы для Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Эта авиагруппа используется для медицинской эвакуации раненных миротворцев и гражданских лиц и выполняет эту очень важную работу в весьма опасных и изолированных районах. Мы также развернули в МИНУСМА полицейский контингент, который позволяет использовать в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций богатый опыт канадской полиции. Эти подразделения развернуты в развитие нашей предыдущей и нынешней работы в Африке, в том числе в МООНСДРК и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, и мы ведем сейчас с Организацией Объединенных Наций переговоры о предоставлении дополнительных важнейших факторов обеспечения боевой эффективности войск, включая развертывание в 2019 году в Региональном центре обслуживания в Уганде подразделения оперативно-тактических воздушных перевозок, которое будет оказывать столь необходимую материально-техническую поддержку миссиям по всей Африке.

Понимая, что африканские страны, предоставляющие войсковые и полицейские контингенты, имеют большой опыт, мы налаживаем новые партнерские связи, делимся нашим опытом и знаниями, а также перенимаем опыт других стран. Например, мы сотрудничаем с Ганой и Замбией в рамках «Инициативы Элси по вопросам участия женщин в операциях по поддержанию мира». Вместе мы будем тестировать новаторские подходы к устранению барьеров на пути активного участия женщин-военнослужащих в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. В этом контексте мы хотели бы поздравить старшего полицейского инспектора из Ганы г-жу Филлис Осеи, которая за свою работу в Сомали вчера получила награду Организации Объединенных Наций «Лучшая женщина-полицейский года».

В сотрудничестве с Сенегалом и Ганой мы проводим учебный курс для старших руководителей миссий Организации Объединенных Наций. Мы наладили партнерские отношения с Центром подготовки по вопросам поддержания мира имени Алиуна Блондэна Бея (Бамако) и обеспечиваем общую подготовку миротворцев. Мы сотрудничаем с ЮНИСЕФ и инициативой Ромео Даллера в отношении детей-солдат в деле укрепления потенциала миссий в области прекращения использования детей в качестве солдат в Демократической Республике Конго, Сомали и Судане, в том числе в сотрудничестве с Миссией Африканского союза в Сомали и Африканским союзом. Мы наладили партнерские отношения с Мали и поддерживаем процесс осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали и соответствующие усилия по стабилизации. В преддверии следующего совещания на уровне министров государств-членов Организации Объединенных Наций по вопросам поддержания мира мы сотрудничаем с Эфиопией в организации подготовительного совещания по проблематике женщин, мира, безопасности и поддержания мира, которое состоится 28 и 29 января 2019 года. Вместе с нашим партнером мы приглашаем все государства-члены принять участие в этом важном мероприятии. Мы считаем, что подобные партнерские отношения позволяют каждому из нас укрепить наши силы и обогатить наш опыт построения более безопасного и спокойного мира.

Партнерство, сотрудничество с многосторонними учреждениями и работа по защите нашего международно-правового порядка лежат в основе подхода Канады к поддержанию международного мира и безопасности. Этот подход мы применяем к миротворчеству в Африке и надеемся привнести его в работу Совета Безопасности, если мы будем избраны непостоянным членом на период 2021-2022 годов. Все вместе мы сможем построить более безопасный, инклюзивный и процветающий мир.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сьерра-Леоне.

Г-н Кай-Кай (Сьерра-Леоне) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь принимать участие в сегодняшних открытых прениях по вопросу

о мире и безопасности в Африке и укрепления операций по поддержанию мира в Африке. Я поздравляю Вас, г-н Председатель, с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в ноябре месяце и благодарю за созыв этого важного заседания. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря и Комиссара Африканского союза (АС) по вопросам мира и безопасности за содержательные доклады, с которыми они выступили сегодня утром.

Сьерра-Леоне выражает глубочайшие соболезнования правительствам и народам Республики Малави и Объединенной Республики Танзания в связи с гибелью некоторых из их миротворцев в Демократической Республике Конго. Мы должны воздать должное миротворцам за их геройство, смелость и мужество и обеспечить им надлежащие инструменты и полномочия, необходимые для расширения границ глобального мира, безопасности и стабильности.

Задача укрепления операций по поддержанию мира в Африке является чрезвычайно важной для международного сообщества. Она особенно актуальна, поскольку усилия Африки по поддержанию регионального мира и безопасности подрываются хорошо задокументированными проблемами, в том числе отсутствием устойчивого, адекватного и предсказуемого финансирования, а также трудностями в практической работе по созданию Африканских резервных сил и в осуществлении инициатив, направленных на обеспечение устойчивого постконфликтного восстановления и развития. В этой связи для решения проблем, существующих в деле укрепления операций по поддержанию мира на континенте, возникает необходимость во внимании и поддержке со стороны Совета Безопасности и всего международного сообщества. И, кроме того, решение этих проблем требует эффективной политической стратегии. На наш взгляд, такая политическая стратегия должна предусматривать необходимость повышения роли, которую региональные лидеры из числа видных деятелей могут играть с помощью своих добрых услуг в деле урегулирования конфликтов, а также необходимость активизации политического участия всех сторон конфликта в поисках всеобъемлющих решений.

Сьерра-Леоне высоко оценивает программу реформ Генерального секретаря, которая ставит во главу угла примат политических решений в устранении коренных причин конфликтов и их предотвращении и, соответственно, в достижении прочного мира. Сьерра-Леоне также приветствует подписание Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области обеспечения мира и безопасности, и мы надеемся на более конструктивное и продуктивное взаимодействие в его осуществлении. В этой связи следует отметить, что глава VIII Устава Организации Объединенных Наций, которая предусматривает сотрудничество между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций в решении вопросов мира и безопасности, должна стать основой миротворческих мандатов. Это потребует более скоординированного и комплексного подхода к урегулированию конфликтов в Африке. Для этого нам следует сосредоточить внимание на африканских инициативах Совета мира и безопасности АС, решениях Ассамблеи АС и роли субрегиональных организаций в урегулировании конфликтов. Поэтому мы высоко оцениваем ежегодный доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (S/2018/678), в частности его положения, касающиеся необходимости удовлетворения финансовых потребностей миротворческих операций АС.

Учитывая растущую роль субрегиональных организаций, необходимо распространить это партнерство на субрегиональные экономические сообщества, поскольку они эффективно содействуют реализации субрегиональных и общеконтинентальных инициатив, направленных на урегулирование конфликтов и миростроительство. Эффективность африканских региональных организаций, в частности субрегиональных экономических сообществ, в обеспечении мира и безопасности на континенте в рамках миротворческих операций трудно переоценить. В этой связи важно продолжать укреплять посреднический потенциал Африканского союза и субрегиональных организаций, а также организаций гражданского общества, участвующих в посреднических усилиях.

Обеспечение финансирования всех взаимодополняющих аспектов операций по поддержанию мира, включая усилия в области миростроительства и создания органов государства, по-прежнему представляет собой огромную проблему в контексте

деятельности, осуществляемой под лозунгом «заставить замолчать пушки в Африке». В этой связи крайне важно обеспечить поиски международным сообществом долговременных решений проблемы нехватки финансовых средств, которая продолжает препятствовать успеху операций по поддержанию мира. Поэтому Сьерра-Леоне поддерживает идею о принятии Советом Безопасности в будущем резолюции о финансировании по линии начисленных взносов Организации Объединенных Наций санкционированных Советом миссий АС по поддержке мира. Создание 17 ноября Фонда мира АС является неотъемлемой частью текущей реформы АС и четко свидетельствует о приверженности Африки делу урегулирования конфликтов на континенте. Это позволит существенно повысить способность Африканского союза обеспечивать экстренное реагирование в области посредничества, превентивной дипломатии и операций в пользу мира.

Сьерра-Леоне благодарит Генерального секретаря за начало осуществления в марте инициативы «Действия в поддержку миротворчества», а также за Декларацию общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которую к настоящему времени одобрили более 150 государств-членов. Как страна, предоставляющая воинские и полицейские контингенты, Сьерра-Леоне считает, что Декларация общих обязательств отражает нашу приверженность делу поддержания международного мира и безопасности. В то время как Декларация направлена на укрепление операций по поддержанию мира, Организация Объединенных Наций и международное сообщество, помимо предоставления финансовых средств, должны прилагать больше усилий для оказания африканским странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, технической поддержки, необходимой этим странам для укрепления своего миротворческого потенциала, включая учебную подготовку и предоставление оборудования.

В заключение следует отметить, что если мы хотим укрепить миротворческую деятельность, то мы должны также осознавать и оценивать взаимосвязь между миром, безопасностью и развитием как в ходе, так и после проведения операций по поддержанию мира. Это крайне важно для предотвращения потенциальных рецидивов конфликта, что, в свою очередь, имеет крайне большое значение для защиты инвестиций в деятельность по поддержанию мира.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Судана.

Г-н Эльнур (Судан) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, мы благодарим Вас за организацию сегодняшних открытых прений по этому важному вопросу и выражаем Вам признательность за Ваше мудрое руководство работой Совета в ноябре месяце. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша и Комиссара Африканского союза (АС) по вопросам мира и безопасности г-на Смаила Шерги за их содержательные выступления сегодня утром.

Я хотел бы выразить соболезнования в связи с гибелью миротворцев из Танзании, Малави и Мали, которые пали при выполнении своих обязанностей в рамках священных миссий в Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному сегодня утром представителем Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран, и мы хотели бы в своем национальном качестве добавить следующее.

Мы должны подтвердить важность роли Африки в операциях по поддержанию мира, проводимых под руководством Африканского союза. Партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского союза в области поддержания мира является успешным, и тому есть несколько примеров, наиболее примечательным из которых является Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), деятельность которой близится к завершению. ЮНАМИД — это пример успешной деятельности по координации действий и осуществления совместных усилий под руководством Африканского союза. Ей предшествовала Миссия Африканского союза в Судане, преобразованная в смешанную операцию, которая в настоящее время готовится завершить свою деятельность и которой удалось успешно осуществить переход от поддержания мира к миростроительству и развитию. Сокращение ее численности началось в сентябре «на полях» недели заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи.

После рассмотрения ситуации на местах Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям рекомендовала в своем докладе (см. S/2015/446) укреплять партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом за счет выделения дополнительных средств, предназначенных для финансирования операций по поддержанию мира, осуществляемых под руководством Африканского союза. Эта рекомендация была выполнена с помощью Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, подписанного в апреле 2017 года здесь, в Нью-Йорке. Однако этот рамочный документ вступит в силу лишь в том случае, если будут соблюдаться необходимые финансовые и политические обязательства.

В рамках координации усилий по обеспечению мира в Африке мы должны учитывать региональные и субрегиональные аспекты, в том числе интересы соседних стран, с тем чтобы мы могли разрешать конфликты там, где они возникают, и бороться с ними на основе принципа «африканские решения для африканских проблем». В дополнение к укреплению партнерства между Советом Безопасности и региональными и субрегиональными организациями, действующими в интересах поддержания мира и безопасности в Африке, такими как Межправительственная организация по развитию, нам необходимо срочно улучшить координацию действий между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности АС. И мы хотели бы сделать акцент на важности укрепления потенциала африканских стран по всем различным компонентам миротворческих сил — это касается военного, полицейского и гражданского персонала, — с тем чтобы мы действительно могли заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году.

Мы хотели бы также подчеркнуть важность укрепления партнерских связей между операциями по поддержанию мира и принимающими странами. В этой связи мы отмечаем успешный опыт правительства Судана и ЮНАМИД по координации усилий, направленных на создание трехстороннего механизма, призванного объединить правительство Судана, Организацию Объединенных Наций и АС и осуществлять наблюдение за всеми обстоятельствами проведения этой операции по поддержанию мира и тем, что ей необходимо.

Нам всем известно о растущей важности обеспечения финансирования для операций по поддержанию мира, осуществляемых под руководством АС, в целях содействия борьбе с конфликтами до их эскалации и выхода из-под контроля, когда с конфликтами уже гораздо сложнее справиться. В этой связи мы отмечаем усилия АС по созданию Фонда мира, по линии которого будут финансироваться 25 процентов необходимых расходов операций по поддержанию мира под руководством Африканского союза и который будет позволять Африканскому континенту вносить свой вклад в решение собственных проблем в области безопасности.

Последние события в районе Африканского Рога, в частности осуществление мирного соглашения в Южном Судане и усилия по продвижению вперед мирного процесса в Центральноафриканской Республике, а также позитивные сдвиги в отношениях между Эфиопией, Эритреей, Джибути и Сомали и двусторонние контакты между Сомали и Эритреей, сулят этому региону светлое будущее. Необходимо, чтобы региональные и международные партнеры поддержали все эти позитивные шаги, с тем чтобы мы могли стимулировать развитие этих стран и содействовать повышению взаимодополняемости усилий в регионе, который продолжает добиваться прогресса.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Джибути.

Г-жа Хассан (Джибути) (*говорит по-французски*): Позвольте мне поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Китая за организацию сегодняшних открытых прений по важному вопросу укрепления потенциала Африки в области мира и безопасности.

Благодарю Генерального секретаря, а также Комиссара Африканского союза (АС) по вопросам мира и безопасности за их вклад в нашу дискуссию. Я хотела бы поблагодарить также Вас, г-н Председатель, за подготовленную к этому заседанию концептуальную записку (S/2018/1004, приложение), которая вновь подтверждает, насколько большое значение Ваша страна придает нашему континенту.

Джибути присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Венесуэлы от имени Движения неприсоединившихся стран.

(*говорит по-английски*)

В нынешнем году, когда мы отмечаем семидесятую годовщину миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, мы выполнили несколько важных задач, включая утверждение реформы архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций и инициативы «Действия в поддержку миротворчества», которую поддержала наша делегация, а также реализацию плана действий по усилению охраны и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций. Джибути приветствует инициативы Генерального секретаря по проведению реформы для повышения эффективности и действенности операций по поддержанию мира, а также обеспечения более согласованного и скоординированного подхода к предотвращению конфликтов, посредничеству и миростроительству.

(*говорит по-французски*)

Девять из 16 действующих миротворческих операций Организации Объединенных Наций развернуты в Африке, и на эти миссии приходится более 80 процентов всего военного и полицейского персонала и утвержденных финансовых ресурсов. Девятнадцать из 30 основных стран, предоставляющих военный и полицейский персонал для миротворческих операций Организации Объединенных Наций, являются африканскими государствами. Кроме того, 50 процентов персонала операций по поддержанию мира являются выходцами из государств — членов Африканского союза.

Сегодняшние прения проходят вслед за одиннадцатым чрезвычайным совещанием на высшем уровне Африканского союза, которое состоялось в Аддис-Абебе три дня назад. На этой встрече на высшем уровне главы наших государств и правительств приняли ряд важных решений, направленных на ускорение темпов институциональной реформы организации, в частности посредством возобновления деятельности Фонда мира, что позволит этому институту добиться значительного прогресса на пути к обретению финансовой самостоятельности и повышению своей эффективности.

Я хотела бы особо отметить вклад Джибути в дело поддержания мира: наш контингент в составе почти 2000 человек несет службу Сомали, сформированное полицейское подразделение — в Дарфуре, многие наши мужчины и женщины задействованы в других операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Присутствие в Джибути позволяет нам вносить конкретный вклад в дело мира и стабильности на нашем континенте. В этой связи я хотела бы остановиться на следующих трех моментах.

Во-первых, Организация Объединенных Наций и международное сообщество должны содействовать расширению сотрудничества и обеспечению лучшей стратегической согласованности в деле предотвращения конфликтов в Африке. Создание механизма планирования и определения совместных мандатов санкционированных Советом Безопасности миротворческих операций Африканского союза имеет крайне большое значение для обеспечения их эффективности. Помимо прочих мер, необходимо проводить в режиме реального времени более широкие консультации с Африканским союзом и другими соответствующими региональными организациями, а также совместные оценки и обзоры в целях представления руководящим органам рекомендаций в отношении согласованных возможных вариантов действий, которые позволили бы обеспечить своевременное предотвращение конфликтов, в том числе посредством использования средств превентивной дипломатии, но не ограничиваясь только ими. Более гибкий подход к толкованию главы VIII Устава Организации Объединенных Наций позволил бы значительно существенно уменьшить количество ошибок, совершаемых в области поддержания мира и международной безопасности. Подписанный в апреле 2017 года Совместный рамочный документ об укреплении партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза в области мира и безопасности обеспечивает хорошую основу для официального закрепления этой практики.

Во-вторых, мы должны работать сообща в целях урегулирования кажущихся неразрешимыми конфликтов посредством укрепления потенциала противодействия на основе инициатив в области постконфликтного восстановления и развития. Это предполагает оказание поддержки Африканскому союзу в его усилиях по борьбе с насильственным экстремизмом посредством увеличения объема инвестиций в политические, правозащитные и гуманитарные стратегии и стратегии, ориентированные на развитие. Кроме того, в рамках деятельности Специального фонда Африканского союза для предупреждения терроризма и насильственного

экстремизма, Африканского научно-исследовательского центра по борьбе с терроризмом и нуакшотского и джибутийского процессов открываются важные возможности для координации усилий по оказанию Африканскому союзу поддержки в борьбе с терроризмом.

В-третьих, вопрос финансирования африканских операций в поддержку мира остается предметом бесконечных дискуссий. С учетом прогресса, достигнутого в Сомали, Судане, Мали и Центральноафриканской Республике, можно утверждать, что Африканский союз и его субрегиональные организации продемонстрировали свой потенциал оперативного реагирования на конфликты в Африке. В сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций они содействуют обеспечению коллективной безопасности, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций. Мы надеемся, что проект резолюции, который будет представлен от имени трех африканских стран — членов Совета Безопасности в следующем месяце, когда функции председателя Совета будет выполнять Кот-д'Ивуар, будет способствовать налаживанию более гармоничного партнерства между АС и Организацией Объединенных Наций в деле предотвращения, посредничества и регулирования насильственных конфликтов, а также активизации совместных усилий по мобилизации ресурсов.

И наконец, я хотела бы еще раз подчеркнуть, что сегодня как никогда очевидна потребность в расширении участия женщин в операциях по поддержанию мира, с тем чтобы мы были в состоянии предотвращать и урегулировать конфликты, содействовать комплексным политическим преобразованиям и поддерживать мир в сотрудничестве с национальными заинтересованными сторонами.

(*говорит по-английски*)

В заключение я хотела бы отдать дань уважения отважным мужчинам и женщинам, которые исполняют свои обязанности по поддержанию мира, а также малавийским и танзанийским миротворцам, которые недавно отдали свои жизни при исполнении своего долга по защите дела мира.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Республики Корея.

Г-н Хам Сан Ук (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу об укреплении операций по поддержанию мира в Африке. Я хотел бы поблагодарить также Генерального секретаря Гутерриша и Комиссара Шерги за их содержательные доклады.

В свете сложного и взаимосвязанного характера сегодняшних глобальных проблем общепризнанным является тот факт, что Организация Объединенных Наций не может поддерживать мир и безопасность во всем мире в одиночку. В то же время в последние годы все большее число субъектов начинают лучше понимать реалии на местах и ситуацию с ресурсами и экспертным потенциалом, необходимыми для решения проблем в области мира и безопасности в Африке. Теперь чрезвычайно важно устанавливать стратегические партнерства с этими заинтересованными сторонами. Как отметил Генеральный секретарь, у мирового сообщества уже есть ресурсы для реализации этих задач. Благодаря своему уникальному потенциалу Организация Объединенных Наций располагает наилучшими возможностями для сплочения и координации усилий этих различных субъектов. В этой связи мы приветствуем тот факт, что более 150 государств-членов и региональных организаций поддержали Декларацию общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая направлена на то, чтобы посредством укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и соответствующими субъектами повышать готовность миротворческих операций к выполнению поставленных перед ними задач.

Особую значимость для выполнения этих важных обязательств приобретают региональные и субрегиональные организации в Африке. Так, Африканский союз (АС) с момента своего создания почти два десятилетия назад значительно продвинулся в деле усиления принципа национальной ответственности и укрепления своего потенциала по обеспечению мира и безопасности на континенте. Региональные экономические сообщества также играют все более активную роль в своих соответствующих регионах. Что особенно важно, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) играло ведущую роль в содей-

ствии урегулированию политических кризисов в Гамбии в конце 2016 года и развернуло силы в целях поддержания стабильности в данной стране. Сравнительное преимущество региональных и субрегиональных организаций по отношению к Организации Объединенных Наций особенно очевидно в ходе операций по принуждению к миру и по борьбе с терроризмом. Четкое разделение функций в ходе подобной деятельности позволило бы Организации Объединенных Наций уделять более пристальное внимание реализации своих основных полномочий по поддержанию мира.

Поэтому мы присоединяемся к другим ораторам и призываем Организацию Объединенных Наций более эффективно взаимодействовать с этими региональными субъектами посредством оказания им необходимой поддержки в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. В этой связи мы приветствуем недавний прогресс, достигнутый в укреплении стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС, включая подписание Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Также отрадно отметить увеличение числа совместных брифингов и поездок на места старших должностных лиц двух организаций. Что касается дальнейшего развития событий, то я хочу уделить особое внимание трем сферам, в которых мы хотели бы видеть дальнейший прогресс.

Во-первых, важно, чтобы АС и Организация Объединенных Наций прилагали совместные усилия более стратегической направленности в интересах содействия устойчивым политическим решениям на местах. С учетом совместного анализа и оценки ситуации мандаты Организации Объединенных Наций и миротворческих операций АС должны разрабатываться в рамках более широкомасштабной политической стратегии. Мы надеемся, что проводимые в настоящее время реформы Организации Объединенных Наций и АС позволят двум организациям более эффективно достигать этой цели.

Во-вторых, мы призываем Совет Безопасности и Совет мира и безопасности АС тесно увязывать свои повестки дня и проводить друг с другом более регулярные совещания в целях реализации эффективных совместных решений и действий.

В-третьих, необходимо обеспечить предсказуемое, гибкое и устойчивое финансирование проводимых под руководством АС операций по поддержанию мира, как это было признано Советом Безопасности и широким кругом государств-членов посредством принятия Декларации общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мы позитивно рассматриваем изложенное в резолюции 2378 (2017) намерение Совета рассмотреть практические шаги в целях финансирования возглавляемых Африканским союзом операций по содействию миру на индивидуальной основе за счет начисленных взносов при условии соблюдения стандартов обеспечения надзора и подотчетности.

В этой связи мы приветствуем прогресс, достигнутый АС в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций в деле разработки механизмов соблюдения стандартов и представления отчетности. Мы также приветствуем инициативу АС по укреплению своей финансовой самостоятельности посредством активизации деятельности Фонда мира АС и выполнения своего обязательства по финансированию 25 процентов африканских миротворческих операций. Мы понимаем, что Организация Объединенных Наций и АС вскоре представят совместную «дорожную карту» для решения существующих проблем, касающихся механизмов соблюдения стандартов и представления отчетности. Мы надеемся, что эти инициативы, включая проект резолюции о финансировании возглавляемых Африканским союзом миротворческих операций, который будет внесен тремя Африканскими государствами — членами Совета в следующем месяце, помогут добиться прогресса в ходе обсуждений.

В следующем году, как ожидается, Республика Корея впервые войдет в число 10 крупнейших финансовых доноров бюджета Организации Объединенных Наций на деятельность по поддержанию мира. Мы испытываем более высокую ответственность за обеспечение того, чтобы операции по поддержанию мира оставались эффективным средством поддержания мира и безопасности в Африке. В дополнение к развертыванию войск в Южном Судане мы поддерживаем усилия АС по укреплению своего потенциала в области поддержания

мира и безопасности через посредство Фонда мира. Говоря более конкретно, мы развернули госпиталь уровня 2 в Гао (Мали) в июле, и сейчас мы оказываем поддержку Континентальной базе Африканских резервных сил в Камеруне, которая будет обеспечивать надлежащую инфраструктуру для оперативного развертывания Африканских сил. Для расширения участия женщин в миротворческих операциях АС мы оказываем помощь в создании необходимого потенциала в рамках Комиссии по миростроительству.

В заключение я хочу заверить Совет в решимости моего правительства играть надлежащую роль в укреплении операций по поддержанию мира в Африке.

Председатель (*говорит по-китайски*): Слово имеет представитель Сенегала.

Г-н Барро (Сенегал) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы выразить признательность делегации Китая, занимающей пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце, за уделение первоочередного внимания многостороннему подходу, как важнейшему механизму поддержания международного мира и безопасности и содействия социально-экономическому прогрессу. Я хотел бы также выразить признательность за инициативу организации этих важных прений, посвященных укреплению операций по поддержанию мира в Африке. Будучи одной из основных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, Сенегал высоко оценивает стремление, продемонстрированное участниками этого процесса, включая Совет, в духе трехстороннего диалога, к тому, чтобы сделать операции по поддержанию мира более эффективными и способными реагировать на неотложные текущие и будущие потребности и проблемы.

Я благодарю Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша и Комиссара Африканского союза (АС) по вопросам мира и безопасности г-на Смаила Шерги за их превосходные выступления. Я также хотел бы отметить заявление, сделанное представителем Кот-д'Ивуара от имени трех африканских государств — членов Совета и подтвердить поддержку Сенегалом продолжающихся усилий по поиску окончательных ответов на вопрос о предсказуемом финансировании миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Организацией Объединенных Наций.

Вывод очевиден: большинство запланированных мероприятий в рамках сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, особенно операций по поддержанию мира, затрагивает Африку. Поэтому данные прения являются своевременными, так как они дают возможность оценить усилия по оказанию поддержки Африке в ее твердой решимости взять собственную судьбу в свои руки, в том числе применительно к вопросам мира и безопасности, без чего устойчивое развитие, которого мы все стремимся достичь посредством реализации целей в области устойчивого развития, будет безуспешным.

В то время как мы приветствуем выраженную Африканским союзом волю в полном объеме взять на себя роль одного из ключевых игроков в процессе поиска политических решений конфликтов в Африке, в том числе через Фонд мира АС, что было инициировано три дня назад на одиннадцатом чрезвычайном саммите организации, наша делегация с удовлетворением отмечает ощутимый прогресс, достигнутый в контексте стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

Инициатива «Действия в поддержку миротворчества» и последующая Декларация общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая была одобрена 151 государством-членом, включая Сенегал, и четырьмя региональными организациями, представляют собой новую возможность для того, чтобы сделать предотвращение и посредничество одним из главных приоритетов в Африке. С учетом доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/446) и резолюций 2320 (2016) и 2378 (2017) мы призываем две организации, включая Совместную целевую группу Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам мира и безопасности, продолжать консультации по вопросу о предсказуемой и устойчивой поддержке миротворческих операций Африканского союза в интересах содействия тому, чтобы инициатива Африканского союза «Заставим пушки замолчать к 2020 году» стала реальностью.

Наша делегация также приветствует внимание, уделяемое Комиссией по миростроительству и Экономическим и Социальным Советом ситуации в Сахеле, не только с точки зрения предстоящих задач, но и с точки зрения возможностей, существующих в регионе, который заслуживает полной поддержки международного сообщества. Я также приветствую уделяемое Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира постоянное внимание сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, в частности укреплению миротворческого потенциала Африканского союза. Кроме того, учитывая растущую заинтересованность и участие франкоязычных стран в операциях по поддержанию мира, а также развертывание миротворческих миссий в этих странах, главным образом в Африке, наша делегация вновь подтверждает важность поощрения многоязычия в контексте этих миссий.

Со своей стороны, будь то в региональном или субрегиональном контексте, Сенегал будет и впредь совместно с такими организациями, как Организация Объединенных Наций, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Африканский союз, добиваться того, чтобы сделать предотвращение конфликтов и посредничество первоочередными задачами в деле достижения и поддержания мира в Африке. В контексте этого превентивного подхода, который требует глубокого анализа кризисов в Африке, президент Маки Саль, наряду с другими инициативами, учредил в Дакаре Международный форум по миру и безопасности в Африке, и пятый такой форум был проведен 5 и 6 ноября.

Если мы хотим достичь ожидаемых результатов операций по поддержанию мира в Африке, эти миссии должны основываться на четкой политической стратегии с целенаправленными, четкими, реалистичными и выполнимыми мандатами, с учетом аспекта миростроительства.

Помимо сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями, необходимо стремиться к реализации сотрудничества на местах с соседними государствами, устанавливая при этом отношения доверия между миссиями, государствами и населением принимающих стран. Кроме того, в Африке более остро, чем где-либо еще, стоит проблема адаптации развернутых миссий, к социокультурным реалиям и обстановке на местах.

Например, в Мали наши войска действуют в сложных условиях, совершаются целенаправленные нападения на «голубых касок», персонал Организации Объединенных Наций, население и объекты гражданской инфраструктуры. Для эффективной и безопасной работы требуется соответствующее оборудование и подготовка. В то же время при необходимости мы должны рассматривать возможность использования современных технологий. Опыт Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике показывает, что ответственное использование этих инструментов оказывает положительный эффект.

С учетом того, что миссии стали многоаспектными, в сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и АС необходимо будет уделять больше внимания профессиональной подготовке и укреплению потенциала. В этом контексте Сенегал создал специальный центр подготовки, отвечающий стандартам Организации Объединенных Наций, где контингенты проходят подготовку на этапе до развертывания, и при этом учитываются не только отзывы, но также, прежде всего, осведомленность о проблеме сексуальных надругательств и эксплуатации.

Сенегал по-прежнему готов делиться своим уникальным опытом в области поддержания мира, в том числе в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Для обеих организаций в высшей степени важно выделять в качестве приоритета политику абсолютной нетерпимости к сексуальным надругательствам и эксплуатации. То же самое касается и расширения участия женщин в операциях по поддержанию мира в соответствии с резолюцией 1325 (2000).

Мы присоединяемся к другим в выражении соболезнований Танзании и Малави, чьи «голубые каски» недавно стали жертвами военных действий. Я вновь самым решительным образом осуждаю любые нападения на персонал Организации Объединенных Наций и, присоединяясь к другим ора-

торам, воздаю должное мужчинам и женщинам, которые, порой с риском для собственной жизни, посвящают себя служению благородным идеалам нашей Организации.

В качестве сторонника панафриканизма и с учетом закрепленной в нашей Конституции готовности частично или полностью отказаться от своего суверенитета в интересах достижения единства Африки, Сенегал подтверждает свою неизменную приверженность работе на благо международного мира и безопасности, особенно в Африке, в том числе посредством внесения весомого вклада в операции по поддержанию мира.

Председатель (*говорит по-китайски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Португалии.

Г-н Дуарти Лопиш (Португалия) (*говорит по-французски*): Позвольте мне прежде всего поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этих открытых прений. Португалия придает особое значение усилиям по поддержанию мира в Африке.

Шесть из семи миссий и операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в которых участвует Португалия, развернуты в Африке, а именно: Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре, Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане и Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре.

Что касается МИНУСКА, то Португалия предоставляет ей свой крупнейший контингент — 165 военнослужащих и 13 полицейских, включая силы быстрого реагирования — действующий без каких-либо ограничений или оговорок в обстоятельствах, требующих высокого уровня мобильности и быстрого реагирования, в частности для устранения проблемы незащищенности гражданского населения.

Что касается МИНУСМА, то наше участие является одним из конкретных примеров передовой практики сотрудничества между различными государствами — членами Организации Объединенных Наций. Эта инициатива, которая осуществляется в виде экспериментального проекта в области совместного использования авиационных средств в контексте операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, явно свидетельствует о наличии огромного потенциала совместной работы в деле повышения стратегической согласованности, рационального использования имеющихся ресурсов и совершенствования и эффективности миссий.

Возможно, растущие масштабы и сложность мандатов не всегда подкрепляются ресурсами и возможностями, необходимыми для того, чтобы миссии могли устранять современные асимметричные и зачастую транснациональные угрозы. Поэтому мы полностью разделяем мнение Генерального секретаря о важности предотвращения конфликтов, стабилизации напряженности, приоритета политики и использования дипломатии в качестве предпочтительного средства достижения прочного мира.

Действительно, Португалия является одним из 151 государства, подписавших Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в продолжение инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества». В этой связи наша страна поддерживает укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в контексте миротворческих операций в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Дополняющая деятельность Европейского союза, в том числе по линии трехстороннего сотрудничества в различных сценариях и форматах на Африканском континенте, приносит дополнительную пользу.

Что касается вариантов совершенствования сотрудничества, мы поддерживаем варианты моделей санкционирования и поддержки операций Африканского союза по содействию миру, изложенные в докладе Генерального секретаря от 26 мая 2017 года (S/2017/454). Действительно, в этом документе излагаются различные способы обеспечения гибкого и предсказуемого финансирования миссий. Предлагаются процедуры распределения обязанностей и механизмы ревизии. В этой связи в нем подчеркивается необходимость того, чтобы миротворческие силы Африканского союза были надлежащим

образом подготовлены в вопросах соблюдения прав человека и кодекса поведения в операциях по поддержанию мира.

Португалия также поддерживает миротворческие операции в Африке по линии Фонда мира для Африки Европейского союза. Мы считаем, что крайне важно обеспечивать предсказуемое и устойчивое финансирование африканских операций в пользу мира, проводимых под руководством Африканского союза или региональных организаций через Африканский союз.

В заключение я хотел бы еще раз заявить, что Португалия по-прежнему готова участвовать в подготовке военных контингентов из других стран, предоставляющих войска, как в случае с Сообществом португалоязычных стран.

Председатель (*говорит по-китайски*): Слово имеет представитель Алжира.

Г-н Букадум (Алжир) (*говорит по-английски*): Я благодарю Китай, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений. Прежде всего я хотел бы выразить наши соболезнования Малави и Танзании. Это жестокое напоминание о том, чего стоит развертывание миротворцев по всему миру.

Хотя оно прямо не предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций, за последние семь десятилетий поддержание мира стало наиболее заметной составляющей деятельности Организации Объединенных Наций. Давайте не будем забывать о том, что операции по поддержанию мира появились благодаря усилиям смелых дипломатов с тридцатого этажа, а не положениям Устава. Они были инновацией. Однако подобная ситуация - своего рода обоюдоострый меч: ведь любая неспособность принять надлежащие меры в этой области может пагубно отразиться на авторитете Организации Объединенных Наций. Это подтверждается множеством примеров.

То, что в ходе сегодняшних прений основное внимание уделяется Африке, также весьма актуально в силу двух причин. Во-первых, Африка остается главным регионом, где Организация Объединенных Наций занимается поддержанием мира, поскольку в настоящее время в Африке действуют 7 из 14 операций по поддержанию мира, причем такие, которые, несомненно, являются наиболее сложными и обладают наиболее серьезным силовым компонентом. Во-вторых, именно в Африке миротворцы Организации Объединенных Наций сталкиваются с наиболее серьезными и сложными проблемами, начиная от работы в опасных условиях, где изначально отсутствует мир, и заканчивая ростом угроз терроризма и воинствующего экстремизма, — в связи с чем возникают фундаментальные вопросы относительно теоретических и практических основ миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Иными словами, в то время как за последние десять лет контекст деятельности по поддержанию мира в Африке резко изменился, то же самое нельзя сказать о концептуальных началах и практических методах миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, которая, несмотря на некоторые заметные исключения, по-прежнему основывается на официально закрепленных принципах беспристрастности, нейтральности и ограниченного применения силы. Поэтому, хотя мы и отмечаем предпринятые до настоящего времени шаги, направленные на адаптацию операций по поддержанию мира к этой новой среде, в том числе недавнее принятие Декларации об общих обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которую моя страна, естественно, полностью поддерживает, нельзя останавливаться на достигнутом. Нам следует совместными усилиями продолжить анализировать последние тенденции и изучать пути и средства для приведения операций по поддержанию мира в соответствие с поставленными целями с учетом новой реальности на местах.

В этой связи я хотел бы подчеркнуть следующие ключевые моменты, которые мы считаем важными. Во-первых, миротворческая деятельность не может быть успешной без жизнеспособного политического процесса. В этой связи важно и настоятельно необходимо активизировать усилия, направленные на ускорение достижения политических решений. Проведение наступательных военных операций, хотя и необходимо в некоторых случаях, не должно означать предпочтение военным решениям. Даже в условиях борьбы с терроризмом помимо сокращения насилия нашей целью должно оставаться поощрение как можно большего числа заинтересованных сторон присоединиться к политическому процессу.

Во-вторых, по мере расширения мандатов операций по поддержанию мира — и я хотел бы привести слова Генерального секретаря, который сказал, что нынешние мандаты «похожи на рождественские елки» (S/PV.8218, с. 4) — мы должны помнить, что сами по себе операции по поддержанию мира являются лишь одним из элементов усилий по восстановлению мира и безопасности в странах, переживающих конфликт. Иными словами, хотя операции по поддержанию мира должны иметь возможность обеспечивать условия для долгосрочной стабильности, они не могут устранить все факторы, в результате действия которых сложилась ситуация, обусловившая необходимость развертывания таких операций. В этой связи крайне важно, чтобы международное сообщество активизировало свою деятельность в контексте постконфликтных ситуаций уже после завершения срока действия мандатов операций по поддержанию мира. Трудно переоценить необходимость укрепления связи между поддержанием мира и миростроительством в целях достижения устойчивого мира.

В-третьих, я хотел бы привлечь внимание Совета к реальной опасности, которую мы уже наблюдали в ряде ситуаций. Ввиду постоянно растущего числа функции операций по поддержанию мира, в определенных случаях они заменили государства в том, что касается обеспечения основных потребностей населения, в том числе в сфере безопасности. Они все чаще становятся альтернативной силой, которая, вместо того, чтобы поощрять восстановление национального потенциала, оказывает противоположное воздействие на этот процесс. В подобных ситуациях мы должны помнить, что единственный способ достижения прочного мира — это создание на местном и национальном уровнях сильных, ответственных и подотчетных государственных институтов, которые будут отвечать за оказание основных услуг.

Наконец, в-четвертых, необходимо укреплять партнерские связи в контексте операций по поддержанию мира. Поскольку характер угроз международному миру и безопасности изменился, ни одна организация не обладает достаточными легитимностью и потенциалом, чтобы действовать в одиночку. Со времени своего создания в 2002 году Африканский союз четко продемонстрировал свое сравнительное преимущество в двух конкретных видах ситуаций: во-первых, в случаях, когда от миссий требуется проведение наступательных операций, а Организация Объединенных Наций не в состоянии развернуть такие силы; и, во-вторых, в тех случаях, когда Совет Безопасности не в состоянии мобилизовать необходимый политический консенсус для того, чтобы начать действовать. В этой связи важно наладить стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на основе взаимного уважения, солидарности, а главное — соблюдения принципа сравнительных преимуществ.

Это подводит меня к вопросу о финансировании, который остается одной из наиболее важных проблем на пути к такому партнерству в области мира и безопасности. Финансирование действительно является одной из центральных проблем, когда речь идет о начале и продолжении работы операций Африканского союза в поддержку мира. Текущая Миссия Африканского союза в Сомали является еще одним тому подтверждением. Именно поэтому Африканский союз неизменно выступал за обеспечение предсказуемого и стабильного финансирования за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций возглавляемых Африканским союзом операций по поддержанию мира.

Позвольте мне обратить внимание на решение, которое было принято лишь два дня назад на встрече на высшем уровне по вопросу о возобновлении деятельности Фонда мира Африканского союза. Когда Африка призывает Совет Безопасности сделать больше в том, что касается вопроса финансирования, такой призыв следует рассматривать в контексте положений Устава Организации Объединенных Наций, в котором главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности возлагается на Совет Безопасности. Таким образом, реагируя на угрозы миру и безопасности, Африканский союз делает это от имени Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-китайски*): Слово предоставляется представителю Кении.

Г-н Амайо (Кения) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих важных прений. Моя делегация также с удовлетворением отмечает содержательные брифинги Генерального секретаря и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности.

Кения признает жизненно важную роль операций по поддержанию мира как одного из важнейших инструментов, имеющихся в распоряжении Совета Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности. Мы по-прежнему твердо привержены делу поддержания мира в интересах построения более благополучного общества. Кения хотела бы вновь почтить память «голубых беретов» и «голубых касок», отдавших свою жизнь за мир. В частности, мы хотели бы отдельно воздать должное миротворцам Мали и Танзании, которые погибли на прошлой неделе, выполняя свои обязанности в составе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. Мы молимся за их близких.

Мир и, в действительности, безопасность являются важным компонентом развития и благополучия людей во всем мире. Африка тоже сталкивается с некоторыми проблемами в области мира и безопасности, которые продолжают препятствовать развитию на континенте. Стремясь решить эти проблемы, возглавляемые Африканским союзом операции по содействию миру сталкиваются с рядом трудностей, в том числе нехваткой кадровых ресурсов и оборудования для миротворческих миссий, и неспособностью финансировать процессы постконфликтного восстановления и миростроительства, которые необходимы для стран, выходящих из конфликта. Зачастую такое положение усугубляется из-за нехватки средств, выделяемых на такие операции по содействию миру, по причине чрезмерной зависимости от доноров.

Большинство из этих проблем можно надлежащим образом решить посредством углубления стратегического сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС). Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, подписанный Генеральным секретарем и Председателем Комиссии Африканского союза, дает отличную возможность для укрепления координации действий между этими двумя организациями в стратегическом и оперативном плане. Регулярное взаимодействие между этими двумя организациями, в том числе посредством проведения два раза в год совместных совещаний, позволяет лучше разобраться в той стратегической обстановке, в которой возникают и продолжаются конфликты на континенте. Обоим учреждениям следует использовать предоставляемые таким партнерством возможности как для обеспечения более четкой слаженности и координации, так и для постоянного привлечения друг друга к планированию и проведению операций в пользу мира и безопасности в целях повышения эффективности их усилий. Это будет способствовать согласованию преследуемых этими двумя организациями целей.

Мы высоко ценим основные принципы миротворческой деятельности в том виде, как они закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций, и примат политики в качестве ключевого подхода к предотвращению и урегулированию конфликтов. Однако обстоятельства деятельности в области мира и безопасности с течением времени изменяются. Я хотел бы отметить, в частности, несколько ситуаций, включая ситуацию Миссии Африканского союза в Сомали, в которых приходится противостоять угрозам, по-прежнему бросающими вызов традиционной доктрине поддержания мира. С аналогичными угрозами сталкивается и инициатива Сахельской группы пяти в Мали, где миротворцы являются непосредственным объектом нападений. Это требует переосмысления доктрины и концепции операций в таких миссиях, чтобы привести их в соответствие с новыми реалиями на местах. В том же ключе, хотя такие миссии и санкционируются Советом Безопасности, им приходится иметь дело с несоответствием ресурсов их задачам, которое возникает в результате их зависимости от добровольных взносов, которые редко являются предсказуемыми. Таким образом, финансирование таких операций в поддержку мира из начисляемых взносов остается наиболее надежным вариантом обеспечения их устойчивости.

Что касается подготовки, то следует отметить, что абсолютно каждая миссия уникальна в плане условий и обстановки, в которых она проводится. Каждая миссия сталкивается с уникальными препятствиями, обусловленными грозящими ей опасностями и обстановкой, в которой она действует. Именно поэтому технику, оборудование и снаряжение, а также учебную подготовку перед развертыванием необходимо тщательно адаптировать к условиям проведения каждой миссии и грозящим ей опасностям. В Африке проводится пять крупнейших миротворческих миссий, и она предоставляет для них более половины миротворцев. Соответ-

ственно, важно проводить их воинскую подготовку в условиях, сходных с теми, в которых они проводят свои операции. Кения, например, предлагает Организации Объединенных Наций использовать для подготовки миротворцев расположенный на ее территории и пользующийся международным признанием Международный учебный центр по поддержанию мира. Этот центр располагает замечательными учебными базами и полигонами и способен разместить пехотный батальон. Мы рассчитываем на установление партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами в деле совершенствования подготовки к участию в операциях по поддержанию мира.

Председатель (*говорит по-китайски*): Теперь я предоставляю слово представителю Нигерии.

Г-н Итегбодже (Нигерия) (*говорит по-английски*): Мы благодарим председательствующую в Совете китайскую делегацию за организацию этих важных прений. Я выражаю признательность Генеральному секретарю г-ну Антониу Гутерришу как за его руководство, так и за личную приверженность делу мира и безопасности в Африке, а также за высказанные им глубокомысленные соображения. Я также благодарю, Комиссара Африканского союза (АС) по вопросам мира и безопасности г-на Смаила Шерги за его информативное заявление.

Мы приветствуем доклад Генерального секретаря о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в отношении проводимых под руководством Африканского союза операций в поддержку мира (S/2018/678), а также заслуживающее одобрения принятие резолюций 2320 (2016) и 2378 (2017), в которых особое внимание уделяется необходимости обеспечения устойчивого, предсказуемого и гибкого финансирования проводимых под руководством Африканского союза и санкционируемых Советом Безопасности операций в поддержку мира.

Коренные причины конфликтов в Африке многогранны. И подход к их устранению необходим комплексный. Наши меры реагирования должны приниматься в рамках деятельности по обеспечению коллективной безопасности, зависящей не от какой-то одной страны или одного региона, а от согласованных действий международного сообщества. Поэтому мы должны руководствоваться общим стратегическим видением наших целей, памятуя о том, что поддержание мира в Африке является неотъемлемой частью процесса поддержания международного мира и безопасности, главную ответственность за что несет Совет Безопасности.

Опыт, накопленный Нигерией в Сьерра-Леоне и Либерии, очень многому научил нас относительно проблем, с которыми сталкиваются региональные операции по поддержанию мира, главным образом в плане финансирования, оснащения оборудованием и техникой и механизмов поддержки миссий. Большинство вопросов, включенных в повестку дня Совета, касаются Африки. Эти вопросы неизменно стоят и на повестке дня Африканского союза, к которому часто обращаются призывы принять соответствующие меры реагирования. Подобные предъявляемые к АС требования существенно превосходят его ресурсы и способности принимать эффективные меры реагирования. Неэффективность реагирования способна приводить, среди прочего, к провалам миссий, усилению нестабильности и нежеланию потенциальных партнеров участвовать в деятельности системы, которая кажется им неработоспособной. Поэтому нам надлежит использовать свой политический авторитет для того, чтобы в тех случаях, когда регионы обладают тем или иным потенциалом, обеспечивать надлежащую поддержку. В отсутствие подлинно стратегического партнерства громадные инвестиции в предотвращение конфликтов, поддержание мира и миростроительство будут по-прежнему носить произвольный характер и не дадут желаемых результатов.

Хотя финансирование миротворческих операций АС по-прежнему представляет собой невероятно сложную проблему, знаковый «доклад Проди», представленный в 2008 году Группой Африканского союза-Организации Объединенных Наций по вопросу о путях и средствах поддержки миротворческих операций Африканского союза (S/2008/813), доклад Брахими, представленный Группой по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (S/2000/809), и доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/446) напоминают нам о том, что способы финансирования найти нетрудно. Проблема сохраняется из-за того, что заинтересованные стороны не берут на вооружение требуемые для этого дальновидные и творческие альтернативные подходы. Ввиду того, что ныне существующие финансовые

рамки для партнерств в деле поддержания мира не способствуют выработке надежной долгосрочной стратегии, Совету абсолютно необходимо утвердить такой способ финансирования, который гарантировал бы предсказуемость, устойчивость и гибкость финансирования операций по поддержанию мира Африканского союза, санкционируемых Организацией Объединенных Наций. В этой связи Нигерия приветствует инициативу Генерального секретаря «Действия в пользу мира» и возлагает большие надежды на ее реализацию.

Мы призываем АС продолжать начатый им процесс институциональных реформ, а также разработку долгосрочной стратегии наращивания его потенциала. Мы считаем, что Секретариат Организации Объединенных Наций способен сыграть ключевую роль в создании соответствующих рамок, с тем чтобы повысить качество технической поддержки, оказываемой Африканскому союзу. Могут существовать также возможности для оказания поддержки таким инициативам, как нигерийский Армейский центр подготовки к миротворчеству в Джаджи, штат Кадуна, с целью повысить его способность готовить военнослужащих АС к службе в планируемых Африканских резервных силах.

Нигерия признает все более важную роль женщин в урегулировании конфликтов и в строительстве стабильных обществ. Она приветствует их ширящееся участие в операциях по поддержанию мира, поскольку они, вне всякого сомнения, привносят в операции по поддержанию мира крайне необходимые навыки, прежде всего в плане урегулирования гендерных вопросов в различных миссиях, в которых они несут службу.

В операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира все еще имеют место случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Нигерия решительно осуждает эти отвратительные действия тех немногих, кто получает удовольствие от надругательств над теми, кого они призваны защищать. В прошлом году наш президент Мухаммаду Бухари присоединился к сформированной Генеральным секретарем Группе высших руководителей-единомышленников в пропаганде борьбы с этим злом. Нигерия будет и впредь оказывать решительную поддержку в борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами во всех их формах и проявлениях, с тем чтобы покончить с такими явлениями.

Мы настоятельно призываем Генерального секретаря и впредь при поддержке всех государств-членов активизировать усилия по отысканию надежных источников финансирования миротворческих миссий в Африке. Только сообща нам удастся продемонстрировать совместную ответственность международного сообщества за поддержание международного мира и безопасности.

В заключение мы хотели бы воздать должное всем тем, кто пожертвовал своей жизнью в рядах «голубых касок» по всему миру. Мы также выражаем наши искренние соболезнования семьям и друзьям погибших и также правительствам их стран. Нигерия выражает признательность миротворцам, гуманитарным работникам, представителям неправительственным организациям и другим заинтересованным сторонам за мужество и благодарит их за напряженную работу, зачастую в трудных условиях, по обеспечению безопасности и мира во всем мире.

Председатель (*говорит по-китайски*): Слово предоставляется представителю Турции.

Г-жа Кочигит Грба (Турция) (*говорит по-английски*): Мы также хотели бы присоединиться к предыдущим ораторам и поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений.

Прежде всего я хотела бы воздать должное миротворцам Организации Объединенных Наций, которые рискуют жизнью при исполнении своих служебных обязанностей, и выразить наши глубокие соболезнования тем, кто заплатил самую высокую цену за благородное дело мира, как это произошло совсем недавно в Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике.

Поддержание мира является одним их основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций, нацеленной на оказание помощи принимающим странам в трудный период перехода от войны к миру. Обострение и усложнение характера асимметричных угроз, создаваемых террористическими и экстремистскими группами, представляют собой серьезный вызов для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира как с точки зрения защиты сил, так и с точки

зрения осуществления их мандата. В этой связи необходимо оказывать материально-техническую поддержку миссиям по поддержанию мира, чтобы их персонал был хорошо оснащен, обучен и подготовлен для реагирования на вызовы. Нам нужны предсказуемые, профессиональные и гибкие системы материально-технической поддержки, а также необходимые механизмы и средства для повышения эффективности работы наших военных и полицейских. Деятельность по поддержанию мира постоянно развивается и адаптируется с учетом новых задач. Организация Объединенных Наций прошла долгий путь в этом направлении, а ее возможности по поддержанию мира с течением времени значительно расширились. Мы приветствуем усилия Генерального секретаря и его инициативу «Действия в поддержку миротворчества», которую мы полностью поддерживаем.

Многообразие проблем, связанных с усилиями по поддержанию мира и миростроительству, требует участия широкого круга заинтересованных сторон, в том числе региональных и субрегиональных организаций, гражданского общества и частного сектора. Поскольку потенциала реагирования Организации Объединенных Наций недостаточно, чтобы справиться с конфликтами и кризисами в их нынешнем масштабе, мы должны адаптировать наши подходы для реагирования на сегодняшние и будущие кризисы. Различные региональные организации, такие как Африканский союз (АС), хорошо зарекомендовали себя в ходе операций по поддержанию мира и миростроительству, и Организация Объединенных Наций должна быть в состоянии поддерживать и использовать потенциал этих организаций. В этой связи мы высоко оцениваем партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и другими региональными и субрегиональными организациями на континенте. Турция призывает к расширению партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС, чтобы оно охватывало такие сферы как наращивание институционального потенциала, реформирование сектора безопасности, защита гражданского населения и прав человека, а также учет вопросов гендерной проблематики в рамках всей основной деятельности и борьба с организованной преступностью. Мы должны проанализировать позитивные усилия международного сообщества с целью реформировать операции по поддержанию мира для полного восстановления мира и спокойствия на всем континенте.

Конечной целью наших миссий в Африке должны быть успешные примеры, когда африканские страны берут на себя ответственность и реагируют на кризисы в сотрудничестве с международным сообществом и национальными властями в соответствии с концепцией африканских решений для африканских проблем и задач. Сомали является хрестоматийным примером партнерства и сотрудничества Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Европейского союза (ЕС). Мы весьма высоко ценим благородные усилия Миссии Африканского союза в Сомали по установлению мира и стабильности на всей территории этой страны. В этой связи мы отдаем особую дань памяти жертв, которые понесли страны, предоставляющие войска. С учетом этого мы также продолжаем поддерживать Сомали во многих областях в двустороннем порядке. Мы делаем особый упор на укрепление потенциала сомалийских учреждений в том, что касается военной и полицейской деятельности, в тесном сотрудничестве с нашими международными партнерами.

Мир и безопасность являются важными основами нашего подхода в Африке. Турция выделяет ресурсы из своих ежегодных взносов в бюджет Африканского союза на деятельность Восточноафриканских резервных сил. Мы также прилагаем усилия по оказанию дальнейшей поддержки Африканских сил быстрого реагирования на кризисы. Турецкие миротворцы продолжают служить в различных миссиях Организации Объединенных Наций, НАТО и ЕС по всему миру, в том числе в Афганистане, в Африке, на Балканах и на Ближнем Востоке, где они вносят свой вклад в подготовку персонала по вопросам безопасности и укрепление потенциала и институтов вооруженных сил и сил безопасности и предоставляют техническую помощь и способствуют укреплению гражданских и правоохранительных учреждений. Мы будем продолжать оказывать поддержку и надеемся, что нам удастся внести вклад в предстоящие дискуссии по вопросам содействия реагированию на многочисленные проблемы, с которыми в наши дни сталкиваются международные операции по поддержанию мира.

Председатель (*говорит по-китайски*): Слово имеет представитель Бангладеш.

Г-н Бин Момен (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Бангладеш благодарит председательствующий в Совете Китай за организацию этих открытых прений. Мы благодарим Генерального секретаря и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности за то, что они поделились своими соображениями по дальнейшему развитию стратегического партнерства между двумя организациями с упором на операции по поддержанию мира.

Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым ранее выступил представитель Венесуэлы от имени Движения неприсоединившихся стран.

Мы вновь подчеркиваем, что следует отдавать приоритет ведущей роли Африки в решении ее проблем мира и безопасности. В ходе разработки мандатов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и их осуществления крайне важно надлежащим образом учитывать политические мирные процессы, проходящие под руководством африканских региональных и субрегиональных организаций. Особенно наглядно положительный эффект от проведения Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом совместного анализа конфликтов и оценок мер раннего предупреждения, в поддержку которых проводятся совместные поездки и выпускаются совместные заявления, виден в области формирования и осуществления политики. Вопрос о финансировании санкционированных Организацией Объединенных Наций африканских операций в поддержку мира рассматривается в Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, предлагаемой в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества». В резолюции 2378 (2017) подтверждается необходимость рассмотрения практических шагов с целью частично финансировать возглавляемые Африканским союзом операции по содействию миру на индивидуальной основе за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций.

Крайне необходимо уделять должное внимание конструктивным предложениям Генерального секретаря относительно совместных действий Организации Объединенных Наций и Африканского союза и их финансирования в рамках работы соответствующих законодательных органов, особенно на фоне устойчивой мобилизации ресурсов для Фонда мира АС самими африканскими странами. Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что в случае комплексных миротворческих операций в Мали, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Южном Судане необходимо пересмотреть традиционные структуры операций по поддержанию мира на основе многоаспектного и многостороннего подхода. Для устранения угроз, создаваемых различными негосударственными субъектами в этих контекстах, необходимо дальнейшее взаимодействие и координация между Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными и субрегиональными организациями, действующими на местах.

Бангладеш дорожит своими связями с Африкой и высоко ценит взаимодействие с ней, которое в ряде случаев сыграло ключевую роль в достижении устойчивого мира на местах. Мы подтверждаем свою готовность продолжать сотрудничество с АС, прежде всего в рамках Организации Объединенных Наций и при полном уважении руководящей роли АС в санкционированных им операциях. В этой связи мы хотели бы отметить следующее.

Во-первых, миротворцы, служащие в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций в некоторых африканских странах, продолжают погибать и получать ранения, что по-прежнему является одним из важнейших вопросов, вызывающих озабоченность. Неоправданные и вместе с тем целенаправленные нападения на миротворцев Организации Объединенных Наций равносильны военным преступлениям, а виновные не должны оставаться безнаказанными. Крайне важно продолжить дальнейшие инвестиции в укрепление потенциала принимающих государств, заинтересованных в привлечении лиц, виновных в совершении этих чудовищных преступлений, к судебной ответственности.

Во-вторых, мы считаем, что непосредственное участие миротворцев Организации Объединенных Наций в контртеррористических операциях было бы совершенно неконструктивным. В некоторых африканских странах миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира могут ока-

зывать поддержку соответствующим государствам в укреплении их контртеррористических стратегий и возможностей.

В-третьих, мы придаем большое значение поддержке миростроительства в принимающих государствах в рамках мандатов операций по поддержанию мира в целях содействия плавному переходу от операций по поддержанию мира. Роль миротворцев в миростроительстве и сохранении мира является общепризнанной, и ее следует поддерживать на базе основанных на потребностях конкретных приоритетов, выявленных в ходе консультаций с принимающими государствами на всеохватной основе.

В-четвертых, обмен передовым опытом с заинтересованными африканскими странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и профессиональная подготовка их персонала всегда была одним из приоритетов Бангладеш с опорой на ее более чем тридцатилетний опыт миротворческой деятельности. Мы подтверждаем наше предложение организовать специальные программы подготовки африканских миротворцев, в том числе из числа женщин, в наших специализированных учебных заведениях.

Заседание закрывается в 16 ч. 20 м.